

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

О назначении административного наказания

по делу № 004/04/7.31-94/2019 об административном правонарушении

30.04.2019г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226, стр. 2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев постановление Прокуратуры Республики Алтай о возбуждении дела об административном правонарушении от 11.04.2019г. и материалы дела № 004/04/7.31-94/2019, возбужденного в отношении должностного лица, начальника административно-правового отдела Министерства регионального развития Республики Алтай,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2) в отсутствие начальника административно-правового отдела Министерства регионального развития Республики Алтай, с участием помощника прокурора Республики Алтай, служебное удостоверение ТО № 197735.

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

30.04.2019г. вх. № 1821 от должностного лица, начальника административно-правового отдела Министерства регионального развития Республики Алтай поступило ходатайство о рассмотрении административного дела в её отсутствие.

В ходе рассмотрения материалов административного дела № 004/04/7.31-94/2019 установлено следующее:

Согласно статье 7 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) одним из основополагающих принципов законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок является открытость и прозрачность информации о контрактной системе в сфере закупок.

Частью 1 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

В силу п. 5, 9 ч. 2 ст. 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о дате заключения контракта и копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

Согласно ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Министерством регионального развития Республики Алтай 10.10.2018г. с ООО «Республиканский центр ценообразования в строительстве» по результатам электронного аукциона № 0177200000918002342 заключен государственный контракт № Ф.2018.479373 на оказание услуг по мониторингу отпускных цен (цен реализации) на строительные материалы, изделия, конструкции, оборудование, услуги для перевозки грузов для строительства, эксплуатацию машин и механизмов в Республике Алтай в соответствии с приказами Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 20 декабря 2016 года № 999/пр и № 1001/пр.

Информация о дате заключения контракта и копия заключенного контракта в нарушение требований ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе направлена в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по истечению пяти рабочих дней и размещены в Единой

информационной системе в сфере закупок 19.10.2018г. (реестровый номер контракта № 2041105817318000058). Регламентный срок направления информации – не позднее 17.10.2018г.

Аналогичное нарушение допущено Министерством регионального развития Республики Алтай по государственному контракту №Ф.2018.473598 от 11.10.2018г. на поставку жилого помещения для государственных нужд в рамках реализации основного мероприятия «Формирование специализированного жилищного фонда для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» подпрограммы «Охрана семьи и детей» государственной программы «Обеспечение социальной защищенности и занятости населения» (с. Майма Майминского района Республики Алтай). Данный государственный контракт заключен по результатам электронного аукциона № 0177200000918002627 с физическим лицом Мингалевым Д.И в лице Ваулиной Н.В. Информация и документы направлены в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, по истечению пяти рабочих дней и размещены в Единой информационной системе в сфере закупок 29.10.2018г. (реестровый номер контракта № 2041105817318000061). Регламентный срок направления информации – не позднее 18.10.2018г.

Согласно части 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее КоАП РФ) – непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 данного Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Приказом Министерства регионального развития Республики Алтай № 232-Д от 03.05.2018г. в состав Контрактной службы Министерства регионального развития Республики Алтай включена начальник административно-правового отдела Министерства регионального развития Республики Алтай.

Приказом Министерства регионального развития Республики Алтай № 103-П от 28.03.2018г. начальник административно-правового отдела Министерства регионального развития Республики Алтай назначена лицом, ответственным за своевременное размещение информации, предусмотренной Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Единой информационной системе в сфере закупок.

Таким образом, в действиях должностного лица, начальника административно-правового отдела (работника контрактной службы) Министерства регионального развития Республики Алтай в части направления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации о дате заключения вышеуказанных контрактов и копий заключенных контрактов по истечении пяти рабочих дней, содержится состав нарушения ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

Согласно объяснениям начальника административно-правового отдела Министерства регионального развития Республики Алтай, представленным 11.04.2019г. заместителю прокурора Республики Алтай, должностное лицо признало факт правонарушения.

Аналогичное пояснение представлено в адрес УФАС по РА (вх. № 2821 от 30.04.2019г.).

Факт совершения административного правонарушения подтверждается материалами дела № 004/04/7.31-94/2019.

Срок привлечения к административной ответственности, установленный ст. 4.5 КоАП РФ, не истек.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

В данном случае совершенное административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ, не может быть признано малозначительным с учетом характера правонарушения, посягающего на обеспечение гласности, прозрачности проведения закупок.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.31; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо, начальника административно-правового отдела (работника контрактной службы) Министерства регионального развития Республики Алтай виновной в совершении административного правонарушения, выразившегося в направлении в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, информации о дате заключения государственных контрактов: № Ф.2018.479373 от 10.10.2018г.; №Ф.2018.473598 от 11.10.2018г. и их копий по истечении пяти рабочих дней, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, и назначить ей наказание в виде административного штрафа в размере 20000 рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не

позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федерального закона от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016г. № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам:

ОКТМО 84701000;

ИНН/КПП 0411073679/041101001

УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай);

банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск;

р/с 40101810500000010000;

БИК 048405001;

л/с 04771212170;

код платежа 161 1 16 33020 02 6000 140,

Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд субъектов Российской Федерации».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до

пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Горно-Алтайский городской суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.