

## РЕШЕНИЕ

г. Новосибирск

Резолютивная часть решения оглашена 15 января 2013г.

В полном объеме решение изготовлено 23 января 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Максимейко Е.В.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
Долженкова Е.В.	- главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,
Лаптева Н.П.	- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 102 от 20.11.2012г., возбуждённое в отношении Совета депутатов Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области (пер. Центральный, д. 4, с. Светлая поляна, Болотнинский район, Новосибирская область, 633331), администрации Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области (пер. Центральный, д. 4, с. Светлая поляна, Болотнинский район, Новосибирская область, 633331) по ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и администрации Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области (пер. Центральный, д. 4, с. Светлая поляна, Болотнинский район, Новосибирская область, 633331) и муниципального унитарного предприятия «Тепло» (пер. Центральный, д. 4, с. Светлая поляна, Болотнинский район, Новосибирская область, 633331) по ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии «...»

### УСТАНОВИЛА:

Контрольно-счетная палата Новосибирской области в соответствии с Соглашением о порядке взаимодействия и сотрудничества от 23.03.2007г. направила в Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области информацию о признаках нарушения Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установленных в ходе проведения внешних проверок годовых отчетов об исполнении бюджетов высокодотационных муниципальных образований Новосибирской области за 2010г.

При рассмотрении материалов о предоставлении субсидий Светлополянским сельсоветом Болотнинского района Новосибирской области установлено

следующее.

Решением Совета депутатов Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области от 07.04.2010г. № 7 решено выделить в МУП «Тепло» денежные средства в сумме 190 000 руб. на развитие жилищно-коммунального хозяйства.

19.04.2010г. между администрацией Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Тепло» заключено соглашение, предметом которого является взаимодействие сторон при получении МУП «Тепло» финансовых средств на развитие системы муниципального жилищно-коммунального хозяйства, предусмотренных решением первой сессии (4 созыва) от 07.04.2010г. № 7.

Перечисление денежных средств в сумме 190 000 руб. подтверждается платежным поручением от 23.04.2010г. № 160.

Руководствуясь п. 1 ч. 8 ст. 44 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Новосибирским УФАС России в отношении Совета депутатов Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области, администрации Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области возбуждено дело (приказ от 20.11.2012г. № 333) по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в отношении администрации Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Тепло» по признакам нарушения ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель Контрольно-счетной палаты Новосибирской области (Попова И.Н.) озвучила материалы проверки в отношении Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России глава Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области признал допущенное нарушение.

На заседании Комиссии Новосибирского УФАС России представитель МУП «Тепло» признал допущенное нарушение.

Рассмотрев материалы дела и выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Администрацией Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области принято постановление от 10.02.2010г. № 9 о предоставлении МУП «Тепло» в 2010 году субсидии на развитие системы жилищно-коммунального хозяйства.

П. 1 раздела 3 Порядка предоставления субсидий из бюджета Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям – производителям товаров, работ, услуг в сфере жилищно-коммунального хозяйства, утвержденного постановлением администрации Светлополянского сельсовета Болотнинского района

Новосибирской области от 08.12.2009г. № 46, установлено, что предоставление субсидий осуществляется на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения затрат по содержанию инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса, объектов жилищного фонда и объектов социально-культурной сферы в соответствии с утвержденными направлениями расходования средств субсидий из бюджета Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области.

П. 2 решения Совета депутатов Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области от 07.04.2010г. № 7 решено выделить в МУП «Тепло» денежные средства в сумме 190 000 руб. на развитие жилищно-коммунального хозяйства.

19.04.2010г. между администрацией Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Тепло» заключено соглашение, предметом которого является взаимодействие сторон при получении МУП «Тепло» финансовых средств на развитие системы муниципального жилищно-коммунального хозяйства, предусмотренных решением первой сессии (4 созыва) от 07.04.2010г. № 7.

Перечисление денежных средств в сумме 190 000 руб. подтверждается платежным поручением от 23.04.2010г. № 160.

Согласно информации, представленной администрацией Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области, на сумму 190 000 руб. осуществлено приобретение автомобиля ГАЗ САЗ 3507 двигатель № 6004, шасси № 0924753, 1985 года выпуска (справка-счет от 25.06.2010г. № 54 НО 764048) и запчастей: копия чека от 19.05.2010г., от 15.06.2010г., от 20.07.2010г., договор поручение от 25.06.2010г. № 5574, счет-фактура от 18.05.2010г. № 3051/7.

Согласно п. 20 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» муниципальные преференции - предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот (в ред. Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ).

Таким образом, предоставление администрацией Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области финансовых средств МУП «Тепло» свидетельствует о предоставлении отдельному хозяйствующему субъекту преимущества, обеспечивающего более выгодные условия деятельности, в виде выплаты ему из бюджета Светлополянского сельсовета на 2010 год денежных средств, является муниципальной преференцией.

Согласно ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» государственная или муниципальная преференция в целях, предусмотренных ч. 1 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», предоставляется с предварительного согласия в письменной форме антимонопольного органа, за исключением случаев, указанных

в ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального закона от 17.07.2009г. № 164-ФЗ).

Следовательно, не требуется предварительного письменного согласия антимонопольного органа при предоставлении муниципальной преференции на основании акта органа местного самоуправления о бюджете, содержащего или устанавливающего порядок определения размера государственной или муниципальной преференции и ее конкретного получателя.

Согласно информации, представленной администрацией Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области, бюджет Светлополянского сельсовета на 2010 год не содержит порядка определения размера муниципальной преференции и ее конкретного получателя.

Финансовые средства предоставлены МУП «Тепло» на основании постановления администрации Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области от 10.02.2010г. № 9, решения Совета депутатов Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области от 07.04.2010г. № 7 и соглашения от 19.04.2010г.

Таким образом, Советом депутатов Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и администрацией Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области предоставлена МУП «Тепло» муниципальная преференция в отсутствие акта органа местного самоуправления о бюджете, который бы содержал условия, указанные в п. 1 ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (а именно, порядок определения размера муниципальной преференции и ее конкретного получателя).

Иных случаев, указанных в ч. 3 и ч. 4 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», не установлено.

Согласно п. 7 ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается предоставление муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Структуру органов местного самоуправления Светлополянского сельсовета составляют: представительный орган поселения – Совет депутатов Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области, выборное должностное лицо местного самоуправления – Глава Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области, исполнительно-распорядительный орган поселения – администрация Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области, контрольно-счетный орган поселения – ревизионная комиссия Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области (ст. 2 Устава Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области).

Таким образом, Советом депутатов Светлополянского сельсовета Болотнинского

района Новосибирской области и администрацией Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области МУП «Тепло» предоставлена муниципальная преференция в нарушение требований, установленных главой 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», обеспечив МУП «Тепло» более выгодные условия деятельности, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии со ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (п. 18 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Таким образом, действия администрации Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Тепло», выразившиеся в заключении соглашения от 19.04.2010г., на основании которого МУП «Тепло» предоставлена муниципальная преференция, обеспечив МУП «Тепло» более выгодные условия деятельности, привели или могли привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать Совет депутатов Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области нарушившим ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в предоставлении муниципальной преференции МУП «Тепло» (190 000 руб.) в отсутствие акта органа местного самоуправления о бюджете, который бы содержал условия, указанные в п. 1 ч. 3 ст. 19 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (а именно, порядок определения размера муниципальной преференции и ее конкретного получателя).

2. Признать администрацию Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области нарушившей ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в предоставлении муниципальной преференции МУП «Тепло» (190 000 руб.) в нарушение требований, установленных главой 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», обеспечив МУП «Тепло» более выгодные условия деятельности, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

3. Признать администрацию Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Тепло» нарушившими ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось в заключении соглашения от 19.04.2010г., что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

4. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи администрации Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Тепло» предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства. С целью устранения нарушения администрации Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области и МУП «Тепло» принять меры по передаче транспортного средства: ГАЗ САЗ 3507 двигатель № 6004, шасси № 0924753, 1985 года выпуска в собственность Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области.

5. Признать, что основания для принятия иных мер по пресечению и (или) устранению последствий антимонопольного законодательства отсутствуют.

Н.П. Камнева

Председатель Комиссии

Е.В. Максимейко

Члены Комиссии

Е.В. Долженкова

Н.П. Лаптева

Решение Комиссии может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

#### ПРЕДПИСАНИЕ № 1

23 января 2013г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

\_\_\_\_\_ заместитель руководителя управления, председатель

Камнева Н.П.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Максимейко Е.В.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
Долженкова Е.В.	- главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,
Лаптева Н.П.	- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 23.01.2013 года по делу № 102 о нарушении Советом депутатов Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области, администрацией Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области, МУП «Тепло» части 1 статьи 15, статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Администрации Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в предоставлении муниципальной преференции МУП «Тепло» (190 000 руб.) в нарушение требований, установленных главой 5 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», обеспечив МУП «Тепло» более выгодные условия деятельности, что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, и статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении соглашения от 19.04.2010г., что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

С целью устранения нарушения администрации Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области необходимо в срок до 01.04.2013 года осуществить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: принять меры по передаче транспортного средства: ГАЗ САЗ 3507 двигатель № 6004, шасси № 0924753, 1985 года выпуска в собственность Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области.

О выполнении настоящего предписания администрации Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области в срок до 04.04.2013 года сообщить в Новосибирское УФАС России с приложением документов, свидетельствующих об исполнении предписания.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

Е.В. Максимейко

Е.В. Долженкова

Н.П. Лаптева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 2

23 января 2013г.

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Камнева Н.П.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Максимейко Е.В.	- начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии,
Долженкова Е.В.	- главный государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,
Лаптева Н.П.	- главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 23.01.2013 года по делу № 102 о нарушении Советом депутатов Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области, администрацией Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области, МУП «Тепло» части 1 статьи 15, статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### ПРЕДПИСЫВАЕТ:

МУП «Тепло» прекратить нарушение статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в заключении соглашения от 19.04.2010г., что привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

С целью устранения нарушения МУП «Тепло» необходимо в срок до 01.04.2013 года осуществить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: принять меры по передаче транспортного средства: ГАЗ САЗ 3507 двигатель № 6004, шасси № 0924753, 1985 года выпуска в собственность Светлополянского сельсовета Болотнинского района Новосибирской области.

О выполнении настоящего предписания МУП «Тепло» в срок до 04.04.2013 года сообщить в Новосибирское УФАС России с приложением документов, свидетельствующих об исполнении предписания.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Н.П. Камнева

Е.В. Максимейко

Е.В. Долженкова

Н.П. Лаптева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.