

РЕШЕНИЕ

«27» января 2015 года

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: **Стельмах С.В. - заместителя руководителя**

Кемеровского УФАС России;

Членов Комиссии: Лыжина Д.А. – начальника отдела контроля в сфере
закупок;

Мироновой Н.Л. – специалиста-эксперта
отдела контроля в сфере
закупок;

Романовой К.Е. - ведущего специалиста-эксперта
отдела контроля в сфере
закупок;

при участии:

- <...>, <...> - членов конкурсной комиссии Управление городского развития администрации города Кемерово (служебные удостоверения);

рассмотрев дело № 18/3-2015, возбужденное по признакам нарушения законодательства в сфере закупок при проведении открытого конкурса № 0339300070814000035 «Выполнение работ по разработке документации планировки территории микрорайона № 72 Ленинского района города Кемерово», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 24.07. 2012г. № 498,

установила:

20.01.2015 г. в адрес Кемеровского УФАС России поступили жалобы ООО «ЦентрГрадПроект» (вх. № 161э от 20.01.2015 г.), ООО «ОблПромТорг» (вх. № 362 от 20.01.2015 г.) на действия заказчика – Управления городского развития администрации города Кемерово при проведении открытого конкурса № 0339300070814000035 «Выполнение работ по разработке документации планировки территории микрорайона № 72 Ленинского района города Кемерово».

По мнению ООО «ЦентрГрадПроект», заказчик нарушил закон о контрактной системе, не предоставив вовремя ответ на разъяснение на документацию, по мнению ООО «ОблПромТорг», положения конкурсной документация не соответствует требованиям закона о контрактной системе (в противоречие с требованиями части 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ установлено требование к участникам закупки о предоставлении в составе заявки копии действующей лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную ФСБ России, в противоречие с требованиями пункта 1 части 1 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ не предусмотрено требование наличия у участника закупки допуска СРО по пункту 13 перечня работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства «Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым заказчиком на основании договора (генеральным проектировщиком)»).

К заседанию комиссии Кемеровского УФАС России, состоявшемуся 26.01.2015г., представителем заказчика – УГР Администрации г. Кемерово <...> заявлено ходатайство об отложении рассмотрения жалоб для полной и объективной подготовки к их рассмотрению. После объявленного перерыва заседание комиссии Кемеровского УФАС России продолжено 27.01.2015 г. в 9 часов 00 минут.

Представителем УГР Администрации г. Кемерово даны письменные пояснения по доводам жалоб:

- в соответствии с частью 7 статьи 50 ФЗ № 44-ФЗ любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе. Несоблюдение участником закупки письменной формы подачи запроса о даче разъяснений на документацию, отсутствие на указанном запросе электронно-цифровой подписи лишает указанный запрос юридической силы. По указанной причине Заказчик не обязан отвечать на запрос положений конкурсной документации, направленный по электронной почте.

- требование наличия у участника закупки допуска СРО по пункту 13 перечня работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства «Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым заказчиком на основании договора (генеральным проектировщиком) противоречит условиям проекта муниципального контракта пункту 1.2, предусматривающего, что работы должны быть выполнены Исполнителем **лично**.

- требование наличия у участника закупки действующей лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную ФСБ России заказчик предусмотрел в соблюдении условий пункта 4.3.1. проекта муниципального контракта, предусматривающего обязанность заказчика предоставить подрядчику трассы существующих и проектируемых инженерных коммуникаций (магистральных). Среди указанных исходных материалов будет доступ до схем водоснабжения г. Кемерово. Согласно пункту 42.1 Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне», утвержденного Указом Президента РФ от 30.11.1995 г. № 1203 (в редакции изменений от 03.10.2014 г.) сведения, раскрывающие **схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек** или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

В процессе рассмотрения доводов жалоб, проведения внеплановой проверки Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> заказчиком – Управлением городского развития Администрации г. Кемерово 29.12.2014 г. было размещено извещение о проведении открытого конкурса № 0339300070814000035 «Выполнение работ по разработке документации планировки территории микрорайона № 72 Ленинского района города Кемерово» и конкурсная документация.

Согласно части 1 статьи 24 ФЗ № 44 – ФЗ заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные **способы** определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Частью 2 статьи 24 ФЗ № 44 – ФЗ установлено, что конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, электронный аукцион), закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Частью 1 статьи 48 ФЗ № 44 – ФЗ установлено, что под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

Согласно части 3 статьи 49 ФЗ № 44 – ФЗ в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает:

- информацию, предусмотренную **статьей 42** настоящего Федерального закона;
- *требования, предъявляемые к участникам открытого конкурса, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками открытого конкурса в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, а также требование, предъявляемое к участникам открытого конкурса в соответствии с частью 1.1 (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона;*
- способы получения конкурсной документации, срок, место и порядок предоставления конкурсной документации;
- плату (при ее установлении), взимаемую заказчиком за предоставление конкурсной документации, способ осуществления и валюту платежа;
- язык или языки, на которых предоставляется конкурсная документация;
- место, дату и время вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов этим заявкам, дату рассмотрения и оценки таких заявок;
- преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со **статьями 28 - 30** настоящего Федерального закона;
- условия, запреты, ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если данные условия, запреты, ограничения установлены заказчиком в конкурсной документации в соответствии со **статьей 14** настоящего Федерального закона;
- реквизиты счета для внесения денежных средств в качестве обеспечения заявок участников такого конкурса.

В извещении о проведении открытого конкурса заказчиком установлено следующее:

23.Пункт 3.3.1

25.Пункт

1.5.1.

25.1.Пункт

1.4.2.

1.5.2.

подтверждающий участие учреждений и предприятий уголовно-исполнительной системы, организаций инвалидов, субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций или копии этих документов.

26.Пункт 2.1.1

27.Пункт 2.1.1

5.1.

Количество поставляемого товара, объем выполняемых работ, оказываемых услуг

6.1 Требование к качеству товара, работ, услуг

6.2. Требование к техническим характеристикам товара, работ, услуг

6.

Пункт
3.5.1

Исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством

Ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)

Перечень документов,

Способы получения конкурсной документации

Срок предоставления конкурсной документации

В конкурсной документации в соблюдение требований пункта 8 части 1 статьи 50 ФЗ № 44-ФЗ предусматривается порядок предоставления участникам открытого конкурса разъяснений положений конкурсной документации, дат начала и окончания срока такого предоставления.

В соответствии с требованиями частей 7, 8 статьи 50 ФЗ № 44-ФЗ любой участник открытого конкурса вправе направить в письменной форме заказчику запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации. В течение двух рабочих дней с даты поступления указанного запроса заказчик обязан направить в письменной форме или в форме электронного документа разъяснения положений конкурсной документации, если указанный запрос поступил к заказчику не позднее чем за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом конкурсе.

В течение одного рабочего дня с даты направления разъяснений положений конкурсной документации такие разъяснения должны быть размещены заказчиком в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания лица, от которого поступил запрос. Разъяснения положений конкурсной документации не должны изменять ее суть.

Материалами дела подтверждено направление ООО «ЦентрГрадПроект» запроса о разъяснении положений документации, представленного на электронный адрес заказчика в сканированном виде без электронно-цифровой подписи уполномоченного

представителя участника закупки. Несоблюдение участником закупки письменной формы подачи запроса о даче разъяснений на документацию, отсутствие на указанном запросе электронно-цифровой подписи лишает указанный запрос юридической силы. По указанной причине бездействие Заказчика, выразившееся в отсутствии ответа на запрос разъяснения положений конкурсной документации, направленный по электронной почте, признается Комиссией Кемеровского УФАС России соответствующим требованиям части 7 статьи 50 ФЗ № 44-ФЗ.

В пункте 23 Информационной карты открытого конкурса предусматривается, что участники размещения заказа должны иметь свидетельство о допуске к работам по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, основанной на членстве лиц, осуществляющих разработку проектной документации:

1. Работы по подготовке схемы планировочной организации земельного участка:

1.1. Работы по подготовке генерального плана земельного участка

1.2. Работы по подготовке схемы планировочной организации трассы линейного объекта

1.3. Работы по подготовке схемы планировочной организации полосы отвода линейного сооружения

2. Лицензию, выданную Федеральной службой безопасности Российской Федерации, разрешающую осуществление работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Комиссией Кемеровского УФАС России данные требования признаются соответствующими требованиям пункта 1 части 1 статьи 31, части 6 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ.

Требование наличия у участника закупки допуска СРО по пункту 13 перечня работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства «Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым заказчиком на основании договора (генеральным проектировщиком) противоречит условиям проекта муниципального контракта пункту 1.2, предусматривающего, что работы должны быть выполнены Исполнителем **лично**.

Требование наличия у участника закупки действующей лицензии на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну, выданную ФСБ России, заказчик предусмотрел в соблюдении условий пункта 4.3.1. проекта муниципального контракта, предусматривающего обязанность заказчика предоставить подрядчику трассы существующих и проектируемых инженерных коммуникаций (магистральных). Среди указанных исходных материалов будет осуществляться доступ до схем водоснабжения г. Кемерово. В материалы дела представлены технические условия ОАО «Кемвод» № 604 от 05.06.2013 г. о подключении к сетям водоснабжения и водоотведения территории микрорайона № 72 Ленинского района г. Кемерово от водовода диаметров 1200, запланированного разделом водоснабжения генерального плана г. Кемерово, носящего соответственно секретный характер.

В соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального Закона от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» (далее - ФЗ № 5485-1) допуск предприятий, учреждений и организаций к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, осуществляется путем получения ими в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, лицензий на проведение работ со сведениями соответствующей степени секретности.

Статьей 2 ФЗ № 5485-1 определены следующие понятия:

- носители сведений, составляющих государственную тайну, - материальные объекты, в том числе физические поля, в которых сведения, составляющие государственную тайну, находят свое отображение в виде символов, образов, сигналов, технических решений и процессов;
- допуск к государственной тайне - процедура оформления права граждан на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну, а предприятий, учреждений и организаций - на проведение работ с использованием таких сведений;
- гриф секретности - реквизиты, свидетельствующие о степени секретности сведений, содержащихся в их носителе, представляемые на самом носителе и (или) в сопроводительной документации на него;
- перечень сведений, составляющих государственную тайну, - совокупность категорий сведений, в соответствии с которыми сведения относятся к государственной тайне и засекречиваются на основаниях и в порядке, установленных федеральным законодательством.

Согласно статье 8 ФЗ № 5485-1 степень секретности сведений, составляющих государственную тайну, должна соответствовать степени тяжести ущерба, который может быть нанесен безопасности Российской Федерации вследствие распространения указанных сведений.

Устанавливаются три степени секретности сведений, составляющих государственную тайну, и соответствующие этим степеням грифы секретности для носителей указанных сведений: «особой важности», «совершенно секретно» и «секретно».

Постановлением Правительства РФ от 15.04.1995 № 333 «О лицензировании деятельности предприятий, учреждений и организаций по проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, созданием средств защиты информации, а также с осуществлением мероприятий и (или) оказанием услуг по защите государственной тайны» установлено, что лицензия является официальным документом, который разрешает осуществление на определенных условиях конкретного вида деятельности в течение установленного срока.

Органом, уполномоченным на ведение лицензионной деятельности, по допуску предприятий к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, является Федеральная служба безопасности Российской Федерации и ее территориальные органы (на территории Российской Федерации).

Указом Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 утверждён Перечень сведений, отнесенных к государственной тайне, в который входят геопространственные сведения по территории Российской Федерации, раскрывающие результаты топографической, геодезической, картографической деятельности, имеющие важное оборонное или экономическое значение.

Согласно пункту 42.1 Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне, утвержденного Указом Президента РФ от 30.11.1995 г. № 1203 (в редакции изменений от 03.10.2014 г.) сведения, раскрывающие **схемы водоснабжения городов с населением более 200 тыс. человек** или железнодорожных узлов, расположение головных сооружений водопровода или водовода, их питающих отнесены к сведениям, составляющим государственную тайну.

Пунктом 4.3.1. проекта муниципального контракта следует необходимость предоставления Исполнителю топографических карт и планов. Топографические карты и планы, планы городов и других поселений, фотопланы, фотокарты, издательские оригиналы указанных карт и планов (в том числе расчлененные по элементам содержания) масштабов 1:50000 и крупнее в системах координат 1942 года и 1963 года в графическом, цифровом (электронном) и других видах, а также любые специализированные и тематические карты и планы, создаваемые на их основе без отбора и обобщения информации, относятся к сведениям, составляющим государственную тайну с грифом – «секретно».

Следовательно, при выполнении работ после проведения открытого конкурса № 0339300070814000035 «Выполнение работ по разработке документации планировки территории микрорайона № 72 Ленинского района города Кемерово» исполнитель будет использовать сведения, составляющие государственную тайну.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЦентрГрадПроект» на действия заказчика – Управления городского развития администрации города Кемерово при проведении открытого конкурса № 0339300070814000035 «Выполнение работ по разработке документации планировки территории микрорайона № 72 Ленинского района города Кемерово» **необоснованной**;
2. Признать жалобу ООО «ОблПромТорг» на действия заказчика – Управления городского развития администрации города Кемерово при проведении открытого конкурса № 0339300070814000035 «Выполнение работ по разработке документации планировки территории микрорайона № 72 Ленинского района города Кемерово» **необоснованной**;
3. Производство по делу № 18/З-2015 прекратить.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд, в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:

Стельмах С.В.

Члены Комиссии:

Романова К.Е.

Лыжин Д.А.

Миронова Н.Л.