

РЕШЕНИЕ

по делу №062/06/67-543/2019 о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок

25 ноября 2019 года г. Рязань

Резолютивная часть решения оглашена 20 ноября 2019 года

Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная приказом Рязанского УФАС России №128 от 11.10.2019 (далее – Комиссия), в составе: <...>, членов Комиссии: <...>, при участии представителя Государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Областная клиническая больница им. Н.А. Семашко» <...>, представителя Государственного казенного учреждения Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» <...>, в отсутствие представителей ЗАО «Сбербанк – Автоматизированная система торгов», уведомленного надлежащим образом (исх. №5775 от 15.11.2019), представителей ООО «Торговый дом «Винар-М» уведомленного надлежащим образом (исх. №5776 от 15.11.2019), рассмотрев жалобу ООО «Торговый дом Винар-М» №44/89 от 12.11.2019 (вх. №5434 от 13.11.2019) на действия Аукционной комиссии Государственного казенного учреждения Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» при проведении электронного аукциона на поставку индикаторов химических/физических для контроля стерилизации (извещение №085920000119014376 от 30.10.2019) и проведя внеплановую проверку представленных документов,

у с т а н о в и л а:

Государственным бюджетным учреждением Рязанской области «Областная клиническая больница им. Н.А. Семашко» (далее – Заказчик) инициирована процедура закупки путем проведения электронного аукциона на поставку индикаторов химических/физических для контроля стерилизации (далее – электронный аукцион).

Уполномоченным учреждением выступило Государственное казенное учреждение Рязанской области «Центр закупок Рязанской области» (далее – Уполномоченное учреждение).

30 октября 2019 года извещение о проведении электронного аукциона и документация об аукционе размещены на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок - www.zakupki.gov.ru. в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - ЕИС).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 184 564 рубля 00 копеек.

По мнению Заявителя, Аукционной комиссией нарушается положение Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о ФКС), а именно:

1. Аукционная комиссия неправомерно признала заявку несоответствующей пп. б п. 2 ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ и п. 3.2 разд. 3

документации об аукционе, а именно: несоответствие информации, представленной в первой части заявки;

2. Заказчиком в документации об электронном аукционе допущены нарушения в позиции 4 ТЗ при указании характеристик заявленного товара, а именно: товара, соответствующего данным требованиям не существует.

В отзыве на жалобу №2619-01-14 от 19.11.2019 (вх. №5524 от 19.11.2019) Заказчик, а также из пояснений представителя Заказчика, данных в ходе заседания Комиссии Рязанского УФАС России (далее – Комиссия) по рассмотрению указанной жалобы следует, что Заказчик с доводами жалобы ООО «Торговый дом «Винар-М» не согласен, и что при проведении электронного аукциона Аукционная комиссия действовала в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а требования документации об электронном аукционе соответствуют требованиям законодательства в сфере закупок.

Из отзыва на жалобу №962 от 20.11.2019 (вх. №5533 от 20.11.2019) Уполномоченного учреждения, а также из пояснений представителя Уполномоченного учреждения, данных на заседании Комиссии по рассмотрению указанной жалобы, следует, что Уполномоченное учреждение с доводами жалобы не согласно, и что при проведении электронного аукциона Аукционная комиссия действовала в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, а требования документации об электронном аукционе соответствуют требованиям законодательства в сфере закупок.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав мнения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Уполномоченным учреждением для нужд Государственного бюджетного учреждения Рязанской области «Областная клиническая больница им. Н.А. Семашко» проводился электронный аукцион индикаторов химических/физических для контроля стерилизации (извещение №0859200001119014376 от 30.10.2019).

Как установлено в ходе рассмотрения жалобы, на участие в данном электронном аукционе подано 5 заявок от участников, с идентификационными номерами: 18, 107, 113, 172, 237.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0859200001119014376-1 от 08.11.2019, аукционной комиссией принято решение отклонить заявку Заявителя (идентификационный номер заявки 172) с указанием причины отклонения «отказать в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием информации, представленной в первой части заявки, требованиям п. 3.2 разд. 3 документации об аукционе, пп. б п. 2 ч. 3 ст. 66 Федерального закона №44-ФЗ (п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ), описания объекта закупки, а именно: в п. 3 «Индикатор химический/физический для контроля стерилизации» документацией об электронном аукционе требуется товар с характеристикой «Контрольные значения индикатора **120°C/45 минут**», участник предлагает для поставки товар с характеристикой «К поставке предложен **«ЭКВИВАЛЕНТ»** индикатора для размещения внутри упаковок с контрольными значениями: **120/ 20 °С/минут**)».

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о ФКС, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона,

должна содержать: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению.

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о ФКС первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

- 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);
- 2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:
 - а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);
 - б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В п. 3 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе» общей части документации об электронном аукционе установлены требования к составу первой части заявки, соответствующие требованиям п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе, а именно: «первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать: Согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); Конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии); Наименование страны происхождения товара; Первая часть заявки на участие в электронном аукционе может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого заключается контракт».

Вместе с тем, в соответствии с Техническим заданием аукционной документации установлены следующие характеристики поставляемого товара, в том числе по поз. №3

Индикатор стерилизации, реагирующий на характерные химические или физические изменения одного или

нескольких физических условий внутри стерилизационной камеры. Это изделие одноразового использования.

Дополнительные характеристики.

Индикатор
химический/физический
для контроля
стерилизации

Индикатор паровой, для стерилизации, химический, одноразовый, представляет собой прямоугольные полоски бумажно-пленочного основания с нанесенными на одной стороне двух цветных меток (индикаторная и эталон сравнения) и маркировки. Индикаторы с липким слоем на обратной стороне индикатора, закрытым защитной бумагой, в листах с перфорацией между индикаторами. Класс 4 – «многопеременные индикаторы» по классификации ГОСТ ISO 11140-1-2011. Предназначен для оперативного визуального контроля критических параметров: температуры стерилизации, времени стерилизационной выдержки, наличия насыщенного водяного пара при размещении внутри бумажных, комбинированных упаковок, стерилизационных коробок, текстильных, металлических и других упаковок, трубчатых и массивных трудно стерилизуемых изделий с полостями в паровом стерилизаторе с гравитационным способом предварительного удаления воздуха.

Контролируемый режим стерилизации: (120+/-2°C/45+/-3 минут) и давление пара (0,11+/-0,02Мпа). Контрольные значения индикатора 120°C/45 минут.

1 штука-1 упаковка. В 1 упаковке 1000 тестов.

Согласно ч. 3 ст. 67 Закона о ФКС по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную ч. 3 ст. 66 Закона о ФКС, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ч. 4 ст. 67 Закона о ФКС.

Частью 4 статьи 67 Закона о ФКС установлено, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о ФКС, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о ФКС, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о ФКС установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Комиссией установлено, что первая часть заявки ООО «Торговый дом «Винар-М» содержит предложение о поставке товара по поз. №3 «**ЭКВИВАЛЕНТ**» индикатора для размещения внутри упаковок с контрольными значениями: **120/ 20 °С/минут**».

Таким образом, предложение участника закупки ООО «Торговый дом «Винар-М», в отношении товара по поз. №3 не соответствует требованиям аукционной документации и п. 1 ч. 3 ст. 66 Закона о ФКС, так как согласно ТЗ необходимо поставить «Индикатор химический/физический для контроля стерилизации» в том числе с характеристикой – «контрольное значение 120°С/45 минут».

Представитель Заявителя на заседание комиссии не явился, при этом в жалобе не приведено исчерпывающих пояснений по данному вопросу, а также подателем жалобы не представлено иных документов с точки зрения достаточности доказательств, которые бы позволяли сделать вывод о неправомерности признания Аукционной комиссии заявки несоответствующей требованиям Закона о ФКС.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, о том что, по итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе комиссией заказчика принято правомерное решение об отказе в допуске к участию в аукционе участника закупки ООО «Торговый дом «Винар-М», что не противоречит требованиям Закона о ФКС.

2. Согласно доводу жалобы Заявителя, Заказчиком в документации об электронном аукционе допущены нарушения в позиции 4 ТЗ при указании характеристик заявленного товара.

В соответствии с ч. 4 ст. 105 Закона о ФКС жалоба на положения документации о закупке может быть подана участником закупки до окончания установленного срока подачи заявок.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона датой и временем окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе является 07.11.2019 08:00. Вместе с тем жалоба на положения документации направлена в Рязанское УФАС России вх. №5434 от 13.11.2019, то есть после окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе. Таким образом, довод Заявителя на положения документации об электронном аукционе Комиссией не рассматривается.

Внеплановая проверка, проведенная в соответствии с п. 1 ч. 15 ст. 99 закона о ФКС, нарушений законодательства о контрактной системе не выявила.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «б» п. 1 ч. 3 и ч. 22 ст. 99 и ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Рязанского УФАС России по контролю в сфере закупок,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «Торговый дом Винар-М» необоснованной.

2. В соответствии с ч. 4 ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и

муниципальных нужд» не рассматривать довод жалобы на положения документации по истечении срока, предусмотренного ст. 105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>