

1. ООО «МосКапСтрой»

115054, Москва, пер. 5-й Монетчиковский, д. 16, оф. 2

2. ГАУК г. Москвы ПКиО «Кузьминки»

109472, Москва, парк Кузьминский, д. 1, стр. 2

3. АО «ЕЭТП»

115114, Москва, ул. Кожевническая, д. 14, стр. 5

РЕШЕНИЕ

по делу №1-00-1889/77-16 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

12.10.2016 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России (далее - Управление) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

в присутствии представителей:

ООО «МосКапСтрой»

ГАУК г. Москвы ПКиО «Кузьминки»

в отсутствие:

АО «ЕЭТП» (уведомлено надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 10.10.2016 №ИШ/46419),

рассмотрев жалобу ООО «МосКапСтрой» (далее - Заявитель) на действия заказчика - ГАУК г. Москвы ПКиО «Кузьминки» (далее - Заказчик) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по обслуживанию туалетов типа ПКТ в количестве 38 штук на территориях: парка по Борисовским прудам, парка поймы реки Городни, Детского парка по Загородному ш. вл.2, парка у пруда «Бекет», парка Зона отдыха Борисовские пруды, озелененной территории между Шипиловским проездом и Каширским шоссе (реестровый № 31603828712) (далее –

Аукцион),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона.

По мнению Заявителя, нарушение со стороны Заказчика выразилось в неисполнении предписания Московского УФАС России по делу от 01.08.2016 №1-00-1364/77-16 в части внесения изменения в Аукционную документацию.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) установлены общие принципы закупок товаров, работ, услуг и основные требования к таким закупкам.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действующей на момент объявления Аукциона (далее — Положение), размещено на Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет www.zakupki.gov.ru Единой информационной системы в сфере закупок (далее — ЕИС).

Согласно представленным материалам и информации на Официальном сайте 28.06.2016 размещено извещение о проведении Аукциона. Окончание срока подачи заявок — 15.09.2016. Подведение итогов — 23.09.2016.

В ходе заседания Комиссии от 01.08.2016 по делу №1-00-1364/77-16 Комиссией Московского УФАС России было установлено следующее.

Заказчиком в Аукционной документации установлено требование (пункт 8.13.2.1 Аукционной документации) о том, что участники Аукциона должны обладать опытом выполнения аналогичных работ, а именно иметь договоры аналогичные предмету закупок услуг в размере 30 процентов от начальной (максимальной) цены закупки, осуществленные за 2014, 2015, 2016 года.

Аналогичность предмету закупки: обслуживание туалетов типа ПКТ.

Вместе с тем, Комиссией было отмечено, что в Аукционной документации не раскрыто понятие «туалеты типа ПКТ», что не позволяет определить аналогичность оказываемых услуг, выполняемых работ.

При этом, в разделе 2 Технического задания Аукционной документации имеется указание на то, что устанавливаемые ПКТ должны отвечать требованиям пунктов 2.2.29, 2.2.30 ГОСТ 16371-93.

Однако, в ходе заседания Комиссией было установлено, что соответствующий ГОСТ 16371-93 «Мебель. Общие технические условия» устанавливает требования к мебели. При этом, данный ГОСТ утратил силу с 1 января 2016 года в связи с изданием Приказа Росстандарта от 15.06.2015 № 683-ст.

Учитывая изложенное, Комиссия установила, что у потенциальных участников Аукциона отсутствовала возможность сформировать заявку на участие в Аукционе без риска быть не допущенным к участию в Аукционе на основании несоответствия заявки требованиям Аукционной документации.

Согласно пункту 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции при выявлении нарушений антимонопольный орган выдает организаторам торгов предписания, обязательные для исполнения, в том числе об отмене протоколов, составленных в ходе проведения торгов, о внесении изменений в документацию о торгах, о направлении извещения о проведении торгов, об аннулировании торгов.

01.08.2016 Московским УФАС России Заказчику выдано предписание по делу №1-00-1364/77-16.

Заказчику предписано:

«1. Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения Аукциона.

2. Заказчику вернуть участникам Аукциона ранее поданные заявки с уведомлением о прекращении действия данных заявок и о возможности подать новые заявки на участие в Аукционе.

3. Заказчику внести изменения в Аукционную документацию с учетом решения Комиссии от 01.08.2016 по делу № 1-00-1364/77-16.

4. Заказчику продлить срок приема заявок на участие в Аукционе таким образом, чтобы он составлял не менее пятнадцати дней с момента размещения информации о внесении изменений в Аукционную документацию до даты окончания приема заявок.

5. Заказчику назначить новую дату окончания подачи заявок, дату

рассмотрения заявок, дату подведения итогов Аукциона с учетом решения Комиссии от 01.08.2016 по делу № 1-00-1364/77-16

6. Заказчику разместить информацию о вышеуказанных изменениях в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru сети Интернет.

7. Заказчику исполнить настоящее предписание в срок до 05.09.2016.

1.

8. Заказчику о выполнении настоящего предписания сообщить в адрес Московского УФАС России в срок до 12.09.2016 с приложением подтверждающих документов.».

Согласно жалобе Заявителя, Заказчиком не внесены изменения в положения Аукционной документации, что свидетельствует о том, что у потенциальных участников Аукциона по-прежнему отсутствует возможность сформировать заявку на участие в Аукционе без риска быть не допущенным к участию в Аукционе.

Вместе с тем, Заявитель в тексте жалобы отмечает, что при оценке заявок, представленных участниками Аукциона после вынесения предписания по делу от 01.08.2016 № 1-00-1364/77-16, Заказчиком не учитывалось требование в части наличия опыта работ.

Данный (вышеуказанный) факт был также подтвержден в ходе заседания Комиссии при рассмотрении дела от 03.10.2016 № 1-00-1573/77-16.

Кроме того, в ходе заседания по рассматриваемому делу Комиссией установлено, что Заказчик внесены изменения в Аукционную документацию.

Так, согласно разделу 2 Технического задания Аукционной документации, размещенной Заказчиком в ЕИС 26.08.2016, оказание услуг по обслуживанию туалетов типа ПКТ должны отвечать требованиям ДЕПАРТАМЕНТА ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА И БЛАГОУСТРОЙСТВА ГОРОДА МОСКВЫ РАСПОРЯЖЕНИЕ от 9 сентября 2010 №05-14-325/0 ОБ УТВЕРЖДЕНИИ РЕГЛАМЕНТОВ НА ОТДЕЛЬНЫЕ ВИДЫ РАБОТ Список изменяющих документов (в ред. распоряжений ДЖКХиБ г. Москвы от 24.06.2011 №05-14-367/1, от 31.05.2013 №05-14-165/3) СОДЕРЖАНИЯ ПЕРЕДВИЖНЫХ КОМПАКТНЫХ ТУАЛЕТОВ (ПКТ), РАЗМЕЩАЕМЫХ В ГОРОДЕ МОСКВЕ В СООТВЕТСТВИИ С ГОРОДСКОЙ ПРОГРАММОЙ И НА МЕРОПРИЯТИЯХ ГОРОДСКОГО ЗНАЧЕНИЯ.

Таким образом, Заказчиком внесены изменения в Аукционную документацию с учетом решения Комиссии по делу от 01.08.2016 № 1-00-1364/77-16.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия приняла решение признать жалобу Заявителя на действия Заказчика необоснованной.

На основании вышеизложенного, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при рассмотрении

1. признать жалобу заявителя на действия заказчика при проведении Аукциона необоснованной.
2. Снять ограничения на проведение торгов, наложенные письмом Московского УФАС России от 10.10.2016 № ИШ/46419.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.