

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ**

Р

Е

Ш

26 января 2011 года

№ __04-02/446__

Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...> (далее – Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев жалобу Некоммерческого партнерства «Общество защиты бездомных животных» (вх. от 20.01.2011 № 220) на действия заказчика – Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» при размещении муниципального заказа путем проведения открытого аукциона у субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по отлову бродячих животных на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением Эжвинского района) (далее – открытый аукцион), при участии <...>,

УСТАНОВИЛА:

1. Коми УФАС России письмом от 21.01.2011 № 04-02/268 уведило ООО «Интех» о дате, времени и месте рассмотрения жалобы Некоммерческого партнерства «Общество защиты бездомных животных» (вх. от 20.01.2011 № 220). В Коми УФАС России до рассмотрения жалобы заявлений от ООО «Интех» не поступало. С учетом установленных сроков рассмотрения жалобы Комиссия Коми УФАС России пришла к выводу, что отсутствие представителя ООО «Интех» не препятствует рассмотрению жалобы по существу.

2. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республики Коми поступила жалоба Некоммерческого партнерства «Общество защиты бездомных животных» (вх. от 20.01.2011 № 220).

В жалобе указывается, что Некоммерческое партнерство «Общество защиты бездомных животных» являлось участником размещения заказа путем проведения открытого аукциона у субъектов малого предпринимательства на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по отлову бродячих животных на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением Эжвинского района).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе на право заключения муниципального контракта на оказание услуг по отлову бродячих животных на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением Эжвинского района) от 18.01.2011 № 1-00947 Некоммерческому партнерству «Общество защиты бездомных животных» (далее – НП «Общество защиты бездомных животных») было отказано в допуске к участию в открытом аукционе по следующим причинам:

- на основании ч. 4 ст. 15 Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.2005 «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в связи со следующим: «участником не задекларировано соответствие требованиям, установленным п. 1, п. 2 и п. 3 части 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в связи с чем установление факта принадлежности участника к субъектам малого предпринимательства не является возможным».

- на основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов – заявка участника не соответствует требованиям документации о торгах, а именно: п. 2 раздела 13 «Информационная карта аукциона» Тома 2:

- в форме №1 «Заявка на участие в аукционе» не задекларирована надлежащим образом принадлежность к субъектам малого предпринимательства (не задекларировано соответствие требованиям, установленным п. 1, п. 2 и п. 3 части 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»);

- изменена форма заявки на участие в аукционе (п. 14).

Заявитель просит признать аукционную документацию по открытому аукциону № 00212 от 27.12.2010 года как составленную с нарушением действующего законодательства и признать незаконным отказ аукционной комиссии в допуске к участию в открытом аукционе.

Муниципальный заказчик – Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации МО ГО «Сыктывкар» (далее – Управление ЖКХ Администрации МО ГО «Сыктывкар»), Уполномоченный орган на осуществление функций по размещению заказов для нужд МО ГО «Сыктывкар» - Администрация МО ГО «Сыктывкар» не согласны с заявленными требованиями НП «Общество защиты бездомных животных» и подробно изложили свои доводы в отзыве на жалобу.

3. Комиссия Коми УФАС России, в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов, изучив материалы жалобы, заслушав представителя заявителя, представителя Управления ЖКХ Администрации МО ГО «Сыктывкар», члена аукционной комиссии; представителя Администрации МО ГО «Сыктывкар», пришла к нижеследующим выводам.

3.1. Муниципальным заказчиком размещения заказа является Управление ЖКХ Администрации МО ГО «Сыктывкар» (далее – Муниципальный заказчик).

Источником финансирования муниципального заказа являются средства бюджета МО ГО «Сыктывкар» на 2011 год.

Документация открытого аукциона утверждена начальником Управления ЖКХ Администрации МО ГО «Сыктывкар» 27.12.2010 (далее – документация об аукционе).

Уполномоченным органом на осуществление функций по размещению заказов для нужд МО ГО «Сыктывкар» является Администрация МО ГО «Сыктывкар» (далее – Уполномоченный орган).

Согласно постановлению Администрации МО ГО «Сыктывкар» от 26.03.2010 № 3/1471 созданы Единые комиссии по размещению муниципального заказа для нужд отраслевых (функциональных), территориальных и иных органов администрации городского округа и их подразделений (далее – Единая комиссия), утверждены составы Единых комиссий, положение о Единой комиссии, регламент работы Единой комиссии.

3.2. В соответствии с ч. 1 ст. 15 Закона о размещении заказов государственные заказчики, за исключением случаев размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства, и муниципальные заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются такие субъекты, а государственные заказчики в случаях размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства вправе осуществлять такое размещение заказов.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 17.03.2009 N 237 "Об установлении начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд у субъектов малого предпринимательства и внесении изменений в перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства" (далее – Перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказов на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства) в указанный перечень включен код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (далее – ОКДП) ОК 004-93 «8520000 Услуги ветеринарные», «9300000 Услуги жилищно-коммунального хозяйства».

В соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД) входит в состав национальной системы стандартизации Российской Федерации, "ОК 034-2007 (КПЕС 2002). Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности" (Том 1, классы 01 - 23; Том 2, классы 24 - 28; Том 3, классы 29 - 45; Том 4, классы 50 - 99), принят и введен в действие Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 N 329-ст (далее – ОКПД ОК 034-2007), объектами классификации в ОКПД являются продукция (услуги, работы) с использованием иерархического метода классификации и последовательного метода кодирования.

Таким образом, согласно ОКПД ОК 034-2007 «85.2 Услуги ветеринарные (класс), 85.20 Услуги ветеринарные (подкласс), 85.20.12 Услуги ветеринарные прочие (вид услуги), которая включают в себя следующие категории:

- 85.20.12.210 Услуги ветеринарные прочие. Эта группировка включает: - услуги медицинские, хирургические и стоматологические, предоставляемые животным,

кроме домашних и сельскохозяйственных (включая животных в зоопарках) стационарно или нестационарно в ветеринарных лечебницах. Эти услуги заключаются в лечении, восстановлении и поддержании здоровья животных; - услуги ветеринарных лечебниц, лабораторий, технические услуги, услуги по кормлению (включая специальные диеты) и прочее;

- 85.20.12.213 Услуги по вакцинации животных, кроме домашних и сельскохозяйственных;

- 85.20.12.216 Услуги по лечению животных, кроме домашних и сельскохозяйственных, в стационаре;

- 85.20.12.217 Услуги по проведению хирургических операций животным, кроме домашних и сельскохозяйственных.

Вместе с тем, ОКПД ОК 034-2007 также подробно раскрывает и понятие «9300000 Услуги жилищно-коммунального хозяйства», а именно «93.05.11.122 – Услуги приютов для бездомных собак, кошек и т.п.».

В извещении о проведении открытого аукциона у субъектов малого предпринимательства от 27.12.2010 № 1219 указан следующий предмет контракта – оказание услуг по отлову бродячих животных на территории МО ГО «Сыктывкар» (за исключением Эжвинского района), то есть данный предмет попадает под действие ОК 004-93 «8520000 Услуги ветеринарные», «9300000 Услуги жилищно-коммунального хозяйства».

Таким образом, действия муниципального заказчика - Управление ЖКХ Администрации МО ГО «Сыктывкар» в части установления предмета открытого аукциона среди субъектов малого предпринимательства и утверждения документации об аукционе соответствуют ст. 15 Закона о размещении заказов.

3.3. В соответствии с ч. 4 ст. 15 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов, запроса котировок, которые предусмотрены частью 1 настоящей статьи и в которых участниками размещения заказа являются субъекты малого предпринимательства, заявки на участие в конкурсе, заявки на участие в аукционе или котировочные заявки, поданные участниками размещения заказа, не являющимися субъектами малого предпринимательства, подлежат отклонению.

Согласно письму Минэкономразвития РФ N 5684-АП/Д05, ФАС РФ N АЦ/10329 от 29.04.2008 "О разъяснении норм Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ применительно к размещению заказов у субъектов малого предпринимательства" при размещении заказов путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются субъекты малого предпринимательства, государственные и муниципальные заказчики и участники размещения заказа должны соблюдать следующие требования:

1. В извещении о проведении открытого конкурса, открытого аукциона или в извещении о проведении запроса котировок, конкурсной документации, документации об аукционе должна содержаться информация о том, что участниками таких торгов, запроса котировок могут являться только субъекты малого предпринимательства.

2. Участники размещения заказов должны соответствовать требованиям, установленным статьей 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации", в соответствии с которым к субъектам малого предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (далее - индивидуальные предприниматели), крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

1) для юридических лиц - суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого предпринимательства, не должна превышать двадцать пять процентов;

2) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующего предельного значения средней численности работников для субъектов малого предпринимательства - сто человек включительно;

3) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения,

установленные Правительством Российской Федерации для субъектов малого предпринимательства.

Таким образом, в действиях муниципального заказчика не усматривается нарушение требований ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов.

Вышеуказанные требования установлены муниципальным заказчиком в п. 14 заявки на участие в аукционе, а именно: «Настоящей заявкой также подтверждаем, что _____ (наименование Участника размещения заказа) относится к субъектам малого предпринимательства, зарегистрированным в установленном порядке, либо подпадающим под статус субъекта малого предпринимательства в соответствии с требованиями, установленными п. 1, п. 2 и п. 3 части 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации".

Согласно п. 12 информационной карты аукциона тома 2 для проведения открытого аукциона специальной части, заявка оформляется в письменной форме, в соответствии с формой № 1 (включая приложения). Заявка должна быть надлежащим образом оформлена, должна иметь необходимые для идентификации реквизиты. При этом документы, для которых установлены специальные формы, должны быть составлены в соответствии с этими формами.

Согласно представленной заявке НП «Общество защиты бездомных животных» от 17.01.2011 № 58 отсутствует установленный муниципальным заказчиком п. 14, то есть НП «Общество защиты бездомных животных» не подтвердило, что относится к субъектам малого предпринимательства, зарегистрированным в установленном порядке, либо подпадает под статус субъекта малого предпринимательства.

Таким образом, действия аукционной комиссии в части отказа в допуске к участию в открытом аукционе НП «Общество защиты бездомных животных» соответствуют п. 4 ч. 1 ст. 12, ч. 4 ст. 15, ч. 3 ст. 36 Закона о размещении заказов.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь ч. 6 ст. 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу Некоммерческого партнерства «Общество защиты бездомных животных» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.