

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

о назначении административного наказания

по делу №046/04/7.32.4-357/2019 об административном правонарушении

«09» июля 2019 года

г. Курск

Руководитель Курского УФАС России, рассмотрев протокол об административном правонарушении №046/04/7.32.4-357/2019 и материалы, связанные с нарушением администрацией п. Горшечное Горшеченского района Курской области порядка организации и проведения торгов №170319/8808781/01 в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:04:010103:1565, путем не возврата задатка участнику аукциона, не признанному победителем торгов, в установленный срок, в отсутствие главы администрации п. Горшечное Горшеченского района Курской области А. В.В.,

УСТАНОВИЛ:

17 марта 2019 года на официальном сайте РФ www.torgi.gov.ru организатором торгов — администрацией п. Горшечное Горшеченского района Курской области размещено извещение о проведении торгов №170319/8808781/01 в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:04:010103:1565 площадью 5600 кв.м. из земель населенных пунктов, расположенного по адресу: Курская область, Горшеченский район, п. Горшечное, ул.Октябрьская.

Прием заявок на участие в аукционе осуществлялся в период с «17» марта 2019 года по «08» апреля 2019 года.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе по извещению №170319/8808781/01 от 09.04.2019г. заявка гр-на Б. признана соответствующей требованиям, установленным в извещении о проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка и ст.ст. 39.11, 39.12 Земельного

кодекса.

В соответствии с итоговым протоколом №2 заседания единой комиссии по осуществлению функций, связанных с проведением торгов на право заключения договоров аренды и купли-продажи муниципального имущества поселка Горшечное от 16.04.2019г., аукцион №170319/8808781/01 признан несостоявшимся на основании п. 19 ст. 39.12 ЗК РФ по причине участия единственного участника - Д.

Отношения, связанные с предоставлением земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, регулируются гл. V.1 Земельного Кодекса РФ.

В соответствии со ст. 39.3 Земельного Кодекса РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных в законе.

Статьей 39.12 Земельного кодекса РФ предусмотрен порядок проведения аукционов по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, а так же аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

В соответствии с ч. 18 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола о результатах аукциона организатор аукциона обязан возвратить задатки лицам, участвовавшим в аукционе, но не победившим в нем.

Итоговый протокол №2 по аукциону №170319/8808781/01 был подписан 16.04.2019г. Соответственно законодательно установленный срок возврата задатков на участие в указанных торгах истек 19.04.2019г.

Возврат задатка за участие в аукционе №170319/8808781/01 гр-ну Б.Ю.Н. организатором торгов - администрацией п. Горшечное Горшеченского района Курской области осуществлен 23 апреля 2019 года платежным поручением №0401060, то есть за пределами законодательно установленного срока на возврат задатка.

Таким образом, организатором торгов – администрацией п. Горшечное Горшеченского района Курской области при проведении торгов №170319/8808781/01 в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:04:010103:1565 площадью 5600 кв.м. из земель населенных пунктов, расположенного по адресу: Курская область, Горшеченский район, п. Горшечное, ул.Октябрьская, допущено нарушение порядка проведения торгов, установленного статьей 39.12 Земельного Кодекса РФ, путем не возврата задатка участнику аукциона, не признанному победителем торгов, в установленный срок.

Нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Статьей 23.48 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 7.32.4 КоАП РФ отнесено к полномочиям Федерального антимонопольного органа, его территориальных органов.

В силу статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное

лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с примечанием к ст. 2.4 КоАП РФ под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

А. занимает должность Главы МО «поселок Горшечное» Горшеченского района Курской области в соответствии с Решением Собрания депутатов п.Горшечное «Об избрании Главы поселка Горшечное» от 17.03.2017г. №183.

В соответствии с Уставом МО «поселок Горшечное» Горшеченского района Курской области, глава посёлка Горшечное руководит администрацией посёлка Горшечное на принципах единоначалия, обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Курской области, а также осуществляет общее руководство деятельностью администрации посёлка Горшечное, ее структурных подразделений по решению всех вопросов, отнесенных к компетенции администрации посёлка Горшечное, а также несёт ответственность за деятельность структурных подразделений и органов администрации посёлка Горшечное.

В соответствии с чч.1, 5, 5.1 ст.29 Устава МО «поселок Горшечное» Горшеченского района Курской области, принятым решением Собрания депутатов поселка Горшечное №3 от 4 июля 2005г. и зарегистрированным распоряжением администрации Курской области №651-р от 24 августа 2005г., Глава посёлка Горшечное является высшим должностным лицом муниципального образования и наделяется настоящим Уставом собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, осуществляет общее руководство деятельностью администрации посёлка Горшечное, ее структурных подразделений по решению всех вопросов, отнесенных к компетенции администрации посёлка Горшечное и несёт ответственность за деятельность структурных подразделений и органов администрации посёлка Горшечное.

Глава МО «поселок Горшечное» А. уполномочен принимать решения, касающиеся текущей деятельности администрации посёлка Горшечное, в том числе обеспечивать соблюдение указанным органом местного самоуправления требований законодательства Российской Федерации.

Таким образом, А., являясь в силу статьи 2.4 КоАП РФ должностным лицом – главой МО «поселок Горшечное» Горшеченского района Курской области, осуществляющим общее руководство деятельностью администрации посёлка Горшечное и ее структурных подразделений, в том числе осуществляющим контроль за исполнением организатором торгов №170319/8808781/01 законодательно-установленных требований по возврату задатков на участие в торгах участникам аукциона, не признанным победителями торгов в том числе гр-ну Б. Ю.Н., обязан был принять меры по соблюдению администрацией МО «поселок Горшечное» Горшеченского района Курской области требований законодательства Российской Федерации по соблюдению порядка организации и проведения торгов, в части возврата задатков, однако им были допущены нарушения ч. 18 ст.39.12 Земельного кодекса

РФ, выразившиеся в не возврате задатка участнику аукциона, не признанному победителем торгов, в установленный срок, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Доказательствами административного правонарушения являются:

1. Извещение о проведении торгов №170319/8808781/01 в форме открытого аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 46:04:010103:1565 площадью 5600 кв.м. из земель населенных пунктов, расположенного по адресу: Курская область, Горшеченский район, п. Горшечное, ул.Октябрьская.

2. Итоговый протокол №2 заседания единой комиссии по аукциону №170319/8808781/01 от 16.04.2019г

3. Платежное поручение администрации п. Горшечное Горшеченского района Курской области №0401060 от 23.04.2019г.

Местом совершения правонарушения является место нахождения организатора торгов администрации п. Горшечное Горшеченского района Курской области: 306800, Курская обл, Горшеченский район, п.Горшечное, ул. Кирова, 21.

Время совершения правонарушения — 19.04.2019г., так как это время и дату истек срок, предусмотренный ч.18 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, на возврат задатков участникам аукциона, не признанным победителями торгов.

Материалами дела №046/04/7.32.4-357/2019 установлено, что на момент истечения срока, предусмотренный ч.18 ст.39.12 Земельного кодекса РФ, на возврат задатков участникам аукциона, не признанным победителями торгов, а именно 19 апреля 2019г. А. являлся главой администрации п. Горшечное Горшеченского района Курской области – организатора торгов и обязан был принять меры по соблюдению требований законодательства Российской Федерации, однако им не были предприняты все зависящие от него меры по соблюдению порядка проведения торгов, в том числе требования ч. 18 ст. 39.12 Земельного кодекса РФ, предписывающего обязанность организатора аукциона вернуть участникам аукциона, не признанным победителями торгов, внесенные ими задатки, в течение трех рабочих дней со дня оформления протокола о результатах аукциона

Нарушение установленных законодательством РФ процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством РФ торгов, продаже государственного или муниципального имущества образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Как установлено материалами дела №046/04/7.32.4-357/2019, в силу ч.2.4 КоАП РФ являясь должностным лицом органа местного самоуправления – главой администрации п. Горшечное Горшеченского района Курской области А. допустил нарушение ч.18 ст.39.12 Земельного кодекса РФ путем не возврата задатка гр-ну Б. Ю.Н., не признанному победителем торгов, в установленный срок, что образует состав административного правонарушения, ответственность за которое установлена ч.10 ст.7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Учитывая, что у А. В.В. как главы администрации п. Горшечное Горшеченского района Курской области - организатора торгов №170319/8808781/01 имелась возможность обеспечить проведение указанных торгов с соблюдением всех требований

действующего законодательства РФ, то в действиях данного должностного лица имеется вина в совершении правонарушения, предусмотренного ч.10 ст.7.32.4 КоАП РФ.

Состав совершенного административного правонарушения является формальным и не требует для квалификации деяния в качестве противоправного наступления каких-либо негативных последствий для охраняемых общественных интересов. Законченный состав административного правонарушения образует само деяние или бездействие виновного лица. При таких обстоятельствах, административная ответственность наступает независимо от наличия или отсутствия последствий совершенного противоправного деяния.

Более того, указанное административное правонарушение характеризуется высокой степенью общественной опасности, о чем свидетельствует годичный срок давности привлечения к административной ответственности, а также отсутствие возможности применения такого вида наказания, как предупреждение.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со ст.24.5 КоАП РФ в ходе рассмотрения дела не установлено. Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ, является совершение А. В.В. административного правонарушения в сфере порядка организации и проведения торгов впервые. Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

На основании изложенного, оценив в совокупности все доказательства по делу, конкретные обстоятельства дела, характер и степень общественной опасности совершенного правонарушения и роль правонарушителя, руководствуясь ст.1.5, ст.2.1, ст.3.5, ст.4.2, ч.10 ст.7.32.4, ст.23.48, п.1 ч.1 ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. **Признать** должностное лицо – главу МО «поселок Горшечное» Горшеченского района Курской области **А. виновным** в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

2. За совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, **привлечь** должностное лицо - главу МО «поселок Горшечное» Горшеченского района Курской области А. к административной ответственности в виде штрафа в минимальном размере **3 000 (три тысячи) рублей**.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 суток со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Сумму штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по коду БК 161 1 16 02010 01 6000 140 УФК по Курской области (Курское УФАС России) ИНН 4629015760 КПП 463201001, р/с 40101810445250010003 в ОТДЕЛЕНИИ КУРСК г.Курска, БИК 043807001, ОКТМО 38701000, УИН 16100500000000146651.

Согласно ч.5 ст.32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении 60 дней со срока, указанного в ч.1 ст.32.2 КоАП РФ, должностное лицо, вынесшее постановление, направляет соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо, вынесшее постановление, принимает решение о привлечении лица, не уплатившего административный штраф, к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

В соответствии со ст.30.1, ст.30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, в вышестоящий орган или в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии со ст.31.5 КоАП РФ исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа может быть отсрочено (ч.1) либо рассрочено (ч.2) должностным лицом, вынесшим соответствующее постановление.

Руководитель

Курского УФАС России