

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: <...>

в присутствии представителя администрации МО «Поселок Оротукан» - <...> (Доверенность <...>),

рассмотрев жалобу ООО «Оротукан Услуга» на действия организатора торгов – администрации Муниципального образования «Поселок Оротукан» (Магаданская область, Ягоднинский район, п. Оротукан, пер. Школьный, 1) при проведении на официальном сайте www.torgi.gov.ru открытого аукциона № БЗ-01/2015 на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом муниципального образования «Поселок Оротукан» по Лоту № 1: Колесный фронтальный погрузчик ПК 30.0001. Год выпуска 2015 (Извещение о проведении торгов № 200715/1973714/01),

УСТАНОВИЛА:

08 сентября 2015 года в адрес Магаданского УФАС России поступила жалоба ООО «Оротукан Услуга» (вх. № 02/2290 от 08.09.2015) на действия организатора торгов – администрации Муниципального образования «Поселок Оротукан» (Магаданская область, Ягоднинский район, п. Оротукан, пер. Школьный, 1) при проведении на официальном сайте www.torgi.gov.ru открытого аукциона № БЗ-01/2015 на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом муниципального образования «Поселок Оротукан» по Лоту № 1: Колесный фронтальный погрузчик ПК 30.0001. Год выпуска 2015 (Извещение о проведении торгов № 200715/1973714/01).

Информация о поступившей жалобе, в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», размещена 09.09.2015 года на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru/>

В жалобе заявитель указывает на нарушение организатором торгов пункта 139 Правил проведения конкурсов или аукционов (утв. Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67) в части неснижения «шага аукциона» на 0,5 процента начальной (минимальной) цены договора (цены лота) после тоекратного объявления последнего предложения о цене договора, когда ни один из участников аукциона не заявил о своем намерении предложить более высокую цену договора.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством

Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Рассмотрев жалобу ООО «Оротукан Услуга» от 08.09.2015 и представленные документы, заслушав пояснения представителя администрации МО «Поселок Оротукан» на указанную жалобу, **Комиссия Магаданского УФАС России установила следующее.**

20 июля 2015 года на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов - www.torgi.gov.ru Муниципальным образованием «Поселок Оротукан» опубликовано Извещение № 200715/1973714/01 о проведении открытого аукциона № БЗ-01/2015 на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом муниципального образования «Поселок Оротукан» по Лоту № 1: Колесный фронтальный погрузчик ПК 30.0001. Год выпуска 2015. Номер и серия ПСМ СА 249357; заводской номер машины 590115; двигатель № 891451; цвет желто-серый; конструкционная масса – 10700 кг; максимальная конструктивная скорость – 35,0 км/ч; грузоподъемность – 3 т; емкость ковша – 1,6 м; дорожный просвет – 400 мм; тип двигателя – дизельный, четырехцилиндровый рядный, с турбокомпрессором и охладителем надувочного воздуха, отвечает требованиям Евро-2.

Начальная цена в валюте лота: 32 000 руб.

Дата и время начала рассмотрения заявок: 11.08.2015 с 11:00

Дата и время проведения аукциона: 12.08.2015 в 11:00

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 1-01/15 от 11.08.2015 на участие в данном аукционе было подано 2 заявки от следующих претендентов: ООО «Оротукан Теплосеть плюс» и ООО «Оротукан Услуга». Обе заявки были признаны соответствующими требованиям законодательства и аукционной документации; претенденты признаны участниками аукциона.

12 августа 2015 года проведен открытый аукцион, по результатам которого победителем признано ООО «Оротукан Теплосеть плюс» (Протокол открытого аукциона № 2-01/15 от 12.08.2015), с которым 28.08.2015 администрация МО «Поселок Оротукан» заключила договор № 1-а по цене 43 200 руб.

Разделом XX Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 (далее - Правила), определен порядок проведения аукциона.

Согласно пунктам 138-139 Правил аукцион проводится путем повышения начальной (минимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении аукциона, на «шаг аукциона». «Шаг аукциона» устанавливается в размере пяти процентов начальной (минимальной) цены договора (цены лота), указанной в извещении о проведении аукциона. В случае если после троекратного объявления последнего предложения о цене договора ни один из участников аукциона не

заявил о своем намерении предложить более высокую цену договора, аукционист **обязан снизить «шаг аукциона»** на 0,5 процента начальной (минимальной) цены договора (цены лота), но не ниже 0,5 процента начальной (минимальной) цены договора (цены лота).

Как следует из Разъяснений ФАС России от 05.06.2012, при отсутствии предложений о заключении договора по объявленной цене **осуществляется снижение «шага аукциона»**. Аукцион продолжается путем снижения «шага аукциона» до тех пор, пока «шаг аукциона» не снизится до 0,5 процента начальной (максимальной) цены договора (цены лота) и ни от кого из участников аукциона не поступят новые предложения, и только в этом случае аукционист объявляет об окончании проведения аукциона, последнее и предпоследнее предложения о цене договора, номер карточки и наименование победителя аукциона и участника аукциона, сделавшего предпоследнее предложение о цене договора. Тем самым достигается максимальная эффективность аукционной процедуры.

В соответствии с пунктом 4.1. Аукционной документации № БЗ-01/2015 для участия в аукционе на право заключения договора безвозмездного пользования муниципальным имуществом МО «Поселок Оротукан», утвержденной главой МО «Поселок Оротукан» В.В. Яшиным 20.07.2015, величина повышения начальной (минимальной) цены Договора («шаг аукциона») устанавливается в размере 5,0% начальной (минимальной) цены Договора и составляет:

по лоту № 1 – 1600,0 (одна тысяча шестьсот) рублей 00 копеек.

Аукцион проводится путем повышения начальной (минимальной) цены Договора, указанной в Извещении о проведении аукциона, на «шаг аукциона».

Пунктом 4.3. Аукционной документации установлено, что в случае, если после трехкратного объявления последнего предложения о цене договора ни один из участников аукциона не заявил о своем намерении предложить более высокую цену договора, аукционист **снижает «шаг аукциона»**.

Величина снижения «шага аукциона» устанавливается в размере 0,5 процента начальной (минимальной) цены Договора (цены лота), но не ниже 0,5 процента начальной (минимальной) цены договора (цены лота), и составляет:

по лоту № 1 – 160,0 (сто шестьдесят) рублей 00 копеек.

Комиссия Магаданского УФАС России, исследовав порядок проведения открытого аукциона № БЗ-01/2015, зафиксированный аудиозаписью, установила, что схематично повышение цены договора на «шаг аукциона» (1 600 руб.) происходило следующим образом:

Цена договора, повышенная в соответствии с «шагом аукциона» (руб.)	Участники аукциона, поднявшие карточки
33 600	№ 1
35 200	№ 2
36 800	№ 2
38 400	№ 2
40 000	№ 2

41 600
43 200
44 800

№ 1
№ 1
-

После троекратного объявления предложения о цене договора (44 800 руб.) ни один из участников аукциона не заявил о своем намерении предложить более высокую цену договора. Аукционист объявил, что ни один из участников аукциона не поднял карточку на предложение о цене договора 44 800 руб., предпоследнее предложение было от участника под № 1 - ООО «Оротукан Теплосеть плюс» (43 200 руб.), который и признается победителем аукциона.

В ответ на указанное заявление присутствующая при проведении аукциона директор ООО «Оротукан Услуга» (Участник № 2) Горбунова Л.Ф. высказала свои возражения относительно завершения аукциона, указав, что в сложившейся ситуации, когда ни один из участников аукциона не поднял карточку, аукционист должен был начать снижение «шага аукциона» на 0,5 процента начальной (минимальной) цены договора (160 руб.), как и было объявлено аукционистом до начала аукциона и как указано в Аукционной документации, однако этого сделано не было.

Следовательно, в нарушение положений пункта 139 Правил, аукционист объявил об окончании аукциона, в то время как необходимо было снизить «шаг аукциона» на 0,5% начальной (минимальной) цены договора (160 руб.).

В соответствии с частью 20 статьи 18.1., пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Федерального Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, и аннулировании торгов.

На основании изложенного, руководствуясь частями 20, 22, 23 статьи 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Магаданского УФАС России по рассмотрению жалобы

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Оротукан Услуга» на действия организатора торгов – Муниципального образования «Поселок Оротукан» обоснованной.
2. Признать бездействие Муниципального образования «Поселок Оротукан», выразившееся в неснижении «шага аукциона» на 0,5 процента начальной (минимальной) цены договора (цены лота) после троекратного объявления последнего предложения о цене договора, когда ни один из участников аукциона не заявил о своем намерении предложить более высокую цену договора, нарушением пункта 139 Правил проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров,

предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67.

3. В связи с заключением по результатам проведенного аукциона договора № 1-а от 28.08.2015 с ООО «Оротукан Теплосеть плюс» предписание Муниципальному образованию «Поселок Оротукан» не выдавать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.