

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-303/23

по результатам рассмотрения жалобы ООО «ТД «Сибирские нефтепродукты» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

07.08.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

ведущего заседание Комиссии ФАС России – <...>,

членов Комиссии ФАС России:

<...>,

<...>,

при участии представителей:

АО «ЭТС»: <...>,

ООО «ТД «Сибирские нефтепродукты»: <...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «ТД «Сибирские нефтепродукты» (далее – Заявитель) от 25.07.2023 № 180

на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЭТС» при проведении аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку кислоты азотной неконцентрированной (извещение № 32312567375), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «ТД «Сибирские нефтепродукты»

(далее – Заявитель) от 25.07.2023 № 180 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЭТС» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку кислоты азотной неконцетрированной (извещение № 32312567375) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Аукционной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно – телекоммуникационной сети «Интернет»: <https://ets-ets.ru>.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с

использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <https://www.fabrikant.ru>, регулируются Регламентом работы ЭТП «Фабрикант» по 223-ФЗ (СМСП), утвержденным приказом первого заместителя генерального директора ООО «Фабрикант.ру» 10.06.2020 № 11/20/ОД (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются количество, объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в итоговом протоколе, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий. При закупке у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) информация о такой закупке, предусмотренная частью 5 статьи 4 Закона о закупках, может быть размещена заказчиком в единой информационной системе в случае, если это предусмотрено положением о закупке.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – ЕИС) – 10.07.2023;
2. Начальная (максимальная) цена договора – 7 272 000 руб.;
3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 18.07.2023;
4. На участие в Аукционе подана 1 заявка, признанная соответствующей требованиям Документации;
5. Дата подведения итогов Аукциона – 20.07.2023;

6. По результатам подведения итогов Аукциона победителем закупки признан участник с идентификационным номером заявки «32312567375-1-1» с предложением о цене договора в размере 24 240 руб. за единицу продукции;
7. Аукцион признан несостоявшимся в связи с тем, что на участие в закупке подана только 1 заявка.

Согласно доводу Жалобы права и законные интересы Заявителя нарушены действиями Оператора, не обеспечившего надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего Оператором неправомерно возвращена заявка Заявителя.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя, Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 12 статьи 3.4 Закона о закупках при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечение заявок на участие в такой конкурентной закупке (если требование об обеспечении заявок установлено заказчиком в извещении об осуществлении такой закупки, документации о конкурентной закупке) может предоставляться участниками такой закупки путем внесения денежных средств или предоставления независимой гарантии.

Выбор способа обеспечения заявки на участие в такой закупке осуществляется участником такой закупки.

Согласно части 15 статьи 3.4 Закона о закупках в течение одного часа с момента окончания срока подачи заявок на участие в конкурентной закупке

с участием субъектов малого и среднего предпринимательства оператор электронной площадки направляет в банк информацию об участнике закупки

и размере денежных средств, необходимом для обеспечения заявки.

Банк в течение одного часа с момента получения указанной информации осуществляет блокирование при наличии на специальном банковском счете участника закупки незаблокированных денежных средств в размере обеспечения указанной заявки и информирует оператора. Блокирование денежных средств

не осуществляется в случае отсутствия на специальном банковском счете участника такой закупки денежных средств в размере для обеспечения указанной заявки либо

в случае приостановления операций по такому счету в соответствии с законодательством Российской Федерации, о чем оператор электронной площадки информируется в течение одного часа. В случае, если блокирование денежных средств не может быть осуществлено по основаниям, предусмотренным частью 15 статьи 3.4 Закона о закупках, оператор электронной площадки обязан вернуть указанную заявку подавшему ее участнику в течение одного часа

с момента получения соответствующей информации от банка.

В соответствии с положениями Документации размер обеспечения заявки

на участие в Аукционе составляет 145 440 руб.

Представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России сообщил,

что Оператором неправомерно возвращена заявка Заявителя, ввиду отсутствия денежных средств на специальном счете.

Вместе с тем представитель Заявителя пояснил, что денежные средства, необходимые для обеспечения заявки, в соответствии с платежным поручением

от 18.07.2023 б/н перечислены на специальный счет Оператора № 40702810653000004093, открытый в филиале Банка ВТБ (ПАО).

Кроме того, представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России сообщил, что функционал сайта Оператора при подаче заявки позволяет Заявителю самостоятельно выбирать номер специального

счета, на котором необходимо произвести блокировку денежных средств.

Также представитель Оператора пояснил, что блокирование денежных средств, необходимых для обеспечения заявки, осуществляется в соответствии

с частью 13 статьи 3.4 Закона о закупках, согласно которой при осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства денежные средства, предназначенные для обеспечения заявки на участие в такой закупке, вносятся участником такой закупки

на специальный счет, открытый им в банке.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России представил сведения, согласно которым Заявителем для обеспечения заявки на участие

в закупке указан специальный счет № 40702810800330060087, открытый в АО АКБ «Новикомбанк» (далее – Банк), в связи с чем Оператором направлен запрос в Банк

на блокировку денежных средств. При этом Оператору направлен ответ от Банка о недостаточности имеющихся денежных средств на счете Заявителя, ввиду чего Оператором принято решение о возврате заявки Заявителя.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих наличие денежных средств на специальном счете Заявителя № 40702810800330060087, а также подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ТД «Сибирские нефтепродукты» (ИНН: 5501272117; ОГРН: 1215500014399) от 25.07.2023 № 180 на действия (бездействие)

оператора электронной площадки АО «ЭТС» (ИНН: 7703668940; ОГРН: 1087746762597)

при проведении аукциона в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку кислоты азотной неконцентрированной (извещение № 32312567375) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Ведущий заседание Комиссии ФАС России:

<...>

Члены Комиссии ФАС России:

<...>