

РЕШЕНИЕ

по делу № 223ФЗ-4/РНП/22 о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков

19.09.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>.,

при участии представителей:

ОАО «РЖД»: <...>, <...>, <...>.,

ООО «Агрегат»: <...>.,

рассмотрев обращение ОАО «РЖД» от 02.09.2022 № ИСХ-17441/ЦДЗС о включении сведений в отношении ООО «Агрегат» в реестр недобросовестных поставщиков (далее – Обращение, Реестр),

У С Т А Н О В И Л А:

ОАО «РЖД» (далее – Заказчик) представило в ФАС России в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211) сведения в отношении ООО «Агрегат» для включения в Реестр.

В целях полного и всестороннего изучения представленных материалов Комиссией ФАС России объявлен перерыв с 15.09.2022 по 19.09.2022.

Комиссия ФАС России в результате осуществления проверки сведений, посредственных ОАО «РЖД», установила следующее.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации,

Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «РЖД», утвержденным решением совета директоров ОАО «РЖД» (протокол от 06.04.2022 № 14) (далее – Положение о закупке).

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в Реестр включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

В соответствии с пунктом 9(1) Правил ведения Реестра, установленных Постановлением № 1211, сведения о недобросовестном поставщике (исполнителе, подрядчике) не включаются в реестр в случае, если в результате проведения проверки, выявлено, что надлежащее исполнение договора оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при этих условиях обстоятельств, в том числе в связи с введением политических или экономических санкций иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, и (или) введением иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными

(межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов мер ограничительного характера. К таким обстоятельствам не относится отказ поставщика (исполнителя, подрядчика) от исполнения договора по причине введения в отношении заказчика указанных санкций и (или) мер ограничительного характера.

Извещением о проведении конкурентной закупки, документацией о конкурентной закупке (далее – Документация) установлено, что закупка осуществляется с использованием функционала сайта электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» по адресу: www.rts-tender.ru (далее – Оператор).

Заказчиком 26.04.2022 на сайте Оператора www.rts-tender.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по техническому содержанию объектов Восточно-Сибирской железной дороги станции Огневка (исключительно) до станций Усть-Илимск и Олонгдо (извещение № 1689/ОАЭ-В-СИБ/22) (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена договора – 109 494 493 руб.

В соответствии с протоколом подведения итогов от 06.07.2022 № 1689/ОАЭ-В-СИБ/22/3 победителем Аукциона признан участник закупки с идентификационным номером заявки «4» – ООО «Агрегат» (далее – Исполнитель) с предложением о цене договора в размере 102 377 350,98 руб., в связи с чем между Заказчиком и Исполнителем заключен договор по результатам Аукциона от 01.07.2022 № 1689/ОАЭ-В-СИБ/22/1 (далее – Договор).

Согласно пункту 2 приложения 1.1.2 к Документации время начала оказания услуг – 01.08.2022 в 00:00.

Аналогичное положение указано в пункте 8.2 приложения № 1 к Договору.

В соответствии с пунктом 2 приложения № 1.1 к Документации установлены требования к безопасности оказываемых услуг по предмету Аукциона, в том числе «в соответствии с правилами прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности

(с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 № 695 работники, привлекаемые для оказания услуг должны быть освидетельствованы.

К оказанию услуг не допускаются лица в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения.

В соответствии с правилами прохождения обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 23.09.2002 № 695, медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности в условиях повышенной опасности перечня медицинских психиатрических противопоказаний для осуществления отдельных видов профессиональной деятельности и деятельности связанной с источником повышенной опасности, утвержденного постановлением Совета Министров – Правительства РФ от 28.04.1993 № 377, работники, привлекаемые для оказания следующих услуг должны быть освидетельствованы:

- работы на высоте, работы верхолазные и связанные с подъемом на высоту, а также работы по обслуживанию подъемных сооружений;
- персонал, оказывающий электротехнические услуги;
- услуги по контролю доступа».

Согласно пункту 1.1 Договора Заказчик поручает, а Исполнитель принимает на себя обязательства по оказанию услуг по техническому содержанию объектов Восточно-Сибирской железной дороги станции Огневка (исключительно) до станций Усть-Илимск и Олонгдо.

В соответствии с пунктом 4.1.1 Договора Исполнитель обязан оказать услуги по предмету Аукциона в соответствии с требованиями Договора, законодательства Российской Федерации, нормативных документов, указанных в приложении № 1 к Договору, требованиями, обычно предъявляемыми к данному виду услуг,

и передать Заказчику результаты оказанных услуг в предусмотренные настоящим Договором сроки по акту о выполненных работах (оказанных услугах)

Пунктом 8.2 приложения № 1 к Договору установлено, что не позднее трех рабочих дней до начала оказания услуги по предмету Аукциона предоставить Заказчику список лиц, оказывающих вышеуказанные услуги с указанием адреса объекта Заказчика и с подтверждением прохождения обязательного психиатрического освидетельствования.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заказчика представил сведения и пояснил, что Исполнитель не приступил к исполнению обязательств по Договору, что подтверждается актами, согласно которым на объектах Заказчика, а именно станция Вихоревка, ул. Советская, д. 50 (пункт 1 раздел 1 приложения 1.1.1 к Документации), Иркутская обл., станция Коршуниха-Ангарская (пункт 6 раздел 1 приложения 1.1.1 к Документации), Республика Бурятия, г. Северобатайск, ул. Южная, д. 3 (пункт 43 раздела 2 приложения 1.1.1 к Документации), Забайкальский край, Каларский район, станция Каунда 1561 км (пункт 96 раздела 2 приложения 1.1.1 к Документации) Иркутская обл., г. Усть-Кут, ул. Кирова, д. 105 (пункт 123 раздела 2 приложения 1.1.1 к Документации), Исполнитель, в срок установленный в Договоре, а именно 01.08.2022 00:00, не приступил к выполнению обязательств по оказанию услуг контроля доступа на вышеуказанные объекты Заказчика.

При этом представитель Заказчика сообщил, что неисполнение Исполнителем вышеуказанных обязательств по Договору приводит к возникновению риска угрозы безопасности объектов Заказчика, а также мешает нормальному осуществлению хозяйственной деятельности на объектах, в связи с чем Заказчиком в адрес Исполнителя направлено уведомление об одностороннем отказе от исполнения договора от 02.08.2022 № ИСХ-10595/ВСЖД.

Представитель Исполнителя на заседании Комиссии ФАС России представил сведения и пояснил, что Исполнителя отсутствовала возможность приступить к исполнению обязательств по договору ввиду отказа Заказчика в предоставлении сотрудникам Исполнителя доступа к вышеуказанным объектам в связи с непредставлением Исполнителем документа, подтверждающего прохождение сотрудниками, привлеченными для исполнения Договора, психиатрического освидетельствования.

При этом, по мнению Заявителя, требование о прохождении сотрудниками, привлеченными для исполнения Договора, психологического освидетельствования установлено Заказчиком неправомерно.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заказчика, Исполнителя, Комиссией ФАС России установлено, что Исполнитель не приступил к исполнению обязательств по договору в срок, установленный Договором, что свидетельствует о существенном нарушении Исполнителем обязательств по Договору.

Вместе с тем представителем Исполнителя не представлено сведений и доказательств, подтверждающих, что надлежащее исполнение Договора оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы.

При этом, подавая заявку на участие в Аукционе, Исполнитель изъявил желание и готовность заключить договор на условиях, установленных положениями Документации. Кроме того, при заключении Договора Исполнителем не направлен в адрес Заказчика протокол разногласий, оспаривающий обжалуемые Исполнителем требования Документации.

Учитывая изложенное, а также что Заказчиком в одностороннем порядке расторгнут договор ввиду существенного нарушения контрагентом обязательств по договору, а также, что Заказчик является лицом, в отношении которого недружественными государствами введены санкции и меры ограничительного характера, что подтверждается общедоступной информацией, Комиссия ФАС России приходит к выводу о наличии правовых оснований для включения сведений в отношении Исполнителя в Реестр.

Таким образом, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», приказом ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Законом о закупках», Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Сведения, представленные ОАО «РЖД» в отношении ООО «Агрегат»

(664056, Иркутская обл., г. Иркутск, Ершовский мкр., д. 1А; ИНН: 3812527886), включить в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

В соответствии с частью 6 статьи 5 Закона о закупках включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков) может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.