

РЕШЕНИЕ №40-В

01 марта 2011 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Пушкаревой М.В. – заместителя руководителя Управления, Председателя Комиссии;

Быковой Е.В. – заместителя начальника отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии;

Бавченковой К.С. – главного специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии;

Костина С.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии,

с участием представителей ООО «Медфармсервис Т» - Д.Б. Тихонова (протокол общего собрания участников от 20.04.2008 №1), Л.П. Гришаевой (доверенность от 28.02.2011); представителя ЗАО «ОЗОН» – О.А. Старостиной (доверенность от 21.02.2011 №12); представителей Департамента государственного заказа Свердловской области – А.С. Федорова (доверенность от 04.02.2011), А.Р. Трошкина (доверенность от 15.02.2011), О.Н. Чеснокова (доверенность от 01.02.2011), М.С. Протасовой (доверенность от 01.02.2011); представителей Министерства здравоохранения Свердловской области – С.О. Белошевич (доверенность от 11.01.2011 №12-1), И.В. Перебатовой (доверенность от 11.01.2011 №12-4), А.Ю. Скрыбиной (доверенность от 15.02.2011 №12-21),

рассмотрев информацию, поступившую от ООО «ФармСток» о совершении должностными лицами Департамента государственного заказа Свердловской области (620004, г.Екатеринбург, ул.Малышева, д.101) (далее – Уполномоченный орган), Министерства здравоохранения Свердловской области (620014, г.Екатеринбург, ул.Вайнера, д.34б) (далее – Заказчик) действий, содержащих признаки административных правонарушений при размещении заказа на оказание социальных услуг для государственных нужд по обеспечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, проживающих в Свердловской области, за счет средств, поступивших в виде субвенций и трансфертов, предоставленных из средств федерального бюджета в бюджет Свердловской области (государственные функции) лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания (0162200011811000156), в порядке статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с

частью 6 статьи 17 Закона о размещении заказов,

У С Т А Н О В И Л А:

В соответствии с представленными материалами 07.02.2011г. уполномоченным органом на официальном сайте в сети «Интернет» размещена информация о проведении открытого аукциона в электронной форме на оказание социальных услуг для государственных нужд по обеспечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, проживающих в Свердловской области, за счет средств, поступивших в виде субвенций и трансфертов, предоставленных из средств федерального бюджета в бюджет Свердловской области (государственные функции) лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания (0162200011811000156) (далее – открытый аукцион). Начальная (максимальная) цена контракта составила 675 389 092 рублей 00 копеек.

Из информации, представленной ООО «ФармСток», следует, что документация об аукционе составлена с нарушениями норм действующего законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а именно – в документации об аукционе содержится исчерпывающий перечень аптечных организаций, привлекаемых для обеспечения рецептов на лекарственные средства, изделия медицинского назначения и специализированные продукты лечебного питания, выписанные гражданам, проживающим в Свердловской области, имеющим право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг. Вместе с тем, данные услуги могут быть оказаны и иными аптечными организациями не поименованными в указанном перечне, что, по мнению заявителя, прямо противоречит ч.2.1 ст.34 Закона о размещении заказов, так как не допускается включение требований к оказываемой услуге, ограничивающих количество участников размещения заказа.

Представители уполномоченного органа пояснили, что: участие аптечных организаций в организации отпуска гражданам лекарственных средств осуществляется на основании заявлений этих аптечных организаций. Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 07.12.2009г. №1184-п утвержден Перечень аптечных организаций для отпуска лекарственных средств и изделий медицинского назначения по рецептам врачей (фельдшеров) бесплатно и на льготных условиях гражданам, имеющим право на предоставление мер социальной поддержки по лекарственному обеспечению за счет средств областного бюджета, который содержит 198 аптечных учреждений. Включение в указанный перечень осуществляется в порядке, определенном Административным регламентом Министерства здравоохранения Свердловской области исполнения государственной функции по ведению реестра фармацевтических организаций, осуществляющих отпуск лекарственных средств бесплатно и на льготных условиях, утвержденном Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 17.08.2009 №776-П.

В результате осуществления в соответствии с частью 6 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила:

04 февраля 2011 года Приказом Департамента государственного заказа Свердловской области принято решение о размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание социальных услуг для государственных нужд по обеспечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, проживающих в Свердловской области, за счет средств, поступивших в виде субвенций и трансфертов, предоставленных из средств федерального бюджета в бюджет Свердловской области (государственные функции) лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания в первом полугодии 2011 года и утверждена документация об аукционе в электронной форме. 07 февраля извещение и документация об аукционе были размещены на официальном сайте в сети «Интернет».

10 февраля 2011 года Приказом Департамента государственного заказа Свердловской области принято решение о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме в части установления требования о наличии у участника размещения заказа лицензии на фармацевтическую деятельность с правом оптовой торговли. 11 февраля 2011 года указанные изменения размещены на официальном сайте в сети «Интернет».

1. В соответствии с п.12 информационной карты документации об аукционе местом оказания услуг являются аптечные организации, расположенные на территории Свердловской области. Часть II «Задание на аукцион». Часть II «Задание на аукцион» содержит приложение №1 к заданию на аукцион с перечнем аптечных организаций, привлекаемых для обеспечения рецептов в количестве 184 аптечных организаций. Указанный перечень определен в соответствии с Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 07.12.2009 №1184-п, утвердившим Реестр аптечных организаций для отпуска лекарственных средств, изделий медицинского назначения, а также продуктов лечебного питания для детей-инвалидов по рецептам врача (фельдшера) бесплатно гражданам, включенным в Федеральный регистр лиц, имеющих право на получение государственной социальной помощи, и не отказавшимся от получения социальной услуги в виде дополнительной бесплатной медицинской помощи, включающий в себя 204 аптечные организации. Таким образом, нарушений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в указанных действиях должностного лица не содержится. Вместе с тем, учитывая процедуру включения в реестр и исключения из реестра, установленную Административным регламентом Министерства здравоохранения Свердловской области исполнения государственной функции по ведению реестра фармацевтических организаций, осуществляющих отпуск лекарственных средств бесплатно и на льготных условиях, утвержденном Приказом Министерства здравоохранения Свердловской области от 17.08.2009 №776-П, указание полного перечня аптечных организаций, являющегося существенным условием контракта, в дальнейшем, в связи с запретом, установленным ч.5 ст.9 Закона о размещении

заказов, может привести к существенным затруднениям при исполнении указанного контракта.

2. Предметом аукциона как следует из извещения и документации является обеспечение граждан лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения.

Извещение о проведении открытого аукциона устанавливает, что объем оказываемых услуг - в полном объеме, в соответствии с документацией об аукционе.

Часть II задание на аукцион подразделяет оказываемые услуги на две позиции: первая - оказание социальных услуг по обеспечению граждан и вторая - обеспечение лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания (далее - лекарственные средства) в ассортименте в соответствии с Государственным заказом Свердловской области. Первая позиция включает в себя в частности - пункт 1.1 организацию поставки лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания в аптечные организации, п. 1.2 хранение лекарственных средств, изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания, закупленных Заказчиком, п. 1.3 учет лекарственных средств, изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания закупленных Заказчиком, п.5 распределение лекарственных средств, изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания в аптечные организации закупленных Заказчиком и поставленных Фармацевтической организацией. Вторая позиция содержит указание на МНН лекарственных средств, форму выпуска, характеристики. Единицу измерения и количество. Исходя из вышеуказанного, извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме и документация об аукционе в нарушение требований п.4 ч.4 ст.41.5, п.1 ч.4 ст.41.6, ч.1 ст.41.6, ч.2 ст.34 Закона о размещении заказов не содержит объемы оказываемых услуг, так из положений документации не представляется возможным определить в каком количестве будут поставлены лекарственные средства, закупленные Заказчиком и подлежащие как хранению, так и поставке в аптечные учреждения и т.д., а равно не представляется возможным определить объемы товаров, подлежащих поставке непосредственно Фармацевтической организацией, что является необходимой составляющей контракта с целью определения участниками размещения заказа предложения по цене контракта.

3. Предметом аукциона как следует из извещения и документации является обеспечение граждан лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения.

Часть II задание на аукцион подразделяет оказываемые услуги на две позиции: первая - оказание социальных услуг по обеспечению граждан и вторая - обеспечение лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания (далее - лекарственные средства) в ассортименте в соответствии с Государственным заказом

Свердловской области. Первая позиция включает в себя в частности - пункт 1.1 организацию поставки лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания в аптечные организации, п. 1.2 хранение лекарственных средств, изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания, закупленных Заказчиком, п. 1.3 учет лекарственных средств, изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания закупленных Заказчиком, п.5 распределение лекарственных средств, изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания в аптечные организации закупленных Заказчиком и поставленных Фармацевтической организацией. Вторая позиция содержит указание на МНН лекарственных средств, форму выпуска, характеристики. Пункт 3.5.1 проекта государственного контракта предусмотрена стоимость услуги за обеспечение одного рецепта выписанного гражданину лекарственными средствами, поставленными Фармацевтической организацией, а п.3.5.2 проекта государственного контракта установлена стоимость услуги за обеспечение одного рецепта выписанного гражданину лекарственными средствами, закупленными Заказчиком. Таким образом, предмет аукциона включает в себя в соответствии с положениями документации об аукционе в электронной форме услуги как по хранению, доставке лекарственных средств, изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания так и поставку лекарственных средств, изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» (далее – Закон о лекарственных средствах) фармацевтическая деятельность - деятельность, включающая в себя оптовую торговлю лекарственными средствами, их хранение, перевозку и (или) розничную торговлю лекарственными препаратами, их отпуск, хранение, перевозку, изготовление лекарственных препаратов.

Частью 8 статьи 45 Закона о лекарственных средствах установлено, что производители лекарственных средств могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе организациям оптовой торговли лекарственными средствами, аптечным организациям, индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на фармацевтическую деятельность или лицензию на медицинскую деятельность.

Статьей 53 Закона о лекарственных средствах установлено, что организации оптовой торговли лекарственными средствами могут осуществлять продажу лекарственных средств или передавать их в установленном законодательством Российской Федерации порядке, в том числе другим организациям оптовой торговли лекарственными средствами, аптечным организациям, индивидуальным предпринимателям, имеющим лицензию на фармацевтическую деятельность или лицензию на медицинскую деятельность.

Статьей 55 Закона о лекарственных средствах установлен порядок розничной торговли лекарственными средствами, в соответствии с которым розничная торговля лекарственными препаратами осуществляется аптечными организациями, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинскими организациями, имеющими

лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями.

Таким образом, поставку лекарственных средств могут осуществлять как аптечные организации, индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, медицинские организации, имеющие лицензию на фармацевтическую деятельность, так и производители лекарственных средств и организации оптовой торговли. При этом розничную торговлю лекарственными средствами осуществляют аптечные учреждения. Деятельность же по поставке изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания осуществляется хозяйствующими субъектами без лицензий на фармацевтическую деятельность. Оказание услуг по поставке лекарственных средств (изделий медицинского назначения) осуществляется поставщиком в установленном Заказчиком месте поставки товара. При этом складское хранение, а также отпуск лекарственных средств (изделий медицинского назначения) отдельным категориям граждан осуществляется организацией независимо от конкретного поставщика.

Таким образом, включив в состав одного лота услуги по хранению и доставке до аптечных учреждений лекарственных средств, хранению и доставке до аптечных учреждений изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания, а также поставку лекарственных средств, изделий медицинского назначения и специализированных продуктов лечебного питания, уполномоченный орган допустил нарушение ч.1 ст.41.6, ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов, выразившееся во включении требований к услуге, ограничивающих количество участников размещения заказа.

В данных действиях должностного лица усматриваются признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4.1 ст.7.30 КоАП РФ.

4. В нарушение положений ч.9 ст.9, п.8 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов п.4.4 проекта контракта исключает ответственность заказчика за несвоевременную оплату оказанных услуг по обеспечению граждан, а документация об аукционе не содержит сведений о конкретных сроках оплаты контракта, устанавливая, что оплата контракта осуществляется по мере финансирования Заказчика.

5. П. 1.3 части II «Задание на аукцион» устанавливает требование о наличии у участника размещения заказа собственного (или принадлежащего Фармацевтической организации на ином вещном праве) программного продукта, имеющего свидетельство о государственной регистрации, для выполнения учетных операций «склад-аптека» Указанное требование включено в нарушение положений ч.1 ст.41.6, ч.2.1 ст.34 Закона о размещении заказов. В данных действиях должностного лица содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренного ч.4 ст.7.30 КоАП РФ.

6. В извещении, размещенном на официальном сайте в сети «Интернет»

размещены недостоверные сведения о предмете контракта, а именно – услуги вспомогательные транспортные прочие (код 6320000), в то время как предметом контракта в соответствии с документацией являются услуги по поставке, хранению и доставке лекарственных средств, изделий медицинского назначения, специализированных продуктов лечебного питания (код 2423000), что является нарушением ч.1 ст.41.6, ч.6 ст.34 Закона о размещении заказов и ограничивает возможности поиска указанного заказа в сети «Интернет».

На основании вышеизложенного и руководствуясь 6 и 9 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Департамента государственного заказа Свердловской области нарушения п.4 ч.4 ст.41.5, п.1 ч.4 ст.41.6, ч.2 ст.34, ч.1 ст.41.6, ч.3.1 ст.34, ч.9 ст.9, п.8 ч.4 ст.41.6, ч.2.1 ст.34, ч.6 ст.34 Закона о размещении заказов.
2. Выдать Департаменту государственного заказа Свердловской области предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.
3. Передать материалы дела должностному лицу Свердловского УФАС России для рассмотрения вопросов о возбуждении дел об административном правонарушении по ч.4.1 ст.7.30, ч.4 ст.7.30 КоАП РФ.
4. О результатах внеплановой проверки уведомить заявителя путем направления в его адрес указанного решения.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

М.В. Пушкарева

Члены Комиссии

Е.В. Быкова

К.С. Бавченкова

С.В. Костин

ПРЕДПИСАНИЕ №40-В

о прекращении нарушений законодательства о размещении заказов

01 марта 2011г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Пушкаревой М.В. – заместителя руководителя Управления, председателя Комиссии;

Быковой Е.В. – заместителя начальника отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии;

Бавченковой К.С. – главного специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии;

Костина С.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов, члена Комиссии,

по итогам рассмотрения информации, поступившей от ООО «ФармСток» о нарушении заказчиком в лице Министерства здравоохранения Свердловской области (г.Екатеринбург, ул.Вайнера, д.34б), уполномоченным органом в лице Департамента государственного заказа Свердловской области (г.Екатеринбург, ул.Малышева, д.101) при размещении заказа на оказание социальных услуг для государственных нужд по обеспечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, проживающих в Свердловской области, за счет средств, поступивших в виде субвенций и трансфертов, предоставленных из средств федерального бюджета в бюджет Свердловской области (государственные функции) лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания (№0162200011811000156), законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Уполномоченному органу в лице Департамента государственного заказа Свердловской области устранить нарушение Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем аннулирования торгов на оказание социальных услуг для государственных нужд по обеспечению граждан, имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг, проживающих в Свердловской области, за счет средств, поступивших в виде субвенций и трансфертов, предоставленных из средств федерального бюджета в бюджет Свердловской области

(государственные функции) лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения и специализированными продуктами лечебного питания (№0162200011811000156) путем размещения решения об аннулировании на официальном сайте в сети «Интернет» **в срок до 16 марта 2011 г.**

2. В срок до 19 марта 2011 г. представить в УФАС по Свердловской области доказательства по исполнению п. 1 настоящего предписания.

3. В случае невыполнения настоящего предписания Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области на основании части 15 ст. 17 Закона о размещении заказов вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

М.В. Пушкарева

Члены Комиссии:

Быкова

Бавченкова

Е.В.

К.С.

С.В. Костин