

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу

об административном правонарушении № 06-12/15-10А

30 июля 2015 года

город Мурманск

Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области Попова Ирина Николаевна, действующий на основании статьи 23.83 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №06-12/15-10А и постановление прокурора города Оленегорска советника юстиции Почкина М.М. от 14.07.2015 года в отношении должностного лица — директора Муниципального унитарного предприятия «Городской рынок» <...>, привлекаемого к административной ответственности по части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

Прокуратурой города Оленегорска проведена проверка исполнения требований законодательства о размещении заказов, о контрактной системе, о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В ходе проверки установлено, что на территории муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией МУП «Городской рынок» осуществляет деятельность по оказанию услуг, связанных с осуществлением уличной мелкорозничной торговли на открытой торговой площадке.

Установлено, что при осуществлении деятельности МУП «Городской рынок» осуществляется закупка товаров, работ, услуг, необходимых для нужд предприятия, в том числе, с использованием средств местного бюджета муниципального образования город Оленегорск с подведомственной территорией.

Согласно статье 1 Федерального закона от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ) закупка товаров, работ, услуг организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями осуществляется в соответствии с нормами данного Федерального закона.

Исходя из положений ч. 1 ст. 1 Закона № 223-ФЗ требования данного Федерального закона направлены на эффективное использование заказчиками денежных средств, в том числе, бюджетных, на развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений при осуществлении закупки товаров, работ, услуг,

необходимых как для осуществления деятельности заказчика, так и при реализации мероприятий предусмотренных государственными и муниципальными программами.

В соответствии с частью 8 статьи 8 Закона № 223-ФЗ автономные учреждения, созданные муниципальными образованиями, применяют положения данного Федерального закона с 1 января 2014 года, если более ранний срок не предусмотрен представительным органом муниципального образования.

Частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлена обязанность муниципального унитарного предприятия разработать, утвердить и не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня утверждения в обязательном порядке разместить в единой информационной системе Положение о закупке товаров, работ, услуг.

Кроме того, частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что Заказчик не позднее 10-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, размещает в единой информационной системе:

- 1) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг;
- 2) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика);
- 3) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки, сведения о которой составляют государственную тайну или в отношении которой приняты решения Правительства Российской Федерации в соответствии с частью 16 настоящей статьи;
- 4) сведения о количестве и об общей стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Однако проверка показала, что вышеназванные требования законодательства РФ при закупке товаров, работ, услуг МУП «Городской рынок» не соблюдалось.

Установлено, что МУП «Городской рынок» зарегистрировано Межрайонной ИФНС России № 5 по Мурманской области в едином государственном реестре юридических лиц 09.02.2002.

Согласно требованиям ст.ст. 1, 8 Закона № 223-ФЗ на МУП «Городской рынок» с 01.01.2014 распространяются требования Закона №223-ФЗ.

В соответствии с частью 19 статьи 4, части 10 статьи 8 Закона 223-ФЗ МУП «Городской рынок» на официальном сайте в сети Интернет предназначенном для размещения заказчиками информации об осуществляемых ими закупках, не позднее 10.02.2015, 10.03.2015, 10.04.2015, 10.05.2015, 10.06.2015, 10.07.2015 должно было разместить сведения о количестве и общей стоимости договоров, заключенных за период с января 2015 года по июнь 2015 года результатам закупки предприятием товаров, работ, услуг.

Однако установлено, что вышеназванные сведения за период с января 2015 года

по июнь 2015 года в нарушение требований части 19 статьи 4 Закона 223-ФЗ размещены МУП «Городской рынок» на официальном сайте в сети Интернет лишь 11.07.2015 года.

Кроме того, Положение о закупке товаров, работ, услуг МУП «Городской рынок» утверждено 27.04.2015 года.

В соответствии с требованиями части 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ Положение о закупке товаров, работ, услуг МУП «Городской рынок» должно было быть размещено на официальном сайте в сети Интернет не позднее 12.05.2015 года.

Однако в нарушение в части 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ фактически Положение о закупке товаров, работ, услуг размещено МУП «Городской рынок» на официальном сайте в сети Интернет лишь 11.07.2015 года.

Согласно п.7.2., п. 7.9, п. 7.10 Устава МУП «Городской рынок», статья 53, 53.1 Гражданского кодекса РФ руководство деятельностью предприятия осуществляет директор, назначаемый на должность Главой муниципального образования города Оленегорска с подведомственной территорией.

Директор предприятия от своего имени без оформления доверенности осуществляет текущее руководство деятельностью организации, осуществляет права ее полномочного представителя, совершает сделки от имени организации, несет ответственность за деятельность организации.

Согласно выписке ЕГРЮЛ директором МУП «Городской рынок» является <...>.

Таким образом, должностное лицо МУП «Городской рынок» — директор МУП «Городской рынок» <...> своим бездействием, выразившимся в неисполнении обязанности по своевременному размещению в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, а так же Положения о закупке товаров, работ, услуг предприятия, размещение которых предусмотрено частями 1, 19 статьи 4 Закона 223-ФЗ, совершила административное правонарушение, предусмотренное частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Нарушение сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ не позволяет обеспечить реализацию одного из основных направлений деятельности по повышению эффективности противодействия коррупции, предусмотренных ст.7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», а именно, добросовестность, открытость, добросовестную конкуренцию и объективность при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу части 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ нарушение предусмотренных законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, размещение которой предусмотрено законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, за исключением случаев, предусмотренных частью 6 настоящей

статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до пяти тысяч рублей.

Дата совершения административного правонарушения: 11.02.2015, 11.03.2015, 11.04.2015, 11.05.2015, 11.06.2015, 11.07.2015 – указанные даты являются днём, следующим за последним днём исполнения обязанности по своевременному размещению в единой информационной системе в сфере закупок информации о закупке товаров, работ, услуг, определенному в соответствии с частью 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

В части размещения Положения о закупке товаров, работ, услуг предприятия датой совершения вменяемого административного правонарушения является 13.05.2015 - указанная дата является днем, следующим за последним днем исполнения обязанности по своевременному размещению в единой информационной системе в сфере закупок Положения о закупке товаров, работ, услуг, определенному в соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона №223-ФЗ.

Местом совершения административного правонарушения является место регистрации и место фактического осуществления деятельности МУП «Городской рынок» - Мурманская область, г. Оленегорск, ул. Парковая, д.30, офис.28.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих административную ответственность, как и обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в отношении директора МУП «Городской рынок» <...> не установлено.

Субъект административного правонарушения – директор МУП «Городской рынок» <...>.

<...> на рассмотрение дела об административном правонарушении не явилась, ходатайствовала о рассмотрении дела без ее участия.

Согласно части 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В силу статьи 51 Конституции никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

На основании вышеизложенного, учитывая характер и обстоятельства совершенного правонарушения, руководствуясь статьями 2.9, 4.2, 4.3, 23.83, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо — директора МУП «Городской рынок» <...> нарушившей часть 1 и 19 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. В соответствии с частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса РФ об административных правонарушениях наложить на <...> штраф в размере 2 000 (двух тысяч) рублей.

Реквизиты для уплаты штрафа:

Получатель УФК по Мурманской области (Мурманское УФАС России) ИНН/КПП 5191501854/519001001. Расчетный счет 40101810000000010005 в ОТДЕЛЕНИЕ МУРМАНСК Г. МУРМАНСК. БИК 044705001.

Код ОКТМО 47 717 000. Код платежа 161 1 16 02010 01 6000 140 «Административные штрафы за нарушение антимонопольного законодательства в сфере конкуренции на товарных рынках, защиты конкуренции на рынке финансовых услуг, законодательства о естественных монополиях и законодательства о государственном регулировании цен (тарифов), налагаемые федеральными органами государственной власти».

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный настоящим Кодексом, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.