

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 353/09-АДМ-2017

«01» сентября 2017 г.

г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

Я, <...>, <...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении № 353/09-АДМ-2017, возбужденного в отношении директора Государственного предприятия Кемеровской области «Губернский телевизионный и радиовещательный канал «Кузбасс» (далее - ГП КО ГТРК «Кузбасс») <...> (адрес регистрации: <...>, далее - <...>) в присутствии <...>,

УСТАНОВИЛА:

13.04.2017г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по результатам рассмотрения дела № 2/Р-2017 о нарушении законодательства о рекламе, возбужденного в отношении ГП КО ГТРК «Кузбасс» вынесено решение о признании ГП КО ГТРК «Кузбасс» нарушившим требования части 1 статьи 14 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»), при прерывании телепрограммы рекламными сюжетами без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы (22.12.2016г.).

Частью 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» установлено, что прерывание телепрограммы или телепередачи рекламой, то есть остановка трансляции телепрограммы или телепередачи для демонстрации рекламы, должно предваряться сообщением о последующей трансляции рекламы, за исключением прерывания спонсорской рекламой.

В нарушение данной правовой нормы 22.12.2016г. в эфире телеканала «СТС - Кузбасс» в программе «Другие новости» транслировались рекламные ролики без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы.

Частью 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что за нарушение требований части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» ответственность несет рекламодатель.

В данном случае рекламодателем является ГП КО ГТРК «Кузбасс».

13.06.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили письменные пояснения защитника ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...> (исх. № 33/16-ю от 06.06.2017г.), из которых следует, что ГП КО ГТРК «Кузбасс» признает факт совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ, однако считает, что вина юридического лица в данного случае отсутствует, исходя из следующего:

При изготовлении ГП КО ГТРК «Кузбасс» вышеуказанных видеороликов, в соответствии с действующим законодательством о рекламе, непосредственно перед самым рекламным видеосюжетом было размещено текстовое сообщение о последующей трансляции рекламы («Реклама»). Однако, при выдаче указанной рекламы в эфир телеканала «СТС - Кузбасс» произошел технический сбой и

текстовой сообщение о последующей трансляции рекламы не вышло. Причиной технического сбоя послужило то обстоятельство, что при подготовке программы «Другие новости», в состав которой были включены указанные видеоролики, в последний момент были внесены изменения в информационно – новостной блок программы «Другие новости», что привело к временному смещению «видеокартинки» в программе и «выпадению» из эфира текстового сообщения о последующей трансляции рекламы. Таким образом, нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе произошло по вине выпускающего режиссера компании (технический сбой), а также по вине главного редактора телеканала и директора телекомпании (ненадлежащий контроль за выдачу в эфир телеканала рекламных материалов в соответствии с должностной инструкцией).

13.06.2017г. состоялось рассмотрение дела № 226/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в присутствии защитника ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...>, который поддержал представленные письменные пояснения, а также дополнительно пояснил, что вина за совершение нарушения требований ФЗ «О рекламе» в данном случае лежит на директоре ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...> (назначен на должность Распоряжением Губернатора Кемеровской области № <...> от 16.09.2014г.), в связи с тем, что в соответствии с пунктом 2.17 должностной инструкции директора ГП КО ГТРК «Кузбасс» директор контролирует качество готовых программ редакций телерадиокомпании, в том числе осуществляет ежедневный контрольный просмотр видеоматериалов, подготовленных журналистами телерадиокомпании, и принимает решение об их соответствии (несоответствии) вещательной концепции телерадиокомпании и о выдаче (не выдаче) указанных материалов в телевизионный или радиоэфир. В соответствии с пунктом 2.18 должностной инструкции директор осуществляет контроль за соблюдением редакционными коллективами телерадиокомпании при подготовке каждого выпуска телевизионных и радиопрограмм законодательства Российской Федерации о лицензировании, рекламе и авторских правах.

Постановлением от 13.06.2017г. дело № 226/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в отношении ГП КО ГТРК «Кузбасс» было прекращено в связи с отсутствием в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ.

Административная ответственность за нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации, установлена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение порядка прерывания рекламой теле- или радиопрограммы, теле- или радиопередачи либо совмещения рекламы с телепрограммой, превышение допустимого законодательством о рекламе объема рекламы в теле- или радиопрограммах, а равно распространение рекламы в теле- или радиопрограммах в дни траура, объявленные в Российской Федерации, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Действия директора ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...>, выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» при распространении 22.12.2016г. в эфире телеканала «СТС - Кузбасс» в программе «Другие новости» рекламных роликов без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы,

подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ, согласно которой нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о рекламе, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей, на должностных лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Время совершения директором ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...> административного правонарушения: 22.12.2016г.

Место совершения директором ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...> административного правонарушения: г. Кемерово, в эфире телеканала «СТС - Кузбасс».

19.06.2017г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 20.07.2017г. в 09 часов 00 минут. Уведомление было направлено в адрес <...> заказными письмами с уведомлением о вручении.

19.07.2017г. в адрес Кемеровского УФАС России поступило ходатайство защитника <...> (исх. б/н, б/д) о переносе даты составления и подписания протокола об административном правонарушении в связи с невозможностью <...> явиться на процедуру составления и подписания протокола в связи с нахождением в отпуске (копии подтверждающих документов прилагаются).

Данное ходатайство удовлетворено.

20.07.2017г. уведомлением о составлении протокола были назначены дата, время и место составления и подписания протокола на 21.08.2017г. в 09 часов 30 минут. Уведомление было направлено в адрес <...> заказными письмами с уведомлением о вручении (распечатки с сайта ФГУП «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» о вручении почтовой корреспонденции имеются в материалах дела).

21.08.2017г. состоялась процедура составления и подписания протокола № 353/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в присутствии <...>, который письменно пояснил, что с нарушением требований части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» согласен, правонарушение устранено.

21.08.2017г. определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 353/09-АДМ-2017 были назначены дата, время и место рассмотрения данного дела об административном правонарушении на 01.09.2017г. на 09 часов 30 минут. Копии определения и протокола были вручены <...> 21.08.2017г. под расписку (расписка имеется в материалах дела).

01.09.2017г. состоялось рассмотрение дела № 353/09-АДМ-2017 об административном правонарушении в присутствии <...>, который пояснил, что с правонарушением согласен, нарушение устранено.

Изучив материалы дела № 353/09-АДМ-2017 об административном правонарушении, <...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области приходит к следующим выводам:

Действия директора ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...>, выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» при распространении 22.12.2016г. в эфире телеканала «СТС - Кузбасс» в программе «Другие новости» рекламных роликов без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы, подлежат квалификации как действия, ответственность за которые предусмотрена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.3 КоАП РФ нарушение рекламодателем, рекламопроизводителем или рекламораспространителем законодательства о

рекламе, за исключением случаев, предусмотренных частями 1, 3 - 6 статьи 14.3 КоАП РФ, частью 4 статьи 14.3.1, статьями 14.37, 14.38, 19.31 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Исходя из смысла данной нормы, лицо не подлежит ответственности в том случае, если будет доказано, что соблюдение норм и правил было невозможно в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые данное лицо не могло ни предвидеть, ни предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Директор ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...> документально не подтвердил наличие чрезвычайных событий и обстоятельств, не позволивших распространить рекламу с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о рекламе. Таким образом, у директора ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...> имелась возможность для соблюдения предусмотренных законом требований, тем не менее, данным должностным лицом всех зависящих мер по соблюдению законодательства Российской Федерации предпринято не было.

Следовательно, действия директора ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...>, выразившиеся в нарушении требования части 1 статьи 14 ФЗ «О рекламе» при распространении 22.12.2016г. в эфире телеканала «СТС - Кузбасс» в программе «Другие новости» рекламных роликов без предварительного сообщения о последующей трансляции рекламы, следует признать виновными.

Факт совершения административного правонарушения директором ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...> подтверждается протоколом по делу № 353/09-АДМ-2017 от 21.08.2017г.

Срок давности привлечения директора ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...> к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ за нарушение законодательства о рекламе, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

При рассмотрении данного дела <...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области были учтены личность виновного, его имущественное положение, рассмотрен вопрос о наличии, отсутствии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, и обстоятельств, отягчающих административную ответственность.

В части 1 статьи 4.2 КоАП РФ перечислен перечень закрепленных смягчающих вину обстоятельств, включая добровольное прекращение противоправного поведения лицом, совершившим административное правонарушение; добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим контроль (надзор).

При этом, в соответствии с пунктом 2 статьи 4.2 КоАП РФ судья, орган, должностное лицо, рассматривающие дело об административном правонарушении, могут признать смягчающими обстоятельства, не указанные в настоящем Кодексе или в законах субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

<...> Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области

также считает возможным, с учетом положений части 2 статьи 4.2 КоАП РФ признать в качестве обстоятельства, смягчающего вину директора ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...> совершение административного правонарушения впервые и признание вины. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность директора ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...> за совершение административного правонарушения, не установлено (ст. 4.3 КоАП РФ).

Основания для применения статьи 2.9 КоАП РФ и освобождения от административной ответственности в связи с малозначительностью допущенного правонарушения не усматриваются.

В данном случае (по вмененному составу правонарушения) существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в неисполнении директором ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...> своих должностных обязанностей, что посягает на установленный законодательством РФ порядок в области распространения рекламы.

Оценивая собранные по делу доказательства, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области находит вину директора ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...> доказанной, а действия верно квалифицированными по части 2 статьи 14.3 КоАП РФ, и назначает административное наказание директору ГП КО ГТРК «Кузбасс» <...> в пределах санкции, определенной вышеназванной правовой нормой.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать директора Государственного предприятия Кемеровской области «Губернский телевизионный и радиовещательный канал «Кузбасс» <...> (адрес регистрации: <...>, виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.3 КоАП РФ.

2. Назначить директору Государственного предприятия Кемеровской области «Губернский телевизионный и радиовещательный канал «Кузбасс» <...> (адрес регистрации: <...> штраф в размере 10 (десяти) тысяч рублей.

Административный штраф за нарушение законодательства о рекламе необходимо перечислить по следующим реквизитам:

Получатель: ИНН 4207012419 КПП 420501001

УФК по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России)

Расчетный счет: 40101810400000010007 в Отделение КЕМЕРОВО.

БИК: 043207001

Код бюджетной классификации (КБК): 161 116 26000 01 6000 140

ОКТМО: 32701000

Назначение платежа: денежное взыскание (штраф) за нарушение законодательства РФ о рекламе (дело № 353/09-АДМ-2017).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня вступления в законную силу.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.