

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

РЕШЕНИЕ

24 января 2023 года

(изготовление решения в полном объеме)

23 января 2023 года

№ 02-16/482

(оглашение резолютивной части)

г. Сыктывкар

### **Управление Роскомнадзора по Республике Коми**

Коммунистическая ул., д. 17,

г. Сыктывкар, Республика Коми, 167000

### **ООО «ТРК «Волна-плюс»**

Русанова ул., д. 3, кв. 114,

г. Печора,

Республика Коми, 169607

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее - Коми УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (далее – Комиссия) в составе:

<...>;

рассмотрев дело № 011/05/15-1031/2022, возбужденное в отношении общества с ограниченной ответственностью «Телерадиокомпания «Волна-плюс», адрес места нахождения: 169607, Республика Коми, г. Печора, ул. Русанова, д. 3, кв. 114, ОГРН 1021100875388, ИНН 1105010544 (далее - ООО «ТРК «Волна-плюс») по факту распространения 11.10.2022 в средстве массовой информации – радиоканале «Радио Волна» реклам с признаками нарушения требований ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – Закон о рекламе),

в отсутствие:

- Управления Роскомнадзора по Республике Коми, ООО «ТРК «Волна-плюс», надлежащим образом извещённых о времени и месте рассмотрения дела;

### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми

поступили письменная информация и документы, направленные Управлением Роскомнадзора по Республике Коми письмом № 7205-01/11 от 24.10.2022 (вход. № 4131 от 26.10.2022).

Из представленных материалов следует, что Управлением Роскомнадзора по Республике Коми проведено плановое систематическое наблюдение в отношении ООО «ТРК «Волна-плюс», по результатам которого выявлены признаки нарушения ч. 2 ст. 15 Закона о рекламе, а именно: 11.10.2022 объем рекламных сообщений составил более 20% от общего объема вещания радиоканала в сутки.

В связи с чем, по результатам рассмотрения материалов принято решение о возбуждении дела № 011/05/15-1031/2022 в отношении ООО «ТРК «Волна-плюс» по признакам нарушения ч. 2 ст. 15 Закона о рекламе, о чем вынесено соответствующее определение № 03-01/8963 от 21.11.2022 (далее – определение).

Из материалов рекламного дела № 011/05/15-1031/2022 (далее – рекламное дело) усматривается нижеследующее.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступили письменная информация и документы, направленные Управлением Роскомнадзора по Республике Коми письмом № 7205-01/11 от 24.10.2022 (вход. № 4131 от 26.10.2022).

Из представленных материалов следует, что Управлением Роскомнадзора по Республике Коми проведено плановое систематическое наблюдение в отношении ООО «ТРК «Волна-плюс», по результатам которого выявлены признаки нарушения ч. 2 ст. 15 Закона о рекламе, а именно: 11.10.2022 объем рекламных сообщений составил более 20% от общего объема вещания радиоканала в сутки.

В соответствии с п. 1 ст. 3 Закона о рекламе реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно ч. 2 ст. 15 Закона о рекламе в радиопрограммах, не зарегистрированных в качестве средств массовой информации и специализирующихся на сообщениях и материалах рекламного характера, продолжительность рекламы не может превышать двадцать процентов времени вещания в течение суток.

В соответствии со ст. 2 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» под радиоканалом понимается сформированная в соответствии с сеткой вещания (программой передач) и выходящая в свет (эфир) под постоянным наименованием (названием) и с установленной периодичностью совокупность радиопрограмм и (или) соответственно иных звуковых сообщений и материалов. Правила, установленные настоящим Законом и другими законодательными актами Российской Федерации для радиопрограммы, применяются в отношении радиоканала, если иное не установлено настоящим Законом.

В силу положений статьи 2 Закона Российской Федерации от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» радиоканал является средством массовой

информации, а отдельный выпуск радиоканала составляет продукцию средства массовой информации.

Согласно свидетельству о регистрации средства массовой информации ЭЛ № ТУ 11-0131 от 30.01.2012 учредителем радиоканала «Радио Волна» является ООО «ТРК «Волна-плюс», примерная тематика и (или) специализация: музыкальная, информационная (новости экономической, политической, социальной жизни), реклама не более 20%; территория распространения: г. Печора, Печорский район (Республика Коми).

Из представленных Управлением Роскомнадзора по Республике Коми материалов усматривается, что 11.10.2022 объем рекламных сообщений на радиоканале «Радио Волна» превышает 20% от общего объема вещания радиоканала в сутки.

Из представленных материалов следует, что радиоканал «Радио Волна» не зарегистрирован в качестве средства массовой информации, специализирующегося на сообщениях и материалах рекламного характера. Следовательно, продолжительность рекламы, размещаемой в указанном СМИ, должна соответствовать требованиям ч. 2 ст. 15 Закона о рекламе.

В силу положений, установленных п. 4 ст. 3 Закона о рекламе, ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

Объем рекламы в каждой радиопрограмме как средстве массовой информации, не должен превышать 20 процентов времени вещания данной радиопрограммы в сутки (за исключением случая, если такая радиопрограмма зарегистрирована как специализирующаяся на сообщениях и материалах рекламного характера).

При этом в объем рекламы, транслирующейся в радиопрограмме, включается любая реклама, распространявшаяся в период трансляции данной радиопрограммы, в том числе региональная реклама, размещавшаяся региональным партнером в федеральном средстве массовой информации (по соответствующему договору между ними).

Ответственность за нарушение требований, установленных ч. 2 ст. 15 Закона о рекламе, согласно ч. 7 ст. 38 Закона о рекламе несет рекламодатель.

Согласно ч. 8 ст. 38 Закона о рекламе рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований, указанных в ч. 7 настоящей статьи, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

В силу п. 7 ст. 3 Закона о рекламе рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

В соответствии с п. 6 ст. 3 Закона о рекламе рекламопроизводитель - лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму.

Рассматриваемые рекламы размещены в эфире радиоканала «Радио Волна», учредителем которого, согласно свидетельству о регистрации средства массовой информации ЭЛ № ТУ 11-0131 от 30.01.2012, является ООО «ТРК «Волна-

плюс».

В связи с чем, усматривается, что ООО «ТРК «Волна-плюс» является рекламодателем рассматриваемых реклам.

Согласно письменным пояснениям ООО «ТРК «Волна-плюс», представленным в материалы рекламного дела, общая продолжительность эфирного вещания радиоканала «Радио Волна» 11.10.2022 составила 46 минут 59 секунд, в том числе реклам – 8 минут 49 секунд, что примерно составляет 18% от общего объема вещания. Рекламы, размещённые в СМИ - радиоканале «Радио Волна» 11.10.2022, размещены с учётом требований ч. 2 ст. 15 Закона о рекламе, что подтверждается отчётом об эфире, выгруженном из программы за 11.10.2022.

Изучив материалы дела № 011/05/15-1031/2022, Комиссия установила необходимость получения дополнительных доказательств по рассматриваемым обстоятельствам дела, в связи с чем, определением № 03-01/10019 от 21.12.2022 срок рассмотрения дела продлён, рассмотрение дела отложено, у ООО «ТРК «Волна-плюс» и Управления Роскомнадзора по Республике Коми запрошены необходимые для рассмотрения дела копии документов и письменная информация.

Управление Роскомнадзора по Республике Коми, ссылаясь на письменные пояснения ООО «ТРК «Волна-плюс», указало, что за 11.10.2022 продолжительность вещания радиоканала «Радио Волна» составляет 00:46:59 сек. и продолжительность вещания рекламы – 00:08:49 сек.

Управление Роскомнадзора по Республике Коми, проанализировав справку отчёта об эфире СМИ (радиоканала) «Радио Волна», представленного ООО «ТРК «Волна-плюс», установило, что в примечаниях к отчёту допущена арифметическая ошибка, а именно: за период с 14:35:27 до 14:38:50 время вещания составляет 4 минуты 27 секунд, согласно отчёту за указанный период вещание радиоканала составило 3 минуты 23 секунды.

Кроме того, как указало Управление Роскомнадзора по Республике Коми, в отчёте некорректно добавляется переход на радиоканал «Радио Любовь» (название по отчёту «ЛАВ РАДИО ФИНАЛ НАШ») к объему вещания радиоканала «Радио Волна», что увеличивает продолжительность вещания радиоканала. Согласно письменным пояснениям ООО «ТРК «Волна-плюс», продолжительность рекламы составляет 00:08:49, согласно отчёту, продолжительность вещания рекламы составила 00:09:20.

Исходя из вышеуказанного, Управлением Роскомнадзора по Республике Коми при подсчете объема рекламы использовались следующие данные: вещание радиоканала «Радио Волна» без учета выходных данных и рекламы (00:33:52); вещания рекламы на радиоканале «Радио Волна» (00:09:20). Таким образом, процент объема рекламы к общему объему вещания радиоканала составляет 27,5%.

Из письменных пояснений ООО «ТРК «Волна-плюс», представленных в материалы рекламного дела, следует, что объем рекламных сообщений за 11.10.2022 в эфире «Радио Волна» составил 27,5% по результатам анализа эфира в справке Управления Роскомнадзора по Республике Коми в связи с повреждением файла

блока новостей ООО «ТРК «Волна-плюс» в утренние часы.

Как указало ООО «ТРК «Волна-плюс», именно это привело к сокращению общего объема вещания в соотношении с рекламными спотами.

По мнению ООО «ТРК «Волна-плюс», указанные нарушения не привели к серьезным последствиям. На основании изложенного и в связи со своевременным устранением недостатков ООО «ТРК «Волна-плюс» просило ограничиться в отношении ООО «ТРК «Волна-плюс» предупреждением.

Комиссия Коми УФАС России, ознакомившись с вышеуказанным ходатайством, приняла решение о его рассмотрении при производстве по делу об административном правонарушении.

Комиссия Коми УФАС России, рассмотрев материалы рекламного дела, пришла к выводу, что объем рекламы за 11.10.2022 на радиоканале «Радио Волна» составил 27,5% от общего объема вещания радиоканала в указанную дату, что превышает допустимое Законом о рекламе соотношение продолжительности рекламы не более двадцати процентов времени вещания в течение суток.

Согласно пунктам 2.1, 2.2 Устава ООО «ТРК «Волна-плюс», копия которого представлена в материалы рассматриваемого дела, целью деятельности Общества является извлечение прибыли. Общество осуществляет, в том числе следующие виды деятельности: издание газет; издание журналов и периодических публикаций; копирование запасных носителей информации; деятельность в области передачи (трансляции) и распределения программ телевидения и радиовещания; деятельность в области радиовещания и телевидения.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ в отношении ООО «ТРК «Волна-плюс», одним из дополнительных видов деятельности Общества является деятельность в области радиовещания.

Из вышеизложенного следует, что рекламы, вышедшие в эфир 11.10.2022 в средстве массовой информации - радиоканале «Радио Волна», размещены с целью получения прибыли от его экономической деятельности, что отвечает целям предпринимательской деятельности, и целям уставной деятельности Общества.

Согласно письменным пояснениям ООО «ТРК «Волна-плюс», представленным в материалы рекламного дела, должностным лицом, ответственным за контроль соблюдения Обществом законодательства о рекламе, является <...>. Письменные пояснения <...> представлены ООО «ТРК «Волна-плюс» в материалы рекламного дела.

ООО «ТРК «Волна-плюс» в материалы рекламного дела представлены также <...>.

Таким образом, из материалов рекламного дела следует, что должностным лицом, ответственным за соблюдение ООО «ТРК «Волна-плюс» законодательства о рекламе в рассматриваемый период, являлся <...>.

Комиссией в ходе рассмотрения рекламного дела установлено, что нарушение рекламного законодательства произошло как по вине ООО «ТРК «Волна-плюс», так и должностного лица ООО «ТРК «Волна-плюс» - <...>.

Из материалов рекламного дела усматривается, что со стороны ООО «ТРК «Волна-плюс», <...> должных мер по контролю за соответствием рассматриваемой рекламы требованиям Закона о рекламе не принято, что и привело к рассматриваемому нарушению.

Таким образом, ООО «ТРК «Волна-плюс» и должностным лицом ООО «ТРК «Волна-плюс» <...> нарушены требования ч. 2 ст. 15 Закона о рекламе.

Из материалов рекламного дела следует, что рассматриваемые рекламы распространялись на территории г. Печора и Печорский район Республики Коми 11.10.2022.

На дату принятия Комиссией решения в материалах рекламного дела отсутствуют доказательства прекращения распространения ненадлежащих реклам.

В связи с изложенным, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи ООО «ТРК «Волна-плюс» предписания о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе и прекращении распространения ненадлежащей рекламы.

На основании изложенного, руководствуясь п. 4 ст. 3, п. 2 ч. 1 ст. 33, п. 7 ч. 2 ст. 33, ч. 1 ст. 36 Закона о рекламе и в соответствии с пунктами 42-49 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 № 1922, Комиссия

**Р Е Ш И Л А:**

1. Признать рекламы, размещённые 11.10.2022 в средстве массовой информации - радиоканале «Радио Волна», ненадлежащими, поскольку они распространены в нарушение требований ч. 2 ст. 15 Закона о рекламе.
2. Выдать ООО «ТРК «Волна-плюс» (ОГРН: 1021100875388, ИНН: 1105010544) предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе и прекращении распространения указанных в п. 1 Решения реклам.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России для возбуждения в отношении ООО «ТРК «Волна-плюс» (ОГРН: 1021100875388, ИНН: 1105010544) дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России для возбуждения в отношении <...> дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение в полном объеме изготовлено 24 января 2023 года. Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения решения в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии	<...>
Члены Комиссии	<...>
	<...>
	<...>