

Решение

по делу № 21-05/04-18Ж

13 февраля 2018 года г. Петропавловск-Камчатский

Резолютивная часть решения оглашена 09.02.2018 года

Решение в полном объеме изготовлено 13.02.2018 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия), в составе:

Председатель Комиссии Светлова И.А. – руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю;

Члены Комиссии:

Кодерле И.В. – заместитель руководителя – начальник отдела правового обеспечения и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю;

Иванкова Н.А. – главный специалист – эксперт отдела правового обеспечения и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю;

Муравкина Ю.А. – главный специалист – эксперт отдела правового обеспечения и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю;

в присутствии заявителя:

- директор ООО «БелКамТорг»;

- представитель по доверенности ООО «БелКамТорг» ;

в присутствии представителя ООО «Аукционы Дальнего Востока»:

в присутствии конкурсного управляющего ОАО «Камчатавтодор»:

в присутствии генерального директора ООО «Дальневосточная торговая компания»:

рассмотрев жалобу ООО «БелКамТорг» на действия (бездействия) организатора торгов ООО «Дальневосточная торговая компания» и торговой площадки ООО «Аукционы Дальнего Востока» при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ОАО «Камчатавтодор» (дело о банкротстве № А24-4436/2014), установленным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА

17 января 2018 года в Камчатское УФАС России поступила жалоба от ООО «БелКамТорг» на действия (бездействия) организатора торгов ООО «Дальневосточная торговая компания» и торговой площадки ООО «Аукционы Дальнего Востока» при проведении торгов посредством публичного предложения по продаже имущества должника ОАО «Камчатавтодор» (дело о банкротстве № А24-4436/2014).

ООО «БелКамТорг» указало следующие доводы в жалобе.

11 ноября 2017 г в газете «Коммерсантъ» от «11» ноября 2017 г. и газете «Тройка» от «11» ноября 2017 г. были объявлены торги посредством публичного предложения по продаже имущества должника - Открытого акционерного общества «Камчатавтодор» (№ дела о банкротстве: А24-4436/2014).

ООО «БелКамТорг» предоставило Заявку на участие в торгах и прилагаемые к ней документы **по лоту №1** «27» декабря 2017 г., время: 15:23:32. Заявленная цена приобретения имущества составила 48 540 000,00 рублей, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного

периода проведения торгов.

Согласно протокола № 118-ОТ1Ш/1/1 ИП Матюхин Андрей Вячеславович предоставил заявку «28» декабря 2017 г., время: 14:27:52 с суммой 48 800 000,00 рублей.

«28» декабря 2017 г в 14:44:53 поступило еще одно ценовое предложение от ИП Таранова Сергея Владимировича. Его заявка с суммой 49 000 000,00 рублей оказалась максимальным предложением. Таким образом, ИП Таранов Сергей Владимирович признан победителем торгов по продаже имущества должника.

Предложение ООО «БелКамТорг» о цене приобретения имущества по лоту №3 было подано «29» декабря 2017 г., время: 05:35:12. Обществом предложена цена приобретения имущества, составляющая 33 100 000,00 рублей, которая не ниже начальной цены продажи имущества должника, установленной для определенного периода проведения торгов.

Согласно протокола № 118-ОТПП/1/3 ИП Матюхин Андрей Вячеславович предоставил заявку «29» декабря 2017 г., время: 08:18:52 с суммой 33 500 000,00 рублей. Таким образом, ИП Матюхин Андрей Вячеславович признан победителем торгов по продаже имущества должника.

Между тем, по результатам прошедших торгов в действиях победителей торгов (ИП Матюхин Андрей Вячеславович, ИП Таранов Сергей Владимирович) организатора торгов (ООО «ДТК») и торговой площадки (ООО «Аукционы Дальнего Востока») усматривается нарушение антимонопольного законодательства, которое выражается в следующем:

Согласно п. 9.2. Регламента электронной площадки «Аукционы Дальнего Востока», операция по определению участников открытых торгов по результатам рассмотрения всех представленных заявок становится доступной только после окончания подачи заявок.

Однако из действий ИП Матюхина А. В. и ИП Таранова С. В. (которые после сделанных ООО «БелКамТорг» предложений подали заявки с увеличением суммы своих заявок менее чем на 1% от заявки ООО «БелКамТорг», при том обстоятельстве, что объявленные на торгах цены за указанные лоты в указанный период составляли менее 40% от цен, обозначенных в поданных ООО «БелКамТорг» заявках) можно сделать вывод о том, что ИП Матюхин и ИП Таранов обладали информацией о поданных ООО «БелКамТорг» заявках и предложенных им суммах, а организатор торгов и торговая площадка были в сговоре с ними.

На неправомерную согласованность действий вышеуказанных лиц также указывают следующие обстоятельства:

ИП Матюхин А. В. и ИП Таранов С. В. одновременно (23.11.2017) оформили доверенность на Друзину Н.С., которая подала после публикации сведений о вышеуказанных торгах, сведения в ЕГРИП в отношении данных ИП о дополнительных видах деятельности, связанных с покупкой, арендой и управлением недвижимым имуществом. (Указанные факты подтверждают приложенные выписки из ЕГРИП).

Друзина Н.С. также являлась представителем победителя по лоту №2 ИП Семина Н.С. в Арбитражном суде (данный факт запротоколирован в Решении Арбитражного суда Камчатского края от 19 апреля 2016 г. по делу № А24- 4436/2014).

ООО «ДТК» 21.12.2017 г. во время проведения торгов были внесены изменения в сообщение об опубликованных торгах, в соответствии с которым «Для участия в торгах вносится задаток в размере 20% (двадцать) процентов от начальной продажной цены лота на расчетный счет Организатора торгов: БАНК ВТБ В Г.ХАБАРОВСКЕ, то есть организатор изменил в ходе торгов порядок внесения задатка на счёт в том же банке, в котором открыты счета у победителей торгов ИП Матюхина А. В. и ИП Таранова С. В.

Согласно договору №01/17 на проведение торгов от 26.06.2017 г., заключённому между ОАО «Камчатавтодор» и ООО «ДТК» адресом места нахождения ООО «ДТК» указан адрес ул. Ленинградская 33А (копия договора прилагается). Данный адрес также указан в выписке из ЕГРЮЛ торговой площадки ООО «Аукционы ДВ» (выписка прилагается).

Контактный телефон, указанный в реквизитах ООО «ДТК» в том же договоре №01/17 на проведение торгов от 26.06.2017 г. (+74152 42-32-93), согласно выписке из ЕГРЮЛ является контактным телефоном ООО «Офисный центр» ИНН 4100016330 (выписка прилагается), учредителем которого является Наумцев С.А., который ранее выступил единственным учредителем ООО «Аукционы ДВ» и являлся единственным учредителем до августа 2017 года.

Указанные выше согласованные действия как со стороны организатора торгов и торговой площадки, так и со стороны заявителей, получивших информацию о существовании поданных другими участниками заявок, до срока окончания их подачи, не могут считаться законными, поскольку, в результате такого незаконного сговора нарушаются права иных участников торгов, что ставит их (иных участников) в неравное положение по сравнению с ИП Матюхиным А.В., ИП Тарановым С.В.

При организации торгов заказчик (Конкурсный управляющий ОАО «Камчатавтодор» Курганова Н.В.) наделен правом самостоятельного

формирования лотов, однако объединение имущества различного вида и состава, и находящегося к тому же в различных частях Камчатского края в составе одного лота не должно входить в противоречие с общими принципами Закона о контрактной системе в части обеспечения потенциальным претендентам гарантий по реализации их права на участие в торгах, эффективность реализации имущества с торгов и развитие добросовестной конкуренции, а также соблюдать требования статьи 17 Закона о защите конкуренции, запрещающей совершение любых действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов. Таким образом, укрупнение лота влечет за собой ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в аукционе.

В Лоте №1 имущество не является единым комплексом, отдельные объекты различаются между собой функциональным назначением, более того находятся в различных районах Камчатского края. Кроме того, в состав лота включены одновременно как объекты недвижимого, так и движимого имущества.

Аналогичная ситуация и с остальными разыгранными лотами по продаже имущества ОАО «Камчатавтодор».

Кроме того, 13.01.2018 г. в газете «Тройка» организатором торгов ООО «ДТК» было вновь опубликовано извещение о продаже имущества ОАО «Камчатавтодор», которое сформировано в лоты таким образом, что нарушается принцип эффективности реализации имущества с торгов, ограничивается конкуренция при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могли принять участие в аукционе

В частности, Лот №3 включает

1.Комплекс зданий и сооружений на земельном участке, для производственной базы (АБЗ), общая площадь 67 691 кв.м., местонахождение - Камчатский край, Елизовский район, г.Елизово, ул. Мурманская (30) км, количество - 6, цена, без НДС - 74 431 800,00 руб.;

2.Комплекс зданий на земельном участке, для размещения производственной базы, общая площадь 82 674 кв.м., местонахождение - Камчатский край, Мильковский район, с. Мильково, ул. Томская, д. 1а, количество - 17, цена, без НДС - 63 041 400,00 руб.

а Лот №4 включает:

1. Земельный участок общая площадь 67 691 кв.м., разрешенное использование: для производственной базы (АБЗ1, местонахождение - Камчатский край, Елизовский район, ул. Мурманская (30) км, количество - 1. цена, без НДС - 12 086 100,00 руб.; 2. Комплекс зданий и сооружений производственной базы (АБЗ), местонахождение - Камчатский край, Усть - Большерецкий район, с.Апача, ул. Дорожная, количество - 10, цена, без НДС - 23 234 400,00 руб.

То есть недвижимое имущество, расположенное по ул. Мурманской (30) км и земельный участок под этим имуществом указаны в составе различных лотов, и в состав данных лотов включено имущество других объектов недвижимости находящихся в других районах Камчатского края, и не связанных между собой функционально.

Таким образом, в действиях организатора (ООО «ДТК») и заказчика торгов (Конкурсного управляющего ОАО «Камчатавтодор» Кургановой Н.В.) усматривается либо намеренное нарушение действующего законодательства (так как в случае победы по указанным лотам различных участников они не смогут оформить и реализовать свои права на пользование объектами недвижимости в полном объёме), либо неправомерный сговор с целью реализовать данное имущество аффилированным с ними лицам.

В жалобе ООО «БелКамТорг» просит признать неправомерными действия участников торгов ИП Матюхина А.В., ИП Таранова С.В., организатора торгов ООО «Дальневосточная торговая компания» и торговой площадки ООО «Аукционы Дальнего Востока».

Камчатское УФАС России направило уведомление о поступлении жалобы организатору торгов, электронной площадки, конкурсному управляющему ОАО «Камчатавтодор».

Уведомление о рассмотрении жалобы было направлено в адрес заявителя ООО «БелКамТорг».

Камчатским УФАС России рассмотрение жалобы было назначено на «09» февраля 2018 года.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю поступили письменные пояснения на жалобу и запрашиваемые документы от ООО «Дальневосточная торговая

КОМПАНИЯ».

В письменных пояснениях на поступившую жалобу ООО «Дальневосточная торговая компания» сообщило следующее.

Согласно пункта 9.2 Регламента электронной площадки «Аукционы Дальнего Востока» операции по определению участников открытых торгов для организатора торгов становится доступной только после окончания подачи заявок.

Организатор торгов получает доступ к заявкам участников только после окончания приема заявок. Этот механизм автоматизирован, организатор торгов не имеет технической возможности узнать состав участников торгов до момента окончания подачи заявок.

Согласно журналу регистрации заявок на торги № 118 – ОТПП было подано 8 заявок, и все 8 участников были допущены к торгам.

Протоколы определения победителей формируются автоматически - их определяет торговая площадка автоматизированным путем, организатор торгов только получает протоколы определения победителей. Организатор торгов не имеет никакой возможности оказывать влияние на итоги торгов.

О том, что у победителей торгов по некоторым лотам - ИП Матюхина А.В. и ИП Таранова С.В. счета открыты в ВТБ, ООО «ДТК» информацией не располагало.

При этом, до момента опубликования объявления об изменениях банковских реквизитов во всех требуемых по «Закону о банкротстве» средствах массовой информации, реквизиты счета в ПАО Росбанк для перечисления задатков являлись действующими.

Открытие счета организатором торгов в одном банке с кем – то из участников торгов, не могло оказать какого – либо влияния на итоги торгов.

Все участники, подавшие заявки и допущенные к участию в торгах перечислили задатки (выписка с расчетного расчета организатора торгов).

В отношении объявленных торгов - довод о том, что земельный участок общей площадью 67 691 кв.м. включен в состав разных лотов - лота № 3 и лота № 4 была допущена техническая ошибка, а именно неверно указана площадь земельного участка 67 691 кв.м. вместо 20 801 кв.м.

В составе лотов № 3 и № 4 выставляются разные земельные участки. Допущенная техническая ошибка исправлена путем публикации на сайте ЕФРСБ, в газете «Коммерсант», газете «Тройка», торговой площадке «Аукционы ДВ» (текст принт – скрина объявления № 770032503670 опубликованного в газете «Коммерсант»).

В дополнение ООО «Дальневосточная торговая компания» сообщила, что не является аффилированным лицом ООО «Аукционы Дальнего Востока». Аффилированность подразумевает, как правило, возможность одностороннего воздействия одной стороны хозяйственно – экономической деятельности на другую у ООО «ДТК» и ООО «Аукционы Дальнего Востока» данная возможность воздействия как имущественного, так и управленческого характера друг на друга отсутствует.

- жалобу ООО «БелКамТорг», возражение организатора торгов, пояснения электронной площадки, пояснения конкурсного управляющего ОАО «Камчатавтодор» проанализировав представленные документы и нормативные правовые акты, Комиссия Камчатского УФАС России пришла к следующим **выводам**.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы: на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми

актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В соответствии с Протоколом № 118 - ОТПП/2/1 о результатах торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ОАО «Камчатавтодор» от 30 декабря 2017 года по лоту 1 участниками торгов являлись: ООО «БелКамТорг» (ОГРН 1104101001124); ИП Матюхин Андрей Вячеславович (ОГРН 316410100056042); ИП Таранов Сергей Владимирович (ОГРН 307410136100049); ИП Ларгина Наталья Владимировна (ОГРН 317774600535796).

В соответствии с Протоколом № 118 - ОТПП/2/1 о результатах торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ОАО «Камчатавтодор» от 30 декабря 2017 года по лоту 1 победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения был признан ИП Таранов Сергей Владимирович.

Согласно Протокола № 118 - ОТПП/2/3 о результатах торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ОАО «Камчатавтодор» от 30 декабря 2017 года по лоту 3 участниками торгов являлись: ООО «БелКамТорг» (ОГРН 1104101001124); ИП Матюхин Андрей Вячеславович (ОГРН 316410100056042); ИП Ларгина Наталья Владимировна (ОГРН 317774600535796).

Согласно Протокола № 118 - ОТПП/2/3 о результатах торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ОАО «Камчатавтодор» от 30 декабря 2017 года по лоту 3 победителем торгов по продаже имущества должника посредством публичного предложения был признан ИП Матюхин Андрей Вячеславович.

Итоги торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ОАО «Камчатавтодор» по лотам № 1 и № 3 были подведены 30 декабря 2017 года.

Жалоба ООО «БелКамТорг» была подана в Управление Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю 17 января 2018 года с нарушением срока установленного частью 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Также Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю установлено, что организатор торгов ООО «Дальневосточная торговая компания» и электронная торговая площадка ООО «Аукционы Дальнего Востока» имеют разные юридические адреса: ООО «Аукционы Дальнего Востока» (ул. Ленинградская, д. 33А, г. Петропавловск – Камчатский); ООО «Дальневосточная торговая компания» (ул. Топоркова, 3, г. Петропавловск – Камчатский).

Организатор торгов ООО «Дальневосточная торговая компания» предоставило выписку из лицевого счета № 40702.810.4.15020001418 за период с 15.01.2017 по 08.02.2018 включительно в качестве подтверждения внесения задатков участниками торгов.

- В отношении объявленных торгов, которые состоятся 27.02.2018, где земельный участок общей площадью 67 691 кв.м. включен в состав разных лотов - лота № 3 и лота № 4 была допущена техническая ошибка, неверно указана площадь земельного участка 67 691 кв.м. вместо 20 801 кв.м. Организатор торгов «Дальневосточная торговая компания» предоставило скриншот объявления № 770032503670 опубликованного в газете «Коммерсант» с исправлением допущенной технической ошибки.

В ходе рассмотрения дела Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю усматривает в действиях организатора торгов ООО «Дальневосточная торговая компания» и электронной торговой площадки ООО «Аукционы Дальнего Востока» признаки нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ при проведении торгов в форме публичного предложения по продаже имущества ОАО «Камчатавтодор» (по лотам № 1 и № 3 Протокол № 118 - ОТПП/2/1 и Протокол № 118 - ОТПП/2/3 от 30 декабря 2017 года) совершения действий при проведении торгов,

которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции: создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах; нарушение порядка определения победителя.

- рассмотрения заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушения антимонопольного законодательства, в том числе положений статьи 17 Закона о защите конкуренции, а также порядок принятия мер антимонопольного реагирования в случае установления таких признаков предусмотрен главой 9 Закона о защите конкуренции, Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

Таким образом, у Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Камчатскому краю отсутствуют правовые основания в рамках рассмотрения жалобы в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотреть жалобу в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным Приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

На основании вышеизложенного Комиссия Камчатского УФАС России руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ,

РЕШИЛА

1. Признать жалобу ООО «БелКамТорг» необоснованной.

2. В связи с установлением признаков нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 года № 135 – ФЗ и в связи с отсутствием у Комиссии по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» полномочий по рассмотрению заявлений, материалов, указывающих на признаки нарушения антимонопольного законодательства в соответствии с Административным

регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, (утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012г. № 339 передать материалы по жалобе ООО «БелКамТорг» соответствующим должностным лицам Камчатского УФАС России для принятия соответствующих мер антимонопольного реагирования в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012г.№339.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.