

Постановление Правительства РФ от 22.10.2012 N 1075(ред. от 05.09.2019, с изм. от 30.04.2020)"О ценообразовании в сфере теплоснабжения"(вместе с "Основами ценообразования в сфере теплоснабжения", "Правилами регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения", "Правилами установления долгосрочных параметров регулирования деятельности организаций в отнесенной законодательством Российской Федерации к сферам деятельности субъектов естественных монополий сфере теплоснабжения и (или) цен (тарифов) в сфере тепл

**Решение об установлении нового срока исполнения решения ФАС России
от 04.08.2021 № 31/64968/21**

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению споров и разногласий, связанных с установлением и (или) применением регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения № 2, утвержденная приказом Федеральной антимонопольной службы от 22.08.2018 № 1178/18 (далее — Комиссия), в составе: <...>

рассмотрев материалы, направленные Министерством тарифного регулирования и энергетики Пермского края (далее также — Министерство, орган регулирования) письмом от 06.10.2021 № 46-01-16-исх-143 (рег. от 07.10.2021 № 168400-М/21), об исполнении решения ФАС России от 04.08.2021 № 31/64968/21,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с решением ФАС России от 04.08.2021 № 31/64968/21 решено:

1. Признать Министерство тарифного регулирования и энергетики Пермского края нарушившим пункты 42, 62, 74(1) Основ ценообразования в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075 (далее — Основы ценообразования № 1075).
2. Частично удовлетворить требования ООО «РЭМ-сервис», указанные в заявлении о рассмотрении спора (разногласий) с Министерством тарифного регулирования и энергетики Пермского края (рег. от 24.03.2021 № 47018/21).
3. Органу исполнительной власти Пермского края в области

государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.10.2021 (включительно) провести дополнительный анализ экономической обоснованности включения расходов и показателей при определении необходимой валовой выручки для ООО «РЭМ-сервис» на 2021 год с учетом мотивировочной части решения и соответствующий анализ отразить в экспертном заключении согласно пункту 29 Правил регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.10.2012 № 1075, указав на основании каких документов принималось решение, по следующим статьям:

- «Расходы на оплату труда»;
- «Отчисления на социальные нужды»;
- «Расчетная предпринимательская прибыль».

4. Органу исполнительной власти Пермского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в срок до 01.10.2021 (включительно) пересмотреть базовый уровень операционных расходов, необходимую валовую выручку и тарифы на тепловую энергию для ООО «РЭМ-сервис» на 2021 год с учетом положений Основ ценообразования № 1075, Методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утвержденных приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э, на основании пункта 3 резолютивной части решения с учетом неперевышения индекса изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги, установленного на 2021 год.

В случае необходимости экономически средства, указанные в пункте 3 решения и неучтенные в составе необходимой валовой выручки и тарифах на тепловую энергию для ООО «РЭМ-сервис» на 2021 год, учесть при установлении соответствующих тарифов для ООО «РЭМ-сервис» на 2022 год.

5. Об исполнении решения органу исполнительной власти Пермского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решения, предписанного решением, письменно проинформировать ФАС России, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений об установлении (пересмотре) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписывается решением;
- протоколов заседания правления органа исполнительной власти Пермского края в области государственного регулирования цен

(тарифов) в сфере теплоснабжения, на которых принимались решения, принятие которых предписывается решением;

- экспертных заключений по делу об установлении (пересмотре) тарифов на тепловую энергию для ООО «РЭМ-сервис», в котором отражены результаты исполнения решения.

6. Отказать в удовлетворении остальной части требований, изложенных в заявлении ООО «РЭМ-сервис» (рег. от 24.03.2021 № 47018/21).

По результатам анализа представленных Министерством материалов ФАС России установлено следующее:

1. По статье «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды».

Разногласия заключались по неучету органом регулирования численности и фонда оплаты труда административно-управленческого персонала (далее — АУП).

Согласно экспертному заключению, фонд оплаты труда, заявленный регулируемой организацией, учтен органом регулирования в статье «Расходы на оплату услуг производственного характера (подряд)».

При этом, предусмотренный мотивировочной частью решения ФАС России от 04.08.2021 № 31/64968/21 расчет нормативной численности АУП в соответствии с приказом Госстроя России от 12.10.1999 № 74, которым утверждены нормативы численности руководителей, специалистов и служащих коммунальных теплоэнергетических предприятий, органом регулирования не представлен.

Кроме того, в составе необходимой валовой выручки регулируемой организации Министерством не учтено ни одного человека для координации деятельности ООО «РЭМ-сервис».

2. По статье «Расчетная предпринимательская прибыль».

Величина расчетной предпринимательской прибыли органом регулирования не пересчитана, поскольку данная статья определяется в соответствии с требованиями пункта 74(1) Основ ценообразования № 1075 в размере 5 процентов текущих расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования, определенных в соответствии с пунктом 73 Основ ценообразования № 1075 (за исключением расходов на топливо, расходов на приобретение тепловой энергии (теплоносителя) и услуг по передаче тепловой энергии (теплоносителя), расходов на выплаты по договорам займа и кредитным договорам, включая возврат сумм основного долга и процентов по ним), и расходов

на амортизацию основных средств и нематериальных активов, а расходы по статье «Расходы на оплату труда и отчисления на социальные нужды» не пересмотрены.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Министерство тарифного регулирования и энергетики Пермского края не исполнившим решение ФАС России от 04.08.2021 № 31/64968/21.

2. Установить новый срок исполнения органом исполнительной власти Пермского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения решения ФАС России от 04.08.2021 № 31/64968/21 – при установлении тарифов на тепловую энергию на 2022 год до 20.12.2021.

3. Об исполнении настоящего решения органу исполнительной власти Пермского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений, принятие которых предписаны решением ФАС России от 04.08.2021 № 31/64968/21, проинформировать надлежащим образом Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений об установлении (пересмотре) цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, принятие которых предписывается решением ФАС России от 04.08.2021 № 31/64968/21;

- протоколов заседания правления органа исполнительной власти Пермского края в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, на которых принимались решения, принятие которых предписывается решением ФАС России от 04.08.2021 № 31/64968/21;

- экспертных заключений по делу об установлении (пересмотре) тарифов на тепловую энергию для ООО «РЭМ-сервис», в котором отражены результаты исполнения решения ФАС России от 04.08.2021 № 31/64968/21.