

РЕШЕНИЕ № 036/07/18.1-178/2021

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Гвингрейс» на нарушение процедуры торгов

03.03.2021

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 26.02.2021

Решение в полном объеме изготовлено 03.03.2021

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон «О защите конкуренции»), на нарушение процедуры торгов (далее — Комиссия) в составе:

Логошин А.В. - председатель Комиссии, зам.руководителя-начальник отдела;

Капранчиков А.В. - член Комиссии, старший государственный инспектор;

Грибанова Н.А. - член Комиссии, ведущий специалист-эксперт,

При дистанционном участии в рассмотрении жалобы посредством интернет-видеоконференции представителей заявителя ООО «Гвингрейс» <...> и <...>, в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного заказчика ОАО «Газпром газораспределение Воронеж», рассмотрев жалобу ООО «Гвингрейс» на действия организатора торгов ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» (далее — Организатор торгов, Заказчик) при проведении закупки в форме запроса предложений в электронной форме 03-04-2021 по отбору организаций на выполнение комплекса работ по описанию местоположения границ зон с особыми условиями использования территории (охранные зоны объектов газоснабжения) (идентификационный номер закупки 32109905636), в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

у с т а н о в и л а:

16.02.2021г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Гвингрейс» (далее — Заявитель) на действия Организатора торгов, при проведении запроса предложений в электронной форме по отбору организаций на выполнение комплекса работ по описанию местоположения границ зон с особыми условиями использования территории (охранные зоны объектов газоснабжения) (далее — Закупка).

Существо жалобы с которой обратился заявитель состоит в следующем. Имея намерение принять участие в Закупке, Заявителем была сформирована и подана заявка на участие, которая в дальнейшем была отклонена Заказчиком, как не соответствующая требованиям документации о Закупке. Не согласившись с решением, принятым закупочной комиссией Заявитель обратился с настоящей жалобой в антимонопольный орган. в резолютивной части жалобы Заявителем выдвинуто требование о признании результатов Закупки недействительными.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным частью 6 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» и принята к рассмотрению. В течение срока рассмотрения жалобы, предусмотренного частью 14 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» однократно объявлялся перерыв в целях соблюдения прав Организатора торгов на участие в рассмотрении жалобы. Однако Заказчиком не было обеспечено участие полномочного представителя в заседании Комиссии Воронежского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Гвингрейс».

О времени и месте рассмотрения жалобы стороны были уведомлены посредством факсимильной и электронной почтовой связи и публично путем размещения информации о рассмотрении жалобы на официальном сайте Воронежского УФАС

России в сети Интернет. В материалы настоящего дела письменные возражения Заказчика по существу жалобы представлены не были.

Изучив имеющиеся материалы дела, информацию, находящуюся в свободном доступе в Единой информационной системе в сфере закупок, в соответствии с требованиями статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции», Комиссия установила следующее.

ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» является лицом которое, в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) обязано осуществлять закупку товаров, работ и услуг преимущественно по итогам проведенных конкурентных процедур, руководствуясь в том числе Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Воронеж», утвержденного решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» Протокол от 03.04.2020г.

Основными целями названного Закона № 223-ФЗ являются эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия потенциальных поставщиков, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и предотвращение коррупции.

20.01.2021г. филиал ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru разместило извещение № 32109905632 о проведении запроса предложений в электронной форме 03-03-2021 по отбору организаций на выполнение работ по контрольно-геодезической съемки по объектам.

В соответствии с документацией о Закупке предметом заключения договора, заключаемого по итогам процедуры закупки является выполнение комплекса работ по описанию местоположения границ зон с особыми условиями использования территории (охранные зоны объектов газоснабжения).

Из содержания Извещения установлено следующее. Начальная (максимальная) цена предмета закупки для участников, не освобожденных от уплаты НДС (с НДС) составляет: 2 916 000,00 руб. (Два миллиона девятьсот шестнадцать тысяч рублей 00 копеек) или для участников, использующих право на освобождение от уплаты НДС или не являющихся налогоплательщиками НДС (без НДС): 2 430 000,00 руб. (Два миллиона четыреста тридцать тысяч рублей 00 копеек).

Заявка на участие в Закупке подается в форме электронных документов через сайт электронной площадки. Дата и время начала приема Заявок на участие в Закупке: 20.01.2021г. с момента публикации Документации и Извещения на сайте электронной площадки. Дата окончания приема Заявок на участие в Закупке: 03.02.2021г. 11:59 (время московское).

Извещением также было установлены место и дата рассмотрения Заявок участников Закупки и подведения итогов Закупки, а именно: 394018, г. Воронеж, ул. Никитинская, 50а. Рассмотрение Заявок: не позднее 08.02.2021г. в 11:00 (время московское). Подведение итогов: не позднее 08.02.2021г. в 12:00 (время московское). В дальнейшем Заказчиком внесены изменения в процессуальные сроки осуществления процедуры Закупки.

Как следует из Протокола рассмотрения, оценки, сопоставления и подведения итогов от 09.02.2021 № 32109905636-02, в соответствии с которым Дата проведения этапа процедуры (по результатам которого составлен протокол): 08.02.2021г. первая редакция которого была размещена в Единой информационной системе в сфере закупок 09.02.2021 в 16:12 (недействующая редакция) всего на участие в закупке было подано 6 (шесть) заявок. Заявка участника с порядковым номером № 1 ООО «Гвингрейс» отклонена с формулировкой «Подпункт «б» пункта 1.4.1 Документации (Учредительные документы, а также все изменения, внесенные в

них). В составе заявки на участие в закупочной процедуре отсутствует лист записи ЕГРЮЛ о государственной регистрации юридического лица где отображены все изменения, содержащиеся в выписке ЕГРЮЛ».

Как следует из пп. «б» п. 1.4.1 документации о запросе предложений в электронной форме участник закупки должен включить в состав подаваемой им заявки учредительные документы, а также все изменения, внесенные в них.

Согласно ч.1 ст. 12 Федерального закона от 08.02.1998г. № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» учредительным документом общества с ограниченной ответственностью является Устав общества. Изменения, внесенные в устав общества, утвержденный учредителями (участниками) общества, подлежат государственной регистрации в порядке, предусмотренном статьей 13 настоящего Федерального закона для регистрации общества. Согласно ст. 5 Федерального закона от 08.08.2001г. № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в ЕГРЮЛ содержатся необходимые сведения обо всех сведениях, вносимых в учредительные документы юридического лица.

Изменения в устав общества, утвержденный учредителями (участниками) общества, вносятся по решению общего собрания участников общества (либо решения единственного участника). Участником в составе Заявки было предоставлено Решение №1 Единственного участника от 24.12.2018г. обо всех изменениях, вносимых в Учредительные документы.

Пункт 1.4.1. документации о закупке предусматривает предоставление учредительных документов и изменений в них, т.е. Устава и Решений (общего собрания/единственного участника) на основании которых вносятся изменения. Данную документацию ООО «Гвингрейс» представило в поданной обществом заявке на участие в Закупке (Приложение 2).

Пункт 1.4.1. не предусматривает предоставление в составе заявки на участие в закупочной процедуре «листа записи ЕГРЮЛ о государственной регистрации юридического лица, где отображены все изменения, содержащиеся в выписке ЕГРЮЛ».

Лист записи ЕГРЮЛ - форма, утверждённая Приказом Федеральной налоговой службы от 6 ноября 2020 г. N ЕД-7-14/794@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, и о внесении изменений в приказ ФНС России от 31.08.2020 N ЕД-7- 14/617@» и является документом, подтверждающим факт внесения записи в соответствующий государственный реестр, в том числе и изменения, вносимые в учредительные документы юридического лица (В соответствии с пунктом 1.2 статьи 9, пунктом 3 статьи 11 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»).

Таким образом, лист записи ЕГРЮЛ не относится к учредительным документам, а является документом, подтверждающим факт регистрации изменений уполномоченным органом в ЕГРЮЛ.

На основании изложенного Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о нарушении закупочной комиссией Заказчика порядка оценки заявки на участие в закупке, который указан в положении о закупках и в документации о запросе предложений, что является нарушением требований части 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ, в части предъявления не предусмотренных закупочной документацией и Положением о закупках требований к участнику закупки.

В материалах дела имеется дополнение к жалобе, представленное Заявителем в

ходе перерыва в заседании Комиссии Воронежского УФАС России. Заявителем дополнительно приводится довод о неправомерном внесении изменений в результаты оценки и сопоставления заявок.

Исследовав данный довод жалобы Заявителя Комиссия антимонопольного органа установила следующее.

В дальнейшем, в течении срока проведения процедуры закупки, до этапа заключения контракта, Заказчиком в 16:48 19.02.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок публикуется Извещение о внесении изменений в протокол.

В соответствии с данным документом 19.02.2021г. в 16.52 Заказчиком размещается протокол рассмотрения, оценки, сопоставления и подведения итогов от № 32109905636-02 (версия 2 действующая) из содержания которого установлено, что заявка участника № 1 отклонена на основании пунктов 1.6.1 и 2.9.2.3 Документации, поскольку им предоставлены недостоверные сведения в документах, подтверждающих квалификацию участника.

Таким образом Комиссией Воронежского УФАС России из сведений, находящихся в свободном доступе на электронной странице закупки 32109905636 в Единой информационной системе в сфере закупок установлен факт нарушения сроков размещения в ЕИС в сфере закупок информации о закупке – протокола рассмотрения, оценки, сопоставления и подведения итогов закупки, составленного закупочной комиссией Заказчика.

Из имеющихся материалов дела следует, что Заявителем, в составе Заявки предоставлена упрощенная бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2018 год, подписанная руководителем ООО «Гвингрейс» <...> 28.03.2019, протокол внеочередного Общего собрания участников ООО «Гвингрейс» №1 от 12.03.2019.

В соответствии с вышеуказанным протоколом участниками ООО «Гвингрейс» принято решение об освобождении с 12.03.2019 от занимаемой должности директора общества <...> и избрании 12.03.2019 нового директора <...>. Данными ЕГРЮЛ подтверждается избрание <...> директором ООО «Гвингрейс», о чем в ЕГРЮЛ внесена соответствующая запись ГРН №2193668208248 от 21.03.2019.

Таким образом, предоставленная Заявителем упрощенная бухгалтерская (финансовая) отчетность за 2018 год является недостоверной, поскольку подписаны лицом, которое по состоянию на 28.03.2019, не являлось руководителем ООО «Гвингрейс».

Также, в составе Заявки Заявителем предоставлен Отчет о финансовых результатах ООО «Гвингрейс» за 2019 год и договоры с актами приемки выполненных работ. В соответствии с Отчетом о финансовых результатах выручка Заявителя за 2019 год составляет <...> руб., при этом суммарно из актов приемки выполненных работ за 2019 год следует, что выручка Заявителя составляет гораздо большую сумму. Таким образом, данное основание для отклонения заявки, представленной на участие в Закупке ООО «Гвингрейс», (представленный в составе заявки отчет о финансовых результатах является недостоверным) является правомерным.

Комиссия Воронежского УФАС России изучив Положение о закупках, документацию о закупке. Установила, что у Заказчика отсутствует право по внесению изменений в результаты оценки и сопоставления заявок участников закупочной процедуры.

Оценив фактические обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами, Комиссия Воронежского УФАС России выявив нарушение Заказчиком части 6 статьи 3 Закона 223-ФЗ, на основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции»,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Гвингрейс» на действия ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» при проведении закупки в форме запроса предложений в электронной форме 03-04-2021 по отбору организаций на выполнение комплекса работ по описанию местоположения границ зон с особыми условиями использования территории (охранные зоны объектов газоснабжения) (идентификационный номер закупки 32109905636), обоснованной.

2. В связи с имеющимися основаниями для отклонения от участия в процедуре закупки № 32109905636 заявки ООО «Гвингрейс» обязательное для исполнения предписание об устранении выявленного нарушения не выдавать.

3. В связи с выявлением в действиях должностных лиц ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» признаков составов административных правонарушений, предусмотренных ст. 7.32.3 КоАП РФ, направить материалы настоящего дела ответственному должностному лицу Воронежского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административных производств.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: voronezh.fas.gov.ru.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

А.В. Логошин

Члены Комиссии

А.В. Капранчиков

Н.А. Грибанова