

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-429/77-18 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров
20.03.2018 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

при участии:

<...>

рассмотрев жалобы ООО «ПСК «Доминанта» (далее также - Общество, Заявитель) на действия заказчика - Московского Фонда реновации жилой застройки (далее также - Фонд реновации, Заказчик) при проведении открытых конкурсов на право заключения договоров на оказание услуг и выполнение работ по проектированию объекта: жилой дом с инженерными сетями и благоустройством территории по адресам: г. Москва, район Люблино, ул. Краснодонская, влд. 46/1 (Юго-Восточный административный округ); г. Москва, район Тимирязевский, улица Астрадамская, вл. 9А (Северный административный округ); г. Москва, район Можайский, ул. Кубинка, влд. 18, к. 2 (Западный административный округ).; г. Москва, район Крюково, г. Зеленоград, Георгиевский пр-кт, к. 1934 (Зеленоградский административный округ) (реестровые №№ 31806073839, 31806081489, 31806073914, 31806073919) (далее — Конкурсы) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступили жалобы Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурсов.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов выразилось в неправомерном отклонении его заявок от участия в Конкурсах.

Проанализировав заявленные доводы, Комиссия приходит к выводу о возможности рассмотрения указанной жалобы в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, учитывая требования, установленные частью 10 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ФИС: Официальный сайт) 07.12.2017 Заказчиком размещено Положение о закупках товаров, работ, услуг Заказчика в редакции, действовавшей на даты объявления Конкурсов (далее - Положение о закупках).

Заказчиком 30.01.2018 и 31.01.2018 в ФИС были размещены извещения о проведении Конкурсов. В соответствии с указанными извещениями дата окончания подачи заявок - 21.02.2018, дата подведения итогов Конкурсов - 27.02.2018.

Согласно доводам жалоб заявки Общества были необоснованно отклонены в связи с непредставлением документов, сведений,

предусмотренных документацией, а именно в соответствии с пунктом 12.4 статьи 12 Положения о закупках. Так, согласно протоколам рассмотрения заявок на участие в Конкурсах в нарушение пункта 12.2.6 статьи 12 Положения о закупках и пункта 16.7.2 Конкурсных документаций в составе заявок Общества отсутствуют документы, подтверждающие факт получения за 2017, 2016 год бухгалтерской отчетности по электронным каналам связи.

В соответствии с пунктом 12.2.6 статьи 12 Положения о закупках установлено следующее требование к участникам закупок:

- наличие соответствующих финансовых ресурсов (наличие денежных средств на расчетных счетах участника, отраженных по данным бухгалтерской отчетности и т.п.).

В соответствии с пунктом 12.4 статьи 12 Положения о закупках установлено, что заявка участника отклоняется в случае непредоставления обязательных документов.

ООО «ПСК «Доминанта» предоставило в составе заявки: бухгалтерские отчетности за 2016, 2017 годы, квитанции о вводе сведений о бухгалтерской отчетности по электронным средствам связи и квитанции о приеме налоговым органом указанных отчетностей, в которой указано, что отчетность поступила в налоговый орган (что подтверждает факт получения отчетности налоговым органом). Таким образом, данный документ достоверно подтверждает факт получения отчетности налоговым органом от участника. Доводы о приложении вышеуказанных документов не оспариваются Заказчиком.

При этом, как указывает Заказчик в своих письменных возражениях, согласно пункту 16.7.2 Конкурсных документаций участнику необходимо приложить в составе заявки бухгалтерскую отчетность (копию бухгалтерского баланса по форме ОКУД 0710002 и копия отчета о финансовых результатах по форме ОКУД 0710002) за два последних завершённых календарных (финансовых) года с отметкой инспекции Федеральной налоговой службой, оформленные в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402 ФЗ «О бухгалтерском учете». Положением по бухгалтерскому учету «Бухгалтерская отчетность организации» ПБУ 4/99, утвержденным приказом Минфина России от 06.07.1999 № 43н и приказа от 02.11.2009 № ММ-7-6/534@, или приложением документов, подтверждающих **факт получения, приема и ввода** сведений о бухгалтерской отчетности по электронным каналам связи.

Также согласно позиции Заказчика в соответствии с приказом ФНС России от 02.11.2009 № ММ-7-6/534@ основными документами, подтверждающими подачу бухгалтерской отчетности в налоговый орган, являются **извещение о получении, квитанция о приеме и извещение о вводе**.

При этом, по мнению Заказчика, в нарушение указанных требований Заявитель в составе своей заявки не приложил **извещение о получении** бухгалтерской отчетности за 2016 и 2017 годы по электронным каналам связи.

Как указал представитель Заказчика при принятии соответствующего решения Заказчик руководствовался приказом ФНС России от 02.11.2009 № ММ-7-6/534@.

Вместе с тем, как установлено Комиссией, указанный приказ ФНС России от 02.11.2009 № ММ-7-6/534@ в настоящее время утратил силу в связи с изданием приказа ФНС России от 31.07.2014 № ММВ-7-6/398@.

Приказом ФНС России от 31.07.2014 № ММВ-7-6/398@ утверждены новые Методические рекомендации по организации электронного документооборота при представлении налоговых деклараций (расчетов) в электронной форме по телекоммуникационным каналам связи, в

соответствии с пунктом 1.16 которых электронный документооборот по приему налоговым органом налоговой декларации (расчета) за налоговый (отчетный) период от налогоплательщика (представителя) **завершается в полном объеме при получении налогоплательщиком от налогового органа квитанции о приеме и извещения о вводе.**

В связи с изложенным, Комиссия приходит к выводу о том, что извещение о получении является лишь промежуточным документом, не являющимся документом, подтверждающим факт окончательного получения налоговым органом необходимых документов.

Кроме того, представитель Заказчика на заседании Комиссии не подтвердил то, что фактически представление квитанции о приеме подтверждает тот факт, что этап извещения о получении был пройден, вместе с тем отметил, что Заявитель не представил обязательный документ, установленный требованиями Конкурсных документаций, в связи с чем и был отклонен.

Указанные основания для отклонения заявки оцениваются Комиссией критически, как скорее формальные и не соответствующие основной цели проведения закупок - определения участника процедуры на конкурентной основе, наиболее полно соответствующего критериям заказчика, в том числе с целью эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктами 2.3 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупок: целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В данном случае действия Заказчика, выразившиеся в отклонении заявки Общества от участия в Конкурсах по указанным основаниям не соответствуют пунктам 2 и 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках, в связи с чем Комиссия приняла решение о признании жалобы Заявителя обоснованной.

При этом на заседании Комиссии установлено, что Заказчиком 15.03.2018 опубликована в ЕИС информация о заключении 12.03.2018 договоров по результатам проведения Конкурсов. Таким образом, указанные договоры были заключены по направлению Московским УФАС России уведомления о принятии жалобы к рассмотрению от 13.03.2018 № ИГ/11758/18, в связи с чем у Комиссии отсутствуют основания для выдачи предписания.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1.

1. Признать жалобы ООО «ПСК «Доминанта» (ОГРН:1106672001622, ИНН:6672309658) на действия Фонда реновации (ОГРН:1177700018319, ИНН:7703434808) при проведении Конкурсов обоснованными.
2. Установить в действиях Заказчика нарушение пунктов 2 и 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать в связи с заключением по итогам Конкурсов договоров.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия (изготовления в полном объеме).