

ООО «Порт Системс»

«.....»

ГБУЗ «Брянский областной
противотуберкулезный
диспансер»

«.....»

Управление государственных
закупок Брянской области

«.....»

АО «ЭТП «Фабрикант»

«.....»

Решение по делу № 032/06/106-319/2024

о нарушении требований законодательства РФ о контрактной системе

резюмирующая часть решения оглашена

12.04.2024, решение изготовлено 15.04.2024
Брянск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской
области по контролю закупок в составе:

Председателя комиссии: «.....»

Членов Комиссии: «.....»

в отсутствие представителя заявителя ООО «Порт Системс», заказчика ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» (поступило ходатайство о рассмотрении жалобы без участия представителя ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» вх. № 2459-ЭП/24 от 12.04.2024), а также уполномоченного органа Управление государственных закупок Брянской области;

рассмотрев жалобу заявителя ООО «Порт Системс» на действия заказчика ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения для ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» на 2024 год за № 0127200000224001835 и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о контрактной системе), установила:

29.03.2024 в единой информационной системе в сфере закупок размещен о извещение о проведении электронного аукциона на поставку изделий медицинского назначения для ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» на 2024 год за № 0127200000224001835.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 216 350,00 рублей.

До окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе за № 0127200000224001835 подана 1 (одна) заявка.

Контракт по итогам электронного аукциона за № 0127200000224001835 на момент рассмотрения жалобы не заключён.

Заявитель ООО «Порт Системс» считает, что его права и законные интересы нарушены действиями заказчика ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер», сформировавшего описание объекта закупки с нарушением требований Закона о контрактной системы. По мнению заявителя ООО «Порт Системс», в описании объекта закупки на поставку изделий медицинского назначения за № 0127200000224001835 совокупность требований к закупаемым товарам сформирована заказчиком таким образом, что предложить к поставке по позиции № 2 технического задания возможно лишь товар конкретного производителя В. Braun Melsungen, что по мнению заявителя, приводит к ограничению количества потенциальных участников закупки.

Изучив представленные документы руководствуясь ч. 3, 15 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Брянского УФАС России по контролю закупок пришла к следующему выводу:

Заказчиком ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер»

при осуществлении рассматриваемой закупки нарушены положения п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системы, согласно которым заказчиком в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, при описании объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки, поскольку заказчиком сформировано описание объекта закупки на поставку изделий медицинского назначения для ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» на 2024 год за № 0127200000224001835, совокупности характеристик которого соответствует товар только одного производителя.

Предметом осуществляемой закупки является поставка изделий медицинского назначения.

Согласно п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе, предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы: описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 N 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правила использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Правила использования КТРУ).

Пунктами 4, 5, 6 и 7 Правил использования КТРУ установлено, что Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145, с указанной в ней даты начала обязательного применения.

Частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, описание объекта закупки в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должно содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком

требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и (или) значения показателей, которые не могут изменяться.

Из буквального толкования названных положений следует, что заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам и услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Функциональные и технические характеристики приобретаемого товара, с учетом положений ст. 33 Закона, п. 4 Правил использования КТРУ - установлены заказчиком с учетом предусмотренных характеристик Каталога товаров работ и услуг (код позиции 32.50.13.110-00004593 «Шприц для вакцинации механизмом повторного использования/иглы).

Комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

Из представленной заказчиком ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» (вх. № 2398-ЭП/23 от 10.04.2023), а также из материалов дела следует, что, совокупности установленных в описании объекта закупки показателей соответствует товар «катетер для периферических сосудов» производителя В. Braun Melsungen, Германия.

Данный факт подтверждается следующими обстоятельствами:

Согласно коммерческим предложениям от ООО «ТДА-Сервис» от 115.03.2024, ООО «Медград» от 15.03.2024, ООО «Дельрус-Центр» от 14.03.2024, представленным заказчиком в адрес Брянского УФАС России, потенциальными участниками проводимой закупки предложены к поставке товары, согласно описанию объекта закупки за № 0127200000224001835, единственного производителя В. Braun Melsungen, Германия. Кроме того, на участие в рассматриваемом электронном аукционе за № 0127200000224001835 подана единственная заявка, также предлагающая к поставке товар по, в том числе, оспариваемой позиции, внутривенная канюля с инъекционным портом «Вазофикс» производителя В. Braun Melsungen, Германия.

При этом, из совокупности представленных заказчиком ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» информации и документов (вх. № 2398-ЭП/23 от 10.04.2023) Комиссии Брянского УФАС России не представляется возможным сделать вывод о наличии различных товаров различных производителей, соответствующих в полном объеме характеристикам, установленным в описании объекта закупки.

Выявленное в действиях заказчика нарушение требований Закона о контрактной системе свидетельствует о признаках административного

правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 4.1 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере закупок, руководствуясь ч.ч. 3, 15, 22 ст. 99, ст. 106 Закона о контрактной системе,

Решила:

1. Признать жалобу заявителя жалобой ООО «Порт Системс» на действия заказчика ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на поставку изделий медицинского назначения для ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» на 2024 год за № 0127200000224001835 обоснованной.
2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер» нарушения положений п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.
3. Выдать заказчику ГБУЗ «Брянский областной противотуберкулезный диспансер», уполномоченному органу Управлению государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки АО «ЭТП «Фабрикант» предписание об устранении выявленных нарушений Закона о контрактной системе, в том числе об аннулировании закупки.
4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.