

12 октября 2011 года (15.00 часов) г. Благовещенск

Должностное лицо Амурского УФАС России, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 3-211-П/2011, возбужденного постановлением прокурора Шимановского района <...> от 23.09.2011 в отношении члена единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МУ «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации г. Шимановска» <...>, в связи с сокращением сроков подачи котировочных заявок, установленных законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, на участие в запросе котировок на исполнение работ по текущему содержанию улиц, тротуаров, автобусных остановок г. Шимановска, объявленного извещением от 21.03.2011 № 0323300034011000002, ответственность за которое предусмотрена ч. 8 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

У С Т А Н О В И Л:

Постановлением Правительства РФ от 20 февраля 2006 г. № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных» Федеральная антимонопольная служба уполномочена осуществлять контроль в сфере размещения заказов, на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Функции и полномочия Федеральной антимонопольной службы России в сфере контроля над размещением госзаказов определены Федеральным законом от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

В соответствии со ст. 23.66 КоАП РФ органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, рассматривают дела предусмотренных статьями 7.29, 7.30, частями 1 и 3 статьи 7.31, статьями 7.31.1, 7.32, частью 11 (за исключением сферы государственного оборонного заказа и сферы государственной тайны) статьи 9.16, частью 7 статьи 19.5, статьями 19.7.2, 19.7.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

03.10.2011 в Амурское УФАС России по подведомственности поступили материалы административного дела, возбужденного постановлением прокурора Шимановского района <...> в отношении члена единой комиссии по проведению процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок МУ «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации г. Шимановска» <...> по ч.8 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Указанная информация принята по подведомственности в соответствии с п.2 ч.1 ст. 28.10, 23.66 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

21.03.2011 МУ «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации г. Шимановска» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0323300034011000002 о проведении запроса котировок на исполнение работ по текущему содержанию улиц, тротуаров, автобусных остановок г. Шимановска.

Начальная (максимальная) цена контракта: 499 500, 00 рублей.

Дата и время начала подачи котировочных заявок (по местному времени): 22.03.2011 в 09:00 часов.

Дата и время окончания срока подачи котировочных заявок: 31.03.2011 в 18:00 часов.

31.03.2011 в 11 часов 56 минут по местному времени на официальном сайте опубликован протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0323300034011000002-1.

Указанный протокол подписан единой комиссией по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МУ «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации г. Шимановска», в том числе секретарем единой комиссии <...>, в день окончания срока подачи заявок.

Постановлением мэра г.Шимановска от 27.06.2008 № 388 МУ «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации г. Шимановска» наделен статусом муниципального заказчика.

В соответствии с Положением о конкурсной, аукционной и котировочной комиссии по размещению муниципальных заказов, утвержденной приказом № 37 от 10.06.2008, секретарь единой комиссии пользуется полномочиями члена единой комиссии.

Согласно ч. 1 ст. 45 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган обязаны разместить на официальном сайте извещение о проведении запроса котировок и проект контракта, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за семь рабочих дней до дня истечения срока представления котировочных заявок.

В соответствии с ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Приказом МУ «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации г. Шимановска» №12 от 29.03.2011 проведение

процедуры рассмотрения и оценки котировочных заявок, представленных для участия в запросе котировок на выполнение работ по текущему содержанию улиц, тротуаров, автобусных остановок г. Шимановска, назначено на 31.03.2011 в 09 часов 15 минут. Приказ издан исполняющим обязанности начальника МУ «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации г. Шимановска» <...>.

Согласно распоряжения Администрации города Шимановска от 25.02.2011 № 5-О на период ежегодного отпуска начальника МУ «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации г. Шимановска» <...> с 09.03.2011 исполнение обязанностей начальника возложено на <...>.

Таким образом, единая комиссия по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд МУ «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации г. Шимановска» руководствовалась приказом №12 от 29.03.2011, вследствие чего рассмотрение и оценка котировочных заявок состоялось с нарушением срока окончания подачи котировочных заявок.

В соответствии с ч. 8 ст. 7.30 КоАП РФ сокращение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, членом конкурсной, аукционной, котировочной или единой комиссии сроков подачи заявок на участие в конкурсе, заявок на участие в аукционе, котировочных заявок, за исключением случаев, если законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд допускается сокращение указанных сроков, - влечет наложение административного штрафа в размере тридцати тысяч рублей.

Таким образом, <...>, как должностным лицом заказчика, сокращен срок подачи котировочных заявок. В действиях должностного лица заказчика – и.о. начальника МУ «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации г. Шимановска» <...> имеется состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 8 ст. 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Определением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении № 3-211-П/2011 от 05.10.2011 <...> приглашена на рассмотрение дела об административном правонарушении.

О дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении <...> уведомлена надлежащим образом.

На рассмотрение дела об административном правонарушении явилась <...>.

<...> в соответствии с ч. 1 ст. 25.1 КоАП РФ разъяснены права.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В материалах дела имеются письменные пояснения <...>, где указано, что перед размещением муниципального заказа на официальном сайте муниципальным заказчиком была утверждена документация о проведении запроса котировок на бумажном носителе, в которой был указан срок подачи котировочных заявок, а именно: с 19.03.2011 по 30.03.2011, заседание комиссии по рассмотрению и оценке котировочных заявок было назначено на 31.03.2011. в связи с тем, что официальный сайт не функционировал в полном объеме для того чтобы разместить заказ, опубликование извещения о проведении запроса котировок перенеслось на 21.03.2011, в результате чего сроки подачи заявок автоматически сдвинулись. На тот момент для муниципального заказчика это было первым размещением заказа на официальном сайте, поэтому <...> не обладала достаточным опытом при работе с официальным сайтом для размещения заказов, и специалист, который должен был заниматься этой работой, отсутствовал по причине нахождения в отпуске. Так как официальный сайт был недоступен, заседание было назначено на 31.03.2011, в результате чего котировочные заявки были рассмотрены 31.03.2011. протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок № 0323300034011000002-1 был размещен 31.03.2011 в 17 час. 56 мин. (местное время), в конце рабочего дня. До указанного времени других котировочных заявок не поступало. На основании вышеизложенного, <...> утверждает, что в ее действиях умышленного сокращения сроков подачи заявок не было, ошибка произошла из-за технического сбоя в функционировании официального сайта и отсутствия опыта работы с официальным сайтом.

<...> вину в совершении административного правонарушения признала.

Местом совершения правонарушения является место нахождения юридического лица: Амурская область, г. Шимановск, ул. Красноармейская, 29.

Время совершения правонарушения – 29.03.2011.

Объективная сторона правонарушения выразилась в сокращении срока подачи котировочных заявок на участие в запросе котировок на выполнение работ по текущему содержанию улиц, тротуаров, автобусных остановок г. Шимановска, объявленного извещением № 0323300034011000002 от 21.03.2011.

Вина, как субъективная сторона правонарушения, выразилась в нарушении должностным лицом заказчика требований ч. 1 ст. 47 Федерального закона от 21.07.2005 N 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Сокращение срока подачи котировочных заявок приводит/может привести к ограничению круга участников размещения заказа.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.2 КоАП РФ не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных ст. 4.3 КоАП РФ не установлено.

Принимая во внимание доказанность представленными в дело документами состава административного правонарушения в действиях должностного лица заказчика <...>, предусмотренного ч. 8 ст. 7.30 КоАП РФ,

ПО С Т А Н О В И Л:

Признать должностное лицо муниципального заказчика – МУ «Отдел жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и градостроительства администрации г. Шимановска» <...> виновной в сокращении срока подачи котировочных заявок на участие в запросе котировок на выполнение работ по текущему содержанию улиц, тротуаров, автобусных остановок г. Шимановска, объявленного извещением № 0323300034011000002 от 21.03.2011, и применить к ней меру ответственности, предусмотренную ч. 8 ст. 7.30 КоАП РФ в виде штрафа в размере 30 000 (тридцати тысяч) рублей.

В соответствии с ч.1 ст.32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 30 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно ч. 5 ст. 3.5. КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Штраф должен быть перечислен в доход соответствующего бюджета по следующим реквизитам:

Управление федерального казначейства по Амурской области (Амурское УФАС России) ИНН 2801031325, КПП 280101001, Р/счет 40101810000000010003 в ГРКЦ ГУ Банка России по Амурской области г. Благовещенск БИК 041012001. Назначение платежа: код КБК 161 116 02010 01 0000 140 (денежные взыскания (штрафы) за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемых федеральными органами государственной власти, ОКATO 10245000000.

Согласно ч.1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» акты должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

Согласно ч.3 ст. 30.1 и ч.1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня его вручения или получения копии постановления.

В соответствии с ч.1 ст. 31.1. КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<...>

МП