

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-193/21

10 марта 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от ФГАОУ ВО «СПбГУАП» (далее – Организатор торгов) и ООО «Гефест Капитал» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 20.02.2021 вх. № 5999-ЭП/21) ООО «Гефест Капитал» на действия Организатора торгов ФГАОУ ВО «СПбГУАП» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на приобретение компьютерного, интерактивного, коммутационного оборудования и комплектующих изделий для нужд ГУАП (извещение №32109995563), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

16 февраля 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32109995563 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на приобретение компьютерного, интерактивного, коммутационного оборудования и комплектующих изделий для нужд ГУАП (далее – Закупка), включая извещение о Закупке (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ФГАОУ ВО «СПбГУАП» (далее – Положение о закупках) в редакции от 04.01.2021, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Извещением о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	3 000 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	16.02.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	20.02.2021 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	24.02.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	СПб, ул.Большая Морская, 67А

2. Заявитель обжалует включение Организатором торгов в состав Извещения ненадлежащего описания предмета Закупки, не позволяющего потенциальным участникам Закупки предложить к поставке эквивалентный товар в нарушение условий ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ

В заседании Комиссии СПб УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Гефест Капитал»

объявлялся перерыв до 10.03.2021 14:00 (МСК).

3. Проанализировав Извещение, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ФГАОУ ВО «СПбГУАП» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Гефест Капитал» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5192/21 от 26.02.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/5192/21 от 26.02.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а

также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

На основании ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 10 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона № 223-ФЗ, в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова «(или эквивалент)», за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Как следует из п. 5 раздела 1 Извещения, предметом Закупки является приобретение компьютерного, интерактивного, коммутационного оборудования и комплектующих изделий для нужд ГУАП.

Разделом 2 Извещения регламентировано техническое задание на приобретение компьютерного, интерактивного, коммутационного оборудования и комплектующих изделий для нужд ГУАП (далее — Техническое задание).

Пунктом 1 Технического задания установлены наименование товара, основные характеристики и количество.

Позиции 67 пункта 1 Технического задания соответствует товар «Комплект для интерактивного обучения», к которому установлены следующие требования:

«Комплект для интерактивного обучения: в состав комплекта должны входить интерактивная панель и стойка; интерактивная панель: экран: размер по диагонали - не менее 1880 мм, разрешение по горизонтали - не менее 3840 точек, разрешение по вертикали - не менее 2160 точек, размер экрана по ширине и высоте – не более 1670x950 мм, формат – 16:10 или 16:9, угол обзора по вертикали и горизонтали – не менее 178 градусов, должна быть прямая светодиодная подсветка экрана, яркость (при измерении с установленным защитным стеклом) – не менее 350 кд/м², статическая контрастность экрана – не менее 1200:1, время отклика матрицы экрана (от серого к серому) – не более 8 мс, защитное стекло экрана: антибликовое, закаленное, твердость защитного стекла по шкале Мооса – не менее 7 единиц; должна быть встроенная акустическая система мощностью не менее 30 Вт и встроенная функция распознавания объектов касания; количество одновременно распознаваемых касаний сенсорным экраном – не менее 20; высота срабатывания сенсора от поверхности экрана – не более 3 мм; скорость обработки касаний – не менее 100 точек/с; разрешение сенсора касания (линейное перемещение объекта, вызывающее изменение считываемых координат) – не более 1 мм; количество одновременно поддерживаемых безбатарейных стилусов – не менее 2 шт.; объем оперативной памяти, не менее: встроенного вычислительного блока – 3 Гб, накопителя встроенного вычислительного блока – 32 Гб; должны быть подключение к сети Ethernet проводным и беспроводным способом, возможность использования ладони в качестве инструмента стирания и возможность настенного крепления; интегрированные средства должны обеспечивать следующий функционал: возможность выбора объекта из встроенной библиотеки геометрических фигур, у которых можно изменить настройки цвета, заливки, стиля и толщины линий границы, степени прозрачности объекта; возможность выбора стиля рисуемых линий из не менее чем семи предустановленных, у которых можно изменить настройки цвета, стиля, толщины и степени прозрачности линий, а также стиля начала и завершения линий; возможность преобразования, изменение масштаба, заполнения и группировки объектов; возможность производить анимационные действия над объектами (повернуть, следовать линии, скачки, вибрация) и разнообразные эффекты (волны, размытия, ряби, мозаики); наличие инструментов

для рисования, таких как ручка, маркер, художественное перо, заливка, ластик, фигура, линия; наличие функции, которая показывает внутренние углы и фигуры и отображает размеры фигуры и линии; наличие функции «Интеллектуальное перо» для распознавания произвольных линий в правильные фигуры; наличие функции распознавания рукописного текста и перевода его в редактируемую электронную форму; наличие функции преобразования текста в речь, позволяющей прослушать слово, отрывок текста или весь текст; возможность вставки гиперссылки к любому тексту, объекту; возможность создания рентгеновского изображения с помощью наложения друг на друга до не менее чем 3 слоев на одной странице и возможность просмотра рентгеновского изображения в быстром меню; возможность воспринимать управляющие команды, активировать инструменты комментирования одновременно десятью пользователями без необходимости настройки специального режима (десять пользователей должны иметь возможность одновременно писать, рисовать и передвигать объекты); возможность при помощи простых и интуитивных жестов пальцами и ладонью вращать и перемещать, приближать и удалять любые объекты; наличие пакета приложений-виджетов, таких как калькулятор, часы, периодическая таблица Менделеева, транспортёр, игра «открой картинку», игральные кубики, sudoku, карточки для составления слов, танграммы (более 40 мини-приложений); наличие банка мультимедиа файлов с возможностью поиска по ключевому слову, фильтром по темам в выпадающем меню и возможностью импорта собственных файлов (более 2000 единиц); возможность записи всех производимых манипуляций (действий) на доске и сохранения в виде отдельного файла (как в виде «конспекта», набора страниц (слайдов), так и в виде видеозаписи); возможность импортировать файлы различного формата, таких как etng, etnt, ette, etne, iw, pdf, notebook, pptx и сохранения файлов в различных форматах, таких как etng, etnt, jpg, pdf, iw, png, bmp; возможность создания таблиц и преобразование их в диаграммы; наличие математических инструментов: линейки, транспортера, угольника, циркуля; возможность делать фотографии, записывать звук и видео, используя внешнее оборудование и возможность добавлять на слайд урока и в личное мультимедийное хранилище полученное мультимедийное содержимое; наличие различных режимов просмотра документов: возможность разделения экрана на две и три части, при этом для каждой части должна быть возможность задать цвет и толщину линий независимо; возможность беспроводного подключения мобильного устройства на базе OS Android и iOS для дистанционного управления панелью; возможность беспроводной трансляции любых медиа файлов и документов с мобильного устройства на интерактивную панель, возможность зеркалирования экрана на мобильное устройство; возможность использования мобильного устройства в качестве камеры с отображением видео на экране интерактивной панели; программное обеспечение для мобильных устройств должно быть доступно в киосках приложений AppStore и GooglePlay; входы, не менее: HDMI – 3 шт., VGA, Display Port; выходы, не менее: HDMI; порты, не менее: USB 3.0 Type A, USB 2.0 Type A – 4 шт., USB Type B – 2 шт., RS-232, Ethernet – 2 шт.; в комплект поставки должны входить пульт дистанционного управления, шнур питания (длиной не менее 3 метров), USB кабель (длиной не менее 3); HDMI кабель (длиной 3-5 метров), безбатарейный стилус – не менее 2 шт.; срок службы по данным производителя – не менее 30 000 часов; вес панели – не более 60 кг; габариты панели должны – не более 1740x110x1040 мм; стойка: тип – напольная мобильная с возможностью регулировки по высоте; должна быть совместима с интерактивной панелью, без изменения угла наклона, высота стойки, мм – не менее 1880, габариты платформы, мм – не менее 910*700, должны быть усиленные колесные опоры со стопором и полка; регулировка по высоте, мм: фиксировано – 1500 ±78, плавно – высота от центра панели до пола должна изменяться от 1400 до 1600 мм с возможностью фиксирования на любой высоте (2 места); параметры горизонтальных опор – 700*30*60 мм, максимальный вес нагрузки, кг – не менее 125 кг, тип крепления: VESA – универсальное от 100*100 до 780*480; вес стойки, кг – не более 18 кг».

Заявитель в жалобе указывает на то, что в пункте 67 «Комплект для интерактивного обучения: в состав комплекта должны входить интерактивная панель и стойка» технические требования интерактивной панели прописаны таким образом, что эквивалент панели предоставить невозможно из-за повышенного требования к программному обеспечению и функциональным характеристикам. Каждый пункт описания программного обеспечения и функциональных

характеристик интерактивной панели в техническом задании точь-в-точь совпадает с интерактивной панелью торговой марки «Lumien» модель «Lumien 75" LMP7501ELRU».

Представители Организатора торгов пояснили, что анализ информации, размещенной в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети Интернет, проведенный заказчиком, а также имеющиеся у заказчика официальные документы, позволяют сделать вывод о наличии иных моделей:

- интерактивная жидкокристаллическая панель Jeminico JQ75MW, изготовитель: ООО «ВЕРЖЕНИЕ», место нахождения: 1 15533, Россия, город Москва, проезд Нагатинский 1-й, дом 11, корпус 1, помещение Lxviii;
- интерактивный дисплей TeachTouch 4.0 75 PC (<https://vdex.ru/shop/interaktivnoe-oborudovanie/interaktivnye-dispei/teachtouch-40-75-pc/>)

Представители Организатора торгов отметили, что указанные модели соответствуют функциональным характеристикам интерактивной панели, указанным заказчиком в Техническом задании в данном запросе котировок. Поименованные подателем жалобы требования к товарам закупки как подлежащие исключению из Технического задания прописаны в паспорте изделия Jeminico JQ75MW и в характеристиках интерактивного дисплея, указанным на сайте компании «ВиДэкс» (<https://vdex.ru/about/company/>).

Комиссия СПб УФАС России, сопоставив доводы жалобы Заявителя и позицию Организатора торгов, проанализировав представленные документы, приходит к выводу о надлежащем формировании Организатором торгов описания предмета Закупки в Извещении, поскольку пункт 1 Технического задания в отношении позиции № 67 не содержит указаний на товарные знаки, при этом технические требования, установленные для позиции № 67 пункта 1 Технического задания, позволяют предложить к поставке оборудование разных производителей, что соответствует условиям ч. 6.1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России находит довод жалобы Заявителя неподтвержденным, вследствие чего по данному доводу жалобы не усматривает нарушений в действиях Организатора торгов при организации и проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 20.02.2021 вх. № 5999-ЭП/21) ООО «Гефест Капитал» на действия Организатора торгов ФГАОУ ВО «СПбГУАП» (ИНН 7812003110, ОГРН 1027810232680) при организации и проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на приобретение компьютерного, интерактивного, коммутационного оборудования и комплектующих изделий для нужд ГУАП (извещение №32109995563) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.