

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-11/21

12 января 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада (далее – Организатор торгов) и ООО «ПТК № 1» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 23.12.2020 вх. №47242-ЭП/20) ООО «ПТК № 1» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада (далее — Закупочная комиссия) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на перевозку оперативного персонала на ПС Парголово, Полупроводники (извещение № 32009662412), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 ноября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано извещение № 32009662412 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на перевозку оперативного персонала на ПС Парголово, Полупроводники (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ПАО «ФСК ЕЭС» (далее – Положение о закупках) в редакции от 29.10.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 842 121,60 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.11.2020
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.11.2020 в 13:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	10.12.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	www.rts-tender.ru

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «ПТК № 1» от участия в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «ПТК № 1» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/41179/20 от 28.12.2020, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/41179/20 от 28.12.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки

у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом № 4/1909592 заочного заседания Закупочной комиссии рассмотрения заявок на участие в Закупке от 17.12.2020 заявка ООО «ПТК № 1» была отклонена от участия в Закупке по следующим основаниям:

«1. Нарушение ЗД - ЧАСТЬ V ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ (в части инструкции по заполнению технического предложения (форма 2)) – не соответствует, в техническом предложении отсутствует номер и дата письма о подаче оферты, приложением к которому является данное техническое предложение.

2. Нарушение ЗД - П. 4 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (в части соответствия графика выполнения работ требованиям документации о закупке (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 3) – согласно п. 3.2 Технического задания, в Графике выполнения работ не указаны два объекта ПС 220 кВ Проспект Испытателей (г. Санкт-Петербург, пр. Испытателей, д.3, корп.3), ПС 220 кВ Приморская (г. Санкт-Петербург, ул. Стародеревенская, д. 14).

3. Нарушение ЗД - П. 4 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ» (в части соответствия графика выполнения работ требованиям документации о закупке (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 3) - в части инструкции по заполнению графика выполнения работ (форма 3) – не соответствует, в графике выполнения работ отсутствует номер и дата письма о подаче оферты, приложением к которому является график выполнения работ.»

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 3.1.2 Документации участник закупки готовит заявку на участие в закупке в соответствии с требованиями раздела 3 «ТРЕБОВАНИЯ К СОДЕРЖАНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ» части I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЗАКУПКИ» и в соответствии с формами документов, установленными частью III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ

ЗАКУПКИ».

На основании п. 3.1.7 Документации все документы, представляемые участниками закупки в составе заявки на участие в закупке, должны быть заполнены по всем пунктам, за исключением пунктов, носящих рекомендательный характер.

Пунктом 3.4.1 Документации установлено, что заявка участника на участие в закупке должна содержать сведения и документы, указанные в пунктах 10, 12, 14 части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

Как следует из п. 10 информационной карты Документации (далее — Информационная карта), документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в закупке установлены в приложении № 2 к части II «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАКУПКИ».

В соответствии с пп.пп. «б», «в» п. 1.1 приложения № 2 к Информационной карте в целях подтверждения соответствия установленным требованиям, участник закупки должен включить в состав заявки следующие сведения и документы:

- Техническое предложение по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации о закупке (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 2) с приложением файла технического предложения, выполненного в формате MS Word;
- График выполнения работ (услуг) по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации о закупке (часть III «ОБРАЗЦЫ ФОРМ ДЛЯ ЗАПОЛНЕНИЯ УЧАСТНИКАМИ ЗАКУПКИ», форма 3).

Разделом 3 Документации предусмотрены образцы форм для заполнения участниками Закупки, в том числе форма № 2 «Техническое предложение» (далее — Форма № 2), а также инструкция по ее заполнению (далее — Инструкция по заполнению Формы № 2).

В соответствии с п. 2 Инструкции по заполнению Формы № 2 участник закупки приводит номер и дату письма о подаче оферты, приложением к которому является данное техническое предложение.

Разделом 3 Документации также предусмотрена Форма № 3 «График выполнения работ (услуг)» (далее — Форма № 3) и инструкция по ее заполнению (далее — Инструкция по заполнению Формы № 3).

Согласно п. 2 Инструкции по заполнению Формы № 3 участник закупки приводит номер и дату письма о подаче оферты, приложением к которому является данный график.

Пунктом 4 Инструкции по заполнению Формы № 3 установлено, что в данном графике приводятся расчетные сроки выполнения всех видов работ (услуг) в рамках договора, перечисленных в сводной таблице стоимости работ и услуг (Форма 4), требуемые средства.

Как следует из п. 3.1.1 Документации, предполагается, что участник закупки изучит все инструкции, формы, условия, технические условия и другую информацию, содержащуюся в документации о закупке, а также разъяснения извещения о закупке и/или документации о закупке в случае их наличия. Никакие претензии заказчику закупки не будут приниматься на том основании, что участник закупки не понимал какие-либо вопросы. Неполное представление информации, запрашиваемой в документации о закупке, или же подача заявки, не отвечающей требованиям документации о закупке, является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям документации о закупке и отклонения участника от участия в закупке.

На основании пп. «б» п. 5.4.4 Документации Закупочная комиссия отклоняет заявку участника в случае, если заявка участника не соответствует требованиям, установленным документацией

о закупке, в том числе к форме, составу, порядку оформления необходимых сведений и документов, а также в случае не предоставления участником закупки обеспечения заявки (если такое требование установлено документацией о закупке).

Представители Организатора торгов пояснили, что при подаче своего предложения, а именно Формы № 3 «Графика выполнения работ (услуг)» Заявитель не в полном объеме и неверно указал наименование работ, услуг по которым он готов выполнить задание на перевозку персонала, в то время как пунктом 3.2 Технического задания четко определены требования к месту и объему выполнения работ («... для доставки оперативно-выездной бригады от ПС 330 кВ Полупроводники (г. Санкт-Петербург, Макулатурный проезд д.2) на ПС 220 кВ Парголово (г. Санкт-Петербург, Выборгское шоссе, д. 200, корп. 4, лит. А), ПС 220 кВ Проспект Испытателей (г. Санкт-Петербург, пр. Испытателей, д.3, корп.3), ПС 220 кВ Приморская (г. Санкт-Петербург, ул. Стародеревенская, д. 14) и обратно требуется грузопассажирский автомобиль вместимостью не менее 5 посадочных мест и грузовым отсеком не менее 180 см. (длина)») с указанием конкретных объектов с конкретными их адресами. В предложенной Форме № 3 Заявитель указал только «Перевозка оперативного персонала на ПС Парголово, Полупроводники» без указания еще двух обязательных объектов и правильной, утвержденной схемы развозки. Данное предложение вызывает двоякое толкование и не позволяет в полной мере определить готовность контрагента без каких-либо рисков выполнить предложенный заказчиком объем работ.

Представители Организатора торгов также отметили, что в Форме № 3, представленной в составе заявки ООО «ПТК №1», в нарушение требований п. 2 Инструкции по заполнению Формы № 3 отсутствовал номер и дата письма о подаче оферты, приложением к которому является график выполнения работ, что не позволяет оценить принадлежность данного графика к предложению контрагента, тем более при неверном и неполном указании всех необходимых для выполнения работ объектов и схемы перевозки от начального до конечных пунктов. Аналогичное нарушение требований инструкции было допущено Заявителем при заполнении Формы № 2.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ПТК №1», установила, что Заявитель ООО «ПТК №1» в составе заявки на участие в Закупке представил Форму № 2 и Форму № 3, содержание которых не соответствовало требованиям Документации, что являлось основанием для отклонения заявки ООО «ПТК №1» от участия в процедуре Закупки согласно п. 3.1.1, пп. «б» п. 5.4.4 Документации.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «ПТК №1» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 23.12.2020 вх. №47242-ЭП/20) ООО «ПТК № 1» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «ФСК ЕЭС» - МЭС Северо-Запада (ИНН: 4716016979, ОГРН: 1024701893336) при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на перевозку оперативного персонала на ПС Парголово, Полупроводники (извещение № 32009662412) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

