

Решение по делу №102-кз/2015 о нарушении законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении ФКУ «2 Отряд Федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы по Республике Татарстан (договорной)»

Исх.№04-04/7531 от 18.05.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

<...>,

в присутствии представителей ФКУ «2 Отряд Федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы по Республике Татарстан (договорной)» <...>, в отсутствие заявителя <...>, о времени и месте рассмотрения данной жалобы уведомленного надлежащим образом, рассмотрев проведением внеплановой проверки в соответствии с частями 3 и 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) жалобу Даниловой Л.Г. (вх.963/ж от 06.05.2015г.) на действия государственного заказчика - ФКУ «2 Отряд Федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы по Республике Татарстан (договорной)» при проведении электронного аукциона №0311100011315000011 на предмет: «Поставка инвентарного имущества»,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона №0311100011315000011 размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 06.05.2015 года.

Государственный заказчик - ФКУ «2 Отряд Федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы по Республике Татарстан (договорной)».

Начальная (максимальная) цена контракта — 319 440,00 руб.

Суть жалобы, заявитель сообщил о том, что в извещении не установлены ограничения для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с [частью 1 статьи 63](#) Закона о контрактной системе извещение о проведении электронного аукциона размещается заказчиком в единой информационной системе.

Согласно [части 5 статьи 63](#) Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться, в том числе, информация, указанная в [статье 42](#) настоящего Федерального закона.

В силу [пункта 4 статьи 42](#) Закона о контрактной системе в извещении об

осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным [ЗАКОНОМ](#), в том числе, информация: ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным [ЗАКОНОМ](#).

Согласно [пункту 5 части 5 статьи 63](#) Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона наряду с информацией, указанной в [статье 42](#) настоящего Федерального закона, указываются, в том числе, преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со [статьями 28 - 30](#) настоящего Федерального закона.

Согласно [частям 1, 3 статьи 30](#) Закона о контрактной системе заказчика, за исключением случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения обороны страны и безопасности государства, закупок Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями услуг по предоставлению кредитов, закупок товаров, работ, услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ "О естественных монополиях", и закупок работ в области использования атомной энергии, обязаны осуществлять с учетом положений [части 5 настоящей статьи](#) закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в размере не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, предусмотренного планом-графиком. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей. Такие закупки осуществляются путем проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. Заказчики вправе осуществлять закупки для обеспечения обороны страны и безопасности государства, закупок Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями услуг по предоставлению кредитов, закупок товаров, работ, услуг, которые относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 17 августа 1995 года N 147-ФЗ «О естественных монополиях», и закупки работ в области использования атомной энергии у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в [части 1 настоящей статьи](#), в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

Извещение о проведении электронного аукциона содержит информацию о преимуществах, предоставляемых заказчиком в соответствии со 30 [Закона](#) о контрактной системе: субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям.

Вместе с тем, в извещении о проведении электронного аукциона ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с [пунктом 4 статьи 42](#) Закона о контрактной системе, не указано.

Однако в нарушение части 1 статьи 30 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении электронного аукциона №0311100011315000011 на предмет: «Поставка инвентарного имущества» установлено ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, без преимуществ, предоставляемых также и социально ориентированным некоммерческим организациям.

Таким образом, неуказание в извещении о проведении электронного аукциона ограничения в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, при осуществлении закупки у субъектов малого предпринимательства и социально некоммерческих организаций в соответствии со [статьей 30](#) Закона о контрактной системе, противоречит [части 3 статьи 30](#), [пункту 4 статьи 42](#) Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, в ходе проведения внеплановой документарной проверки установлено следующее.

Информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено действующим законодательством о контрактной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

- наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта;
- требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6 статьи 66](#) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе;
- дата и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе;
- дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с [частью 2 статьи 67](#) настоящего Федерального закона;
- дата проведения такого аукциона в соответствии с [частью 3 статьи 68](#) настоящего Федерального закона;
- информация о валюте, используемой для формирования цены контракта и расчетов с поставщиками (подрядчиками, исполнителями);
- порядок применения официального курса иностранной валюты к рублю Российской Федерации, установленного Центральным банком Российской Федерации;

Федерации и используемого при оплате контракта;

- размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта;

- возможность заказчика изменить условия контракта в соответствии с положениями настоящего Федерального закона;

- информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта, срок, в течение которого победитель такого аукциона или иной участник, с которым заключается контракт при уклонении победителя такого аукциона от заключения контракта, должен подписать контракт, условия признания победителя такого аукциона или иного участника такого аукциона уклонившимися от заключения контракта;

- порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе;

- информация о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями [частей 8 - 26 статьи 95](#) настоящего Федерального закона.

Руководствуясь частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться информация, указанная в статье 42 настоящего Федерального закона.

Согласно части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или оказания услуги, являющихся предметом контракта.

В извещении о проведении электронного аукциона №0311100011315000011 срок поставки товара указан декабрь 2015 года.

При этом в аукционной документации срок поставки указан в течение 60 дней со дня вступления в силу государственного контракта, следовательно, сроки поставки товара различны.

Таким образом, уполномоченным органом, муниципальным заказчиком нарушены требования части 1 статьи 64, части 5 статьи 63 с отсылочной нормой на часть 2 статьи 42 Закона о контрактной системе.

Исходя из вышеуказанного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу <...> на действия государственного заказчика - ФКУ «2 Отряд Федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы по Республике Татарстан (договорной)» при проведении электронного аукциона №0311100011315000011 на предмет: «Поставка инвентарного имущества», обоснованной.

2. Признать государственного заказчика – ФКУ «2 Отряд Федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы по Республике Татарстан (договорной)» [части 3 статьи 30](#), [пункту 4 статьи 42](#), части 1 статьи 64, части 5 статьи 63 с отсылочной нормой на часть 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать государственному заказчику - ФКУ «2 Отряд Федеральной противопожарной службы государственной противопожарной службы по Республике Татарстан (договорной)», оператору электронной площадки – ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» предписание об устранении нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.