

**РЕШЕНИЕ**  
**по уведомлению №2536/04**

12. января 2018 г.  
г. Ростов - на - Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – заместитель руководителя -  
начальник отдела контроля органов власти,

Члены Комиссии: Пахальян А.И. – заместитель начальника  
отдела контроля органов власти,

Приблуда О.А. – старший специалист 3 разряда  
отдела контроля органов власти,

Кочарян О.С. – специалист-эксперт  
отдела контроля органов власти

рассмотрев жалобу ООО «У.» (вх. № 19670 от 26.12.2017г.) на неправомерные действия организатора торгов – ООО «ПРАВО-ТОРГ», допущенные при проведении электронных торгов в форме открытого аукциона по лоту №1: продажа права аренды земельного участка, площадь: 76730 кв. м.; расположенного по адресу: Ростовская область, г. Азов, кадастровый номер участка: 61:45:0000288:113; регистрация права собственности РФ № 61-61/0022017/-1 от 10.08.2017; ограничения прав отсутствуют; разрешённое использование для строительства парков, скверов, бульвары, зеленые насаждения; категория земель земли населенных пунктов, извещение №770 на сайте [www.ug-t-s.ru](http://www.ug-t-s.ru),

в отсутствие заявителя – ООО «У», надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения настоящего дела;

в присутствии представителей: ООО «ПРАВО-ТОРГ» - ТУ Росимущество РО –

**УСТАНОВИЛА:**

В Ростовское УФАС России 26.12.2017г. (вх. № 19670) поступила жалоба ООО «У» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – ООО «ПРАВО-ТОРГ» (далее – Организатор торгов), допущенные при проведении электронных торгов в форме открытого аукциона по лоту №1: продажа права аренды земельного участка, площадь: 76730 кв. м.; расположенного по адресу: Ростовская область, г. Азов, кадастровый номер участка: 61:45:0000288:113; регистрация права собственности РФ № 61-61/0022017/-1 от 10.08.2017; ограничения прав отсутствуют; разрешённое использование для строительства парков, скверов, бульвары, зеленые насаждения; категория земель земли населенных пунктов, извещение №770 на сайте [www.ug-t-s.ru](http://www.ug-t-s.ru) (далее – Торги).

По мнению Заявителя, Организатор торгов неправомерно отказал ему в допуске к участию в Торгах.

В этой связи Ростовским УФАС России 27.12.2017г. вынесено уведомление 2536/04 о поступлении жалобы и приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

12.01.2018г. на заседании Комиссии Ростовского УФАС России представитель Организатора торгов пояснили, что заявка Заявителя была отклонена по причине отсутствия в составе заявки копии паспорта генерального директора ООО

«Услуга».

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителей сторон, пришла к следующим выводам.

Порядок реализации государственных земельных участков предусмотрен Земельным кодексом Российской Федерации (далее по тексту - ЗК РФ).

На основании Распоряжения Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Ростовской области от 23 октября 2017 года №2226-р организатором Торгов определено – ООО «ПРАВО-ТОРГ».

15.11.2017г. Организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) опубликовано извещение о проведении Торгов № 151117/19975130/02.

15.11.2017г. Организатором торгов на сайте [www.ug-t-s.ru](http://www.ug-t-s.ru) размещено извещение, согласно которому заявка должна соответствовать ст. 39.12 ЗК РФ и принимается в электронном виде с 16.11.2017г. 10:00 по 15.12.2017 г. 10:00 на сайте [www.ug-t-s.ru](http://www.ug-t-s.ru). К участию в аукционе допускаются физические и юридические лица, зарегистрированные на ЭТП «Южная торговая система», сайт [www.ug-t-s.ru](http://www.ug-t-s.ru), выполнившие требования регламента площадки и представившие в оговоренный в информационном сообщении срок оформленные надлежащим образом документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;
- 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

22.12.2017г. Организатором торгов был составлен протокол об определении участников торгов, согласно которому на участие в торгах было подано 2 заявки: ООО «Услуга» и Свириденко А. Заявка ООО «Услуга» была отклонена на основании: «заявителем представлены документы не соответствующие установленным к ним требованиям или сведения, содержащиеся в них, недостоверны».

22.12.2017г. Организатором торгов был составлен протокол о результатах открытых торгов по лоту №1, согласно которому Торги были признаны несостоявшимися по причине допуска только одной заявки.

Согласно доводу Заявителя Организатор торгов неправоммерно отказал ему в допуске к участию в Торгах.

Согласно ч. 8 ст. 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

Согласно ч. 1 ст. 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Также аналогичные требования установлены Организатором торгов в извещении, размещенном на [www.ug-t-s.ru](http://www.ug-t-s.ru).

В составе своей заявки 13.12.2017г. Заявителем были приложены следующие документы и сведения: договор о задатке; заявка на участие в торгах; платежное поручение; полномочия генерального директора; свидетельство о регистрации; свидетельство о постановке на учет; Устав.

Согласно письменным возражениям и пояснениям представителя Организатора торгов Заявителю было отказано, в связи с тем, что к заявке не приложена копия документов, удостоверяющих личность генерального директора, а именно паспорт.

Вместе с тем, согласно ст. 39.12 ЗК РФ копии документов, удостоверяющих личность заявителя должны предоставлять граждане, а не юридические лица.

Однако, Заявитель подал заявку как юридическое лицо, поэтому не должен был предоставлять вышеуказанный документы.

Таким образом, Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Торгах, поскольку его заявка соответствовала ч. 1 ст. 39.12 ЗК РФ.

Следовательно, Организатор торгов нарушил ч. 8 ст. 39.12 ЗК РФ.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия считает данный довод жалобы обоснованным.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 данного закона.

Согласно ч. 2 ст. 1 ФЗ «О защите конкуренции», целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В целях недопущения исключения конкуренции при проведении Торгов, Комиссия приходит к выводу о необходимости выдачи Организатору торгов предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения Торгов.

Руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, ч. 1 ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «У» от 26.12.2017 г. (вх. № 19670) обоснованной.
2. Признать Организатора торгов – ООО «ПРАВО-ТОРГ» (ИНН 6164112480 ОГРН 1176196002443) нарушившим ч. 8 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ.
3. Выдать Организатору торгов – ООО «ПРАВО-ТОРГ» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно:
  - отменить Протокол об определении участников торгов от 22.12.2017г.;
  - отменить Протокол от 22.12.2017г. о результатах проведения открытых торгов по лоту №1 на право заключения договора аренды;
  - пересмотреть поступившие заявки, поданные на участие в Торгах, с учетом требований ст. 39.12 Земельного кодекса РФ и настоящего решения;
  - сформировать новый протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе;
  - довести до сведения лиц, подавших заявки на участие в Торгах, информацию о

новой дате, времени и месте проведения аукциона;

- осуществить дальнейшие действия по процедуре проведения Торгов в соответствии с нормами Земельного кодекса РФ.

4. Рассмотреть вопрос о привлечении Организатора торгов – ООО «ПРАВО-ТОРГ» к административной ответственности по ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: А.И. Пахальян

О.А. Приблуда

О.С. Кочарян

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.