

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

№ 049/10/5-306/2021

о проверке необходимости включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

08.10.2021

г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

-заместитель руководителя управления;

члены

Комиссии:

-ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного законодательства;

-ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного законодательства;

при участии представителей:

-ООО «Торговый Дом – ВСТК» К. Р.Р. (доверенность от 01.03.2021),

-Заказчика – ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в лице филиала «Аэронавигация Северо-Востока» А. М.А.(доверенность № 1-1734 и 30.04.2021) и С. Д.Е. (доверенность №1-3790 от 05.10.2021),

в дистанционном режиме рассмотрела материалы (вх. № 01/3152 от 30.09.2021), поступившие от Заказчика для решения вопроса о необходимости включения в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об участнике закупки - в связи с уклонением ООО «Торговый Дом-ВСТК» от заключения договора при проведении запроса котировок в электронной форме по закупке, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства «Поставка хозяйственно-бытовых товаров для нужд Магаданского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Востока» (реестровый номер 32110580097).

Комиссия в результате осуществления проверки представленных заказчиком документов на основании статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Приказа ФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 24.08.2021 ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в лице филиала «Аэронавигация Северо-Востока» на официальном сайте Единой информационной системы zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: «Поставка хозяйственно-бытовых товаров для нужд Магаданского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Востока» (реестровый номер 32110580097).

Начальная (максимальная) цена договора – 695 990, 06 (шестьсот девяносто пять тысяч девятьсот девяносто) рублей 06 копеек.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке в электронной форме	«31» августа 2021 г. 02:00 (время московское)
Дата и время подведения итогов закупки в электронной форме	«01» сентября 2021 г.

На участие в закупке было подано 6 заявок.

По результатам закупки на основании протокола от 01.09.2021 № 59 победителем было признано ООО «Торговый Дом-ВСТК», предложившее наиболее низкую цену договора - 490 615, 94 руб.

Из представленных материалов следует, что 07.09.2021 Заказчиком в адрес Победителя направлен проект договора для его подписания. Срок подписания договора участником закупки и предоставления обеспечения его исполнения установлен не позднее 13.09.2021.

ООО «Торговый Дом-ВСТК» к установленному сроку не предоставило подписанный договор и обеспечение исполнения договора, в связи с чем 14.09.2021 Заказчиком принято решение о признании его уклонившимся от заключения договора.

2. 06.10.2021 в Магаданское УФАС России от ООО «Торговый Дом-ВСТК» поступили письменные пояснения с приложением подтверждающих позицию Общества копий документов.

Как следует из представленных пояснений, ООО «Торговый Дом-ВСТК» не уклоняется от подписания договора. 01.09.2021 победителем запроса котировок была признана компания ООО «Торговый Дом-ВСТК». Срок подписания договора установлен 13.09.2021, однако к указанному сроку договор не был подписан, так как в тендерном отделе компании основной менеджер была временно нетрудоспособна, обязанности этого работника распределены среди других работников компании. В связи с возросшим объемом работ была нарушена система документооборота, договор оказался в статусе неподписанных. К указанной закупке Общество готовилось заблаговременно, для чего 12.03.2021 было подано коммерческое предложение на участие в закупке. После опубликования протокола подведения итогов закупки Обществом был приобретен

весь товар, необходимый для исполнения договора в установленный срок, часть товара подготовлена к отгрузке. Кроме того, Обществом было внесено обеспечение исполнения контракта на сумму 52199,25 руб. 14.09.2021 Обществом в адрес заказчика было направлено письмо с подтверждением добросовестности и сканом подписанного договора. Обществом более 5 лет осуществлялись поставки во многие филиалы ФГУП «Госкорпорация ОрВД», все обязательства исполнялись им добросовестно и в установленный срок.

На заседании Комиссии представитель ООО «Торговый ДОМ-ВСТК» в полном объеме поддержала доводы, изложенные в письменных пояснениях, в качестве дополнения сообщила, что признаки недобросовестности в поведении и действиях Общества отсутствуют, в связи с чем включению в Реестр недобросовестных поставщиков Общество не подлежит. Кроме того, в адрес Комиссии в качестве подтверждения доводов направлены следующие документы: приказ о приеме на работу менеджера корпоративных продаж А.М.В. от 11.03.2017 № 11-к, листок нетрудоспособности А. М.В. с 01.09.2021 по 21.09.2021, скрин заказов клиента от 25.08.2021 на товары, необходимые для поставки по договору.

3. В силу части 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта участвовать в торгах.

При этом, в соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств.

Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Закон о закупках не содержит безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае. Антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязан устанавливать обстоятельства недобросовестного поведения хозяйствующего субъекта.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия), в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом, признанным победителем закупки, и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта.

При рассмотрении вопроса о включении в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией факта одностороннего отказа от исполнения контракта без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи. Иное противоречит задачам действия реестра недобросовестных поставщиков. Таким образом, антимонопольный орган при принятии решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не должен ограничиваться формальной констатацией факта одностороннего отказа от исполнения договора, подлежат установлению именно обстоятельства недобросовестного поведения.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Как следует из материалов дела, согласно протоколу № 59 от 01.09.2021 подведения итогов запроса котировок в электронной форме, победителем закупки электронного ООО «Торговый дом ВСТК».

25.08.2021 Обществом осуществлены и оплачены заказы хозяйственно-бытовых товаров, необходимых для исполнения договора поставки.

Кроме того, к материалам приложены договоры поставки, свидетельствующие о добросовестности Общества по исполнению условий договора.

14.09.2021 Обществом в адрес Заказчика направлено письмо с подтверждением добросовестности и сканом подписанного договора.

Приказом № 11-к от 01.03.2017 А. М.В. принята на работу в ООО «Торговый Дом-ВСТК» на должность менеджера корпоративных продаж. Согласно листка

нетрудоспособности № 366469343363 А. М.В. с 01.09.2021 по 21.09.2021
освобождена от работы.

Следовательно, Обществом были приняты все меры для надлежащего исполнения обязательства, умышленные действия, направленные на уклонение от подписания договора, отсутствовали. Напротив, представленные Обществом материалы свидетельствуют о добросовестности его поведения и намерении заключить и исполнить контракт в установленный срок.

При указанных обстоятельствах, действия ООО «Торговый Дом-ВСТК» не могут быть признаны недобросовестными. Информация в отношении «Торговый Дом-ВСТК» не подлежит включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Таким образом, в ходе проведения проверки факта уклонения от заключения договора Комиссия Магаданского УФАС России пришла к выводу о том, что установленные обстоятельства не могут свидетельствовать о недобросовестных действиях «Торговый Дом-ВСТК». Учитывая изложенное, основания для включения сведений в отношении ООО «Торговый Дом-ВСТК» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211, Комиссия Магаданского УФАС России

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные филиалом «Аэронавигация Северо-Востока» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в отношении ООО «Торговый Дом- ВСТК» в Реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения договора по результатам проведения запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства: «Поставка хозяйственно-бытовых товаров для нужд Магаданского центра ОВД филиала «Аэронавигация Северо-Востока» (реестровый номер 32110580097) не включать.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: .

Члены комиссии: .

.