

10 декабря 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

при участии со стороны:

1) Муниципального учреждения здравоохранения «Таштыпская центральная районная больница»:

- Кичеевой Ольги Александровны по доверенности от 09.12.2010 года № 5;

2) Уполномоченного органа - Отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район:

- Бардакова Евгения Юрьевича, начальника Отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район, на основании Распоряжения Главы Администрации Муниципального образования Таштыпский район от 25.09.2009 года № 73-к;

3) ООО «АСК-Детям»:

- Помыткина Андрея Викторовича по доверенности от 07.12.2010 года № 1,

рассмотрев жалобу № 149 ООО «АСК-Детям» на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Таштыпская центральная районная больница» Администрации Муниципального образования Таштыпский район, уполномоченного органа – Отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район и единой комиссии при размещении заказа на поставку продуктов детского питания для нужд Муниципального учреждения здравоохранения «Таштыпская центральная районная больница» Администрации Муниципального образования Таштыпский район в 4-ом квартале 2010 года путем проведения открытого конкурса и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика, уполномоченного органа и членов единой комиссии, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 03.12.2010 года поступила жалоба (вх. № 612-ф) ООО «АСК-Детям» на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Таштыпская центральная районная больница» Администрации Муниципального образования Таштыпский район, уполномоченного органа – Отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район и его единой комиссии при размещении заказа на поставку продуктов детского питания для нужд Муниципального учреждения здравоохранения «Таштыпская центральная районная больница» Администрации Муниципального образования Таштыпский район в 4-ом квартале 2010 года путем проведения открытого конкурса.

В своей жалобе заявитель указывает следующее.

На основании Протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 29.11.2010 года № 2 участник размещения заказа ООО «АСК-Детям» не допущен к участию в открытом конкурсе и не признан участником конкурса в виду того, что поданная конкурсная заявка не соответствует техническому заданию заказчика.

ООО «АСК-Детям» в своей конкурсной заявке предложило к поставке следующий товар:

- 1) Молочная смесь «Беби-1»,
- 2) Молочная смесь «Беби-2»,
- 3) Молочная смесь «Беллакт»,
- 4) Крупа рисовая,
- 5) Молочная смесь «Нутрилак-1»,
- 6) Молочная смесь «Нутрилак-2»,
- 7) Молочная смесь «Винни»,
- 8) Молочная смесь «Фрисолак-1»,
- 9) Каша «Вини».

Техническим заданием конкурсной документации заказчика запрошены следующие наименования товаров:

- 1) Молочная смесь «Нутрилон-1»,
- 2) Молочная смесь «Нутрилон-2»,
- 3) Молочная смесь «Малютка»,
- 4) Крупа рисовая,
- 5) Молочная смесь «Нутрилак-1»,
- 6) Молочная смесь «Нутрилак-2»,
- 7) Молочная смесь «Винни»,
- 8) Молочная смесь «Нан»,
- 9) Каша «Вини».

Таким образом, в нарушение части 3 статьи 22 Закона о размещении заказов, статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), муниципальным заказчиком в Извещении о проведении открытого конкурса № 8/2010 указано на товарные знаки требуемой продукции без указания на возможность предоставления эквивалента.

ООО «АСК-Детям» считает, что указанными действиями муниципального заказчика нарушены права и законные интересы участника размещения заказа ООО «АСК-Детям», поскольку заявка данного участника размещения заказа, содержащая указание на продукцию под другими товарными знаками, но полностью соответствующую техническим и функциональным характеристикам, предусмотренным для данного вида продукции отклонена в результате допущения заказчиком указанных

нарушений. В результате чего ООО «АСК-Детям» неправомерно не допущено к участию в открытом конкурсе. Протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе нарушает действующее законодательство Российской Федерации, выводы комиссии являются необоснованными.

В соответствии с вышеизложенным и на основании статей 22, 57, 58, 60 Закона о размещении заказов, статьей 17 Закона о защите конкуренции заявитель жалобы просит приостановить размещение заказа до рассмотрения настоящей жалобы, направить запрос заказчику о предоставлении сведений и документов, необходимых для рассмотрения жалобы, признать протокол от 26.11.2010 года недействительным.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель ООО «АСК-Детям» Помыткин А.В. устно подтвердил доводы, изложенные в жалобе.

09.12.2010 года (вх. № 3843) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили письменные пояснения по жалобе ООО «АСК-Детям» уполномоченного органа – Отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район за подписью начальника Отдела по управлению муниципальным имуществом, руководителя уполномоченного органа Бардакова Е.Ю., в которых указано несогласие с доводами в полном объеме по следующим основаниям.

1. Участник открытого конкурса ООО «АСК-Детям» в своей заявке допустил значительное отклонение от перечня продуктов, запрашиваемых заказчиком. Так, вместо молочной смеси «Нутрилон-1» участник предложил «Беби-1», вместо молочной смеси «Нутрилон-2» предложил «Беби-2», вместо молочной смеси «Малютка» - «Беллакт», вместо молочной смеси «Нан» - «Фрисолак-1». То есть, из девяти наименований продуктов детского питания четыре не соответствуют запросу.

2. Понятия «товарный знак» и «наименование товара» существенно отличаются друг от друга.

Конкурсная документация, как и заявка муниципального заказчика Муниципального учреждения здравоохранения «Таштыпская центральная районная больница», содержит не товарные знаки, а наименование товаров (продуктов детского питания), которые необходимы детям и не могут быть заменены аналогами в виду их разного качества и потребительских свойств. Наименование товара указывается в счет-фактуре и накладной в отличие от товарного знака, который в бухгалтерских документах не указывается.

Возможность замены запрашиваемых продуктов детского питания на «эквивалент» участник конкурса не обосновал и не доказал. В описании молочных смесей «Нутрилон» не говорится об их возможной замене на «эквивалент».

Таким образом, нарушений действующего законодательства при проведении открытого конкурса со стороны муниципального заказчика, уполномоченного органа и единой комиссии допущено не было. Решение единой комиссии о не допуске ООО «АСК-Детям» к участию в аукционе является законным и обоснованным.

Представитель уполномоченного органа – Отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район Бардаков Е.Ю. устно подтвердил доводы в вышеуказанных письменных пояснениях.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 09.12.2010 года также поступили объяснения по вопросу о предпочтении смесей «Нутрилон» районного педиатра Таштыпского района Тохтобиной Н.С., в которых указано следующее.

Педиатры Таштыпского района не один год назначают детям до года смеси серии «Нутрилон» по следующим причинам:

- 1) Смесь максимально приближена по составу к женскому молоку, более чем смесь «Беби»;
- 2) «Нутрилон» - гипоаллергенная смесь;
- 3) На всех педиатрических конференциях рекомендовали молочные смеси «Нутрилон»;
- 4) Поступают жалобы родителей о том, что при использовании молочных смесей, кроме «Нутрилон» проявляются аллергические реакции;
- 5) Дети до 1 года в Таштыпском районе, находящиеся на искусственном вскармливании, переносят смесь «Нутрилон» (все виды) до сих пор без побочных эффектов.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия установила, что все истребованные у муниципального заказчика, уполномоченного органа и его единой комиссии документы и информация о размещении вышеуказанного заказа представлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу комиссия пришла к следующим выводам.

26.10.2010 года на официальном сайте Государственный заказа Республики Хакасия <http://zakaz.r-19.ru> и на официальном сайте Администрации Муниципального образования Таштыпский район <http://amotash.khakasnet.ru/> размещена информация (Извещение, Конкурсная документация, Проект контракта) на поставку продуктов детского питания для нужд Муниципального учреждения здравоохранения «Таштыпская центральная районная больница» Администрации Муниципального образования Таштыпский район в 4-ом квартале 2010 года. Муниципальный заказчик – Муниципальное учреждение здравоохранения «Таштыпская центральная районная больница» Администрации Муниципального образования Таштыпский район, уполномоченный орган – Отдел по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район. Начальная (максимальная) цена контракта – 610 996 рублей 00 копеек с учетом налога на добавленную стоимость и других расходов, необходимых исполнителю для исполнения муниципального контракта. Источник финансирования – средства субвенции. Обеспечение заявки на участие в конкурсе не требуется.

Уполномоченный орган – Отдел по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район действует на основании Положения об организации деятельности уполномоченного органа муниципальных заказчиков в сфере размещения муниципального заказа Муниципального образования Таштыпский район, утвержденного Советом депутатов Муниципального образования Таштыпский район от 12.03.2010 года № 162.

Распоряжением Отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район от 15.01.2010 года № 1-к создан состав единой постоянно действующей комиссии по проведению конкурсов, аукционов и запроса котировок по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд муниципального образования Таштыпский район, которая принимала решение о допуске к участию в торгах по указанному размещению заказа.

Согласно Протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 26.11.2010 года № 1 на момент заседания комиссии (по окончании срока подачи конкурсных заявок) поступила одна заявка на бумажном носителе от ООО «АСК-Детям». Заявка поступила 24.11.2010 года в 14 часов местного времени.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 29.11.2010 года № 2 комиссией установлено, что в заявке участника конкурса в перечне продуктов детского питания вместо предусмотренной техническим заданием молочной смеси «Нутрилон-1» и «Нутрилон-2» участник предложил «Беби-1» и «Беби-2», вместо молочной смеси «Малютка» предложил «Беллакт». При этом заказчик в своем техническом задании не предусмотрел «эквивалент». В соответствии с частью 2 статьи 27 Закона о размещении заказов комиссия решила не допустить к участию в конкурсе и не признать участником конкурса ООО «АСК-Детям» в виду того, что поданная заявка не соответствует техническому заданию заказчика.

Согласно части 2 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требованиям к результатам работ и иные показатели, связанные с

определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с частью 3 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация не должна содержать указание на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа. Конкурсная документация может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставка которых не является предметом контракта. В случае, если в конкурсной документации содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в конкурсной документации также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в конкурсной документации на товарные знаки они должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с частью 2 статьи 22 Закона о размещении заказов.

В пункте 4) части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов установлено, что при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае: несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы.

Согласно статьи 4 «Взаимодействие организатора торгов (уполномоченный орган), муниципальных заказчиков и единой комиссии при размещении муниципального заказа» Положения об организации деятельности уполномоченного органа муниципальных заказчиков в сфере размещения муниципального заказа Муниципального образования Таштыпский район размещение заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг осуществляется уполномоченным органом на основании заявки, поданной муниципальным заказчиком. В пунктах 5.3 и 5.4 данного положения содержится следующее. На основании представленной заявки организатор торгов подготавливает конкурсную документацию и подписывает. Уполномоченный орган утверждает конкурсную документацию локальным актом (распоряжением).

Согласно Техническому заданию (перечень и объем поставляемых продуктов детского питания) Документации об открытом конкурсе № 8/2010 на право заключения муниципального контракта на поставку продуктов питания для нужд муниципального учреждения здравоохранения «Таштыпская центральная районная больница» Администрации Муниципального образования Таштыпский район в 4-ом квартале 2010 года, утвержденной начальником Отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район Е.Ю. Бардаковым от 26.10.2010 года (далее – Документация об открытом конкурсе), требуется к поставке следующие продукты детского питания: молочная смесь «Нутрилон-1», молочная смесь «Нутрилон-2», молочная смесь «Малютка», крупа рисовая, молочная смесь «Нутрилак-1», молочная смесь «Нутрилак-2», молочная смесь «Винни», молочная смесь «Нан» и каша «Вини». Таким образом, в техническом задании не указано на возможность предлагать участниками размещения заказа эквивалентов к требуемым товарам, что является нарушением уполномоченным органом – Отделом по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район части 3 статьи 22 Закона о размещении заказов, что послужило необоснованным отклонением конкурсной заявки участника размещения заказа ООО «АСК-Детям».

В результате рассмотрения жалобы по существу доводы заявителя жалобы нашли свое подтверждение, что дает основание признать жалобу обоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденный Приказом ФАС России от 14.11.2007 года № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы № 149 ООО «АСК-Детям» на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Таштыпская центральная районная больница» Администрации Муниципального образования Таштыпский район, уполномоченного органа – Отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район и единой комиссии при размещении заказа на поставку продуктов детского питания для нужд Муниципального учреждения здравоохранения «Таштыпская центральная районная больница» Администрации Муниципального образования Таштыпский район в 4-ом квартале 2010 года путем проведения открытого конкурса. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки выявлены следующие нарушения.

1. В части 3 статьи 10 Закона о размещении заказов установлено, что решение о способе размещения заказа принимается заказчиком, уполномоченным органом в соответствии с положениями Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 4 статьи 10 Закона о размещении заказов размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, которые соответственно производятся, выполняются, оказываются не по конкретным заявкам заказчика, уполномоченного органа, для которых есть функционирующий рынок и сравнивать которые можно только по их ценам, осуществляется путем проведения аукциона. Перечни товаров, работ, услуг, размещение заказов соответственно на поставки, выполнение, оказание которых осуществляются путем проведения аукциона, устанавливаются Правительством Российской Федерации. В случае, если товары, работы, услуги включены в указанные перечни, размещение заказов на поставки таких товаров, выполнение таких работ, оказание таких услуг для государственных или муниципальных нужд путем проведения конкурса не допускается и осуществляется в соответствии с частью 4.2 статьи 10 Закона о размещении заказов. В случае размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг путем проведения открытого аукциона в иных случаях (в том числе в случае невключения этих товаров, работ, услуг в указанные перечни) такое размещение заказов осуществляется в соответствии с частью 4.2 статьи 10 Закона о размещении заказов.

Согласно пункту 4.3 статьи 4 «Взаимодействие организатора торгов, муниципальных заказчиков и единой комиссии при размещении муниципального заказа» Положения об организации деятельности уполномоченного органа муниципальных заказчиков в сфере размещения муниципального заказа Муниципального образования Таштыпский район выбор способа размещения заказа осуществляет заказчик по согласованию с уполномоченным органом. Ответственность за выбор способа размещения заказа несет уполномоченный орган.

В Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона, утвержденный Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 года № 236-р входит код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП) ОК 004-93 «150000 Пищевые продукты и напитки». Согласно указанному классификатору в данную группу входит, в том числе код 1549034 Сухие

продукты и консервы для детского и диетического питания.

Таким образом, размещение заказа на поставку продуктов детского питания может осуществляться только путем проведения аукциона, так как данный товар входит в Перечень товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона.

На основании вышеизложенного, уполномоченный орган – Отдел по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район, выбрав неправомерный способ размещения данного заказа, нарушил положения части 4 статьи 10 Закона о размещении заказов.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - принятие должностным лицом государственного или муниципального заказчика, должностным лицом уполномоченного органа решения о размещении заказа иным способом в случае, если размещение такого заказа в соответствии с законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд должно осуществляться путем проведения торгов, а также принятие решения о размещении заказа иным способом в случае, если размещение такого заказа в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд должно осуществляться путем проведения торгов в форме аукциона, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Должностным лицом уполномоченного органа – Отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район является начальник Отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район Бардаков Евгений Юрьевич.

2. В соответствии с частью 6 статьи 22 Закона о размещении заказов сведения, содержащиеся в конкурсной документации, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о проведении открытого конкурса.

В нарушение уполномоченным органом – Отделом по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район части 6 статьи 22 Закона о размещении заказов сведения в информационной карте документации об открытом конкурсе, в документации об открытом конкурсе не соответствуют сведениям, содержащимся в извещении по нижеследующему:

- по начальной (максимальной) цене муниципального контракта: в пункте 1.4.1 Документации об открытом конкурсе – 19 440 рублей 57 копеек, в пункте 4 Извещения о проведении открытого конкурса – 610 996 рублей 00 копеек;

- по источнику финансирования заказа: в пункте 1.5.1 Документации об открытом конкурсе, в Протоколе вскрытия конвертов от 26.11.2010 года, в Протоколе рассмотрения заявок от 29.11.2010 года – средства местного (районного) бюджета Муниципального образования Таштыпский район, в пункте 4 Извещения о проведении открытого конкурса – средства субвенции.

Так же имеются следующие несоответствия:

- в пункте 1.5.2 Документации об открытом конкурсе указано, что форма, сроки и порядок оплаты услуг по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств... Вместе с тем предметом муниципального заказа является поставка продуктов детского питания;

- в разделе I «Основные термины документации» Документации об открытом конкурсе указано – официальный сайт в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления образованием и молодежью Администрации Муниципального образования Таштыпский район... Вместе с тем данный заказ размещен для нужд Муниципального учреждения здравоохранения «Таштыпская центральная районная больница» Администрации Муниципального образования Таштыпский район;

- в разделе I «Основные термины документации» Документации об открытом конкурсе и в пункте 2.1.2 Документации об открытом конкурсе содержится, что официальный сайт Республики Хакасия в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг – <http://pgs.rhlider.ru>, а в пункте 2.2 Информационно карты Документации об открытом конкурсе и в пункте 5 Извещения о проведении открытого конкурса - <http://zakaz.r-19.ru>.

3. В части 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов все листы заявки на участие в конкурсе, все листы тома заявки на участие в конкурсе должны быть прошиты и пронумерованы. Заявка на участие в конкурсе и том заявки на участие в конкурсе должны содержать опись входящих в их состав документов, быть скреплены печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа. Соблюдение участником размещения заказа указанных требований означает, что все документы и сведения, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе, поданы от имени участника размещения заказа, а также подтверждает подлинность и достоверность представленных в составе заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе документов и сведений. Не допускается устанавливать иные требования к оформлению заявки на участие в конкурсе, за исключением предусмотренных настоящей частью требований к оформлению заявки на участие в конкурсе. При этом ненадлежащее исполнение участником размещения заказа требования о том, что все листы заявки на участие в конкурсе и тома заявки на участие в конкурсе должны быть пронумерованы, не является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе.

Согласно части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иное, за исключением предусмотренных под-пунктами «а» - «в», «д» и «е» пункта 1), пунктами 2) и 3) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов документов и сведений, не допускается. Не допускается требовать от участника размещения заказа предоставление оригиналов документов.

В нарушение части 4 статьи 25 Закона о размещении заказов уполномоченным органом – Отделом по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район затребованы сведения, не предусмотренные:

- частью 3.3 статьи 25 Закона о размещении заказов, а именно в пунктах 3.1.1, 3.1.2, 3.1.3 и 3.1.5 Документации об открытом конкурсе установлены неправомерные требования к оформлению заявки – каждый лист заявки на участие в открытом конкурсе должен быть подписан уполномоченным лицом от имени участника размещения заказа – юридического лица или собственноручно подписан участником размещения заказа – физическим лицом. Подпись на каждом листе заявки должна быть заверена печатью участника размещения заказа. Верность копий документов, представляемых в составе заявки на участие в конкурсе, должна быть подтверждена печатью и подписью уполномоченного лица, если иная форма заверения не была установлена нормативными правовыми актами Российской Федерации. Все документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе, подаваемой в письменной форме, и приложения к ней должны быть сшиты в единую книгу, которая должна содержать сквозную нумерацию листов, скреплены печатью (опечатаны) на обороте с указанием количества страниц, заверены подписью уполномоченного лица от имени участника размещения заказа – юридического лица и собственноручно заверены участником размещения заказа – физическим лицом (в том числе на прошивке). Все документы, представляемые участниками размещения заказа в составе заявки на участие в конкурсе, должны быть заполнены по всем пунктам. Все документы, входящие в состав заявки на участие в конкурсе и приложения к ней, должны лежать в порядке, указанном в форме № 5 «Опись документов».

- частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, а именно в пункте 3.3. Документации об открытом конкурсе неправомерно установлен срок действия конкурсной заявки – срок действия конкурсной заявки должен составлять не менее 52 (пятидесяти двух) дней со дня вскрытия конвертов с конкурсными заявками, и установлен в пункте 17 раздела III Информационной карты

настоящей Документации об открытом конкурсе. Конкурсная заявка, имеющая более короткий срок действия, будет отклонена заказчиком, как не отвечающая требованиям конкурсной документации. Вместе с тем в пункте 17 Информационной карты Документации об открытом конкурсе срок действия заявки не установлен.

- частью 3 статьи 25 Закона о размещении заказов, а именно в пункте 9 Формы № 2 «Анкета участника размещения заказа» Документации об открытом конкурсе неправомерно затребованы сведения о банковских реквизитах участника размещения заказа – ИНН, КПП, ОГРН, наименование обслуживающего банка, расчетный счет, корреспондентский счет, код БИК.

4. Согласно пункту 1) части 3 статьи 25 Закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку, в том числе:

д) копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц);

е) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой.

В соответствии с пунктом 1) части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать в соответствии с частями 2 - 4 статьи 25 Закона о размещении заказов требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурсе, в том числе заявки, подаваемой в форме электронного документа, подписанного в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, и инструкцию по ее заполнению.

В нарушение пункта 1) части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов уполномоченный орган – Отдел по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район при разработке Документации об открытом конкурсе в пункте 3.4.1.1 данной документации не указал в требованиях к документам, входящим в состав заявки на участие в открытом конкурсе представления копии учредительных документов участника размещения заказа (для юридических лиц) и решения об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника размещения заказа поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом контракта, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе, обеспечения исполнения контракта являются крупной сделкой.

5. Согласно части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов конкурсная документация должна содержать, в том числе критерии оценки заявок на участие в конкурсе, устанавливаемые в соответствии с частью 4 статьи 28 Закона о размещении заказов и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с частью 4 статьи 28 Закона о размещении заказов для определения лучших условий исполнения контракта, предложенных в заявках на участие в конкурсе, конкурсная комиссия должна оценивать и сопоставлять такие заявки по цене контракта (цене единицы товара, услуги в случае размещения заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению для государственных или муниципальных нужд, если конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа; цене запасных частей к технике, к оборудованию и цене единицы работы, услуги в случае, если при проведении конкурса на право заключить государственный или муниципальный контракт на выполнение технического обслуживания и (или) на ремонт техники, оборудования конкурсной документацией предусмотрена начальная (максимальная) цена запасных частей к технике, к оборудованию; цене единицы услуги в случае, если при проведении конкурса на право заключить государственный или муниципальный контракт на оказание услуг связи, юридических услуг конкурсной документацией предусмотрена начальная (максимальная) цена единицы услуги) и иным критериям, указанным в конкурсной документации. При этом критериями оценки заявок на участие в конкурсе помимо цены контракта могут быть:

1) функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара;

1.1) качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг;

2) расходы на эксплуатацию товара;

3) расходы на техническое обслуживание товара;

4) сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;

5) срок предоставления гарантии качества товара, работ, услуг;

6) объем предоставления гарантий качества товара, работ, услуг.

В части 7 статьи 28 Закона о размещении заказов установлено, что порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации. При установлении порядка оценки заявок на участие в конкурсе Правительством Российской Федерации предусматриваются виды критериев из указанных в части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов, их содержание и значимость таких критериев в зависимости от видов товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 6 Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 года № 722 оценка заявок производится с использованием не менее 2 критериев оценки заявок, одним из которых является критерий «цена контракта» («цена контракта за единицу товара, работы, услуги»), значимость которого не может быть менее 35 процентов.

5.1. В пункте 21 Извещения о проведении открытого конкурса указано, что критерием оценки и сопоставления заявок является только минимальная цена контракта, что является нарушением уполномоченным органом части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов.

5.2. Вместе с тем имеется несоответствие в критериях оценки и сопоставления заявок. Так в пункте 6.3 Документации об открытом конкурсе установлено, что оценка конкурсных заявок проводится на основании следующих критериев: соблюдение предназначения имущества, его сохранность; объем предоставления гарантий качества услуг, что является нарушением уполномоченным органом – Отделом по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район части 6 статьи 22 Закона о размещении заказов.

5.3. В нарушение уполномоченным органом – Отделом по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район пункта 15) части 4 статьи 22 Закона о размещении заказов Документация об открытом конкурсе № 8/2010 не содержит порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

6. В соответствии с частью 5 статьи 26 Закона о размещении заказов наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) и почтовый адрес каждого участника размещения заказа, конверт с заявкой на участие в конкурсе которого вскрывается или доступ к поданной в форме электронного документа заявке на участие в конкурсе которого открывается, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения государственного или муниципального контракта, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе, объявляются при вскрытии конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытии доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе и заносятся в протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявок на участие в конкурсе. В случае, если по

окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе подана только одна заявка на участие в конкурсе или не подано ни одной заявки на участие в конкурсе, в указанный протокол вносится информация о признании конкурса несостоявшимся.

В нарушение части 5 статьи 26 Закона о размещении заказов единой комиссией уполномоченного органа в Протоколе вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 26.11.2010 года № 1 отсутствуют почтовый адрес участника размещения заказа, наличие сведений и документов, предусмотренных конкурсной документацией, условия исполнения государственного или муниципального контракта, указанные в такой заявке и являющиеся критерием оценки заявок на участие в конкурсе. А также не указано, что данный конкурс признан несостоявшимся.

7. Согласно части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены статьей 12 Закона о размещении заказов, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Протокол должен содержать сведения об участниках размещения заказа, подавших заявки на участие в конкурсе, решение о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе и о признании его участником конкурса или об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе с обоснованием такого решения и с указанием положений Закона о размещении заказов, которым не соответствует участник размещения заказа, положений конкурсной документации, которым не соответствует заявка на участие в конкурсе этого участника размещения заказа, положений такой заявки, не соответствующих требованиям конкурсной документации, сведений о решении каждого члена конкурсной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе или об отказе ему в допуске к участию в конкурсе.

В нарушение части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов единой комиссией уполномоченного органа – Отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район в Протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 29.11.2010 года № 2 не содержится сведений о решении каждого члена конкурсной комиссии о допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе или об отказе ему в допуске к участию в конкурсе.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, частью 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями частей 3 и 4 статьи 10, пункта 4) части 1 статьи 12, пункта части 5 статьи 17, частей 2, 3, 4 и 6 статьи 22, частей 3, 3.3 и 4 статьи 25, части 5 статьи 26, части 2 статьи 27, частей 4 и 7 статьи 28 Закона о размещении заказов, части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Перечня товаров (работ, услуг), размещение заказов на поставки (выполнение, оказание) которых осуществляется путем проведения аукциона, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27.02.2008 года № 236-р, Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2009 года № 722, Общероссийского классификатора видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКПД) ОК 004-93, частей 3.25, 3.32 и 3.35 Административного регламента комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу № 149 ООО «АСК-Детям» на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Таштыпская центральная районная больница» Администрации Муниципального образования Таштыпский район, уполномоченного органа – Отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район и единой комиссии при размещении заказа на поставку продуктов детского питания для нужд Муниципального учреждения здравоохранения «Таштыпская центральная районная больница» Администрации Муниципального образования Таштыпский район в 4-ом квартале 2010 года путем проведения открытого конкурса обоснованной.

2. Признать действия уполномоченного органа – Отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район нарушившим положения части 4 статьи 10; части 3, пунктов 1) и 15) части 4, части 6 статьи 22, части 4 статьи 25, части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов.

3. Признать действия единой комиссии уполномоченного органа - Отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район нарушившей положения части 5 статьи 26 и части 2 статьи 27 Закона о размещении заказов.

4. По результатам рассмотрения жалобы № ООО «АСК-Детям» и проведения внеплановой проверки выдать уполномоченному органу – Отделу по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район и его единой комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

5. Направить материалы внеплановой проверки и жалобы ООО «АСК-Детям» должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия для решения о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица уполномоченного органа – Отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район Бардакова Е.Ю. по части 2 статьи 7.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Примечание: решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в Арбитражном суде Республики Хакасия в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: Э.Р. Гофман

Члены комиссии: М.Г. Кирьян

Н.П. Козгова

А.А. Алехина

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства
о размещении заказов

10 декабря 2010 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Гофман Э.Р., руководитель управления;

Члены комиссии: Кирьян М.Г., начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

Алехина А.А., специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти,

на основании решения от 10.12.2010 года по жалобе № 149 ООО «АСК-Детям» на действия муниципального заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Таштыпская центральная районная больница» Администрации Муниципального образования Таштыпский район, уполномоченного органа – Отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район и единой комиссии при размещении заказа на поставку продуктов детского питания для нужд Муниципального учреждения здравоохранения «Таштыпская ЦРБ» Администрации Муниципального образования Таштыпский район в 4-ом квартале 2010 года путем проведения открытого конкурса, проведения внеплановой проверки действий указанного уполномоченного органа и членов единой комиссии по указанному размещению, в соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального Закона от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Уполномоченному органу – Отделу по управлению муниципальным имуществом Администрации Муниципального образования Таштыпский район и его единой комиссии прекратить нарушения части 4 статьи 10; части 3, пунктов 1) и 15) части 4, части 6 статьи 22, части 4 статьи 25, части 5 статьи 26, части 2 статьи 27 и части 4 статьи 28 Закона о размещении заказов, для чего:

- 1) отменить Протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 26.11.2010 года № 1,
- 2) отменить Протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 29.11.2010 года № 2;
- 3) аннулировать торги;

4) разместить на официальном сайте соответствующее информационное сообщение об отмене протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе, протокола рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе и аннулировании торгов;

5) об исполнении предписания в срок до 27.12.2010 года сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия с приложением копии информационного сообщения об отмене Протокола от 26.11.2010 года № 1, Протокола от 29.11.2010 года № 2, сведений о размещении данной информации на официальном сайте.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии Э.Р. Гофман

Члены комиссии М.Г. Кирьян

Н.П. Козгова

А.А. Алехина