Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 05-02/18-18

13.02.2018г. г. Курган

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

в отсутствии представителей Заказчика – Государственного бюджетного учреждения «Юргамышская центральная районная больница» (далее – Заказчик, ГБУ ««Юргамышская ЦРБ») (ходатайство о рассмотрении без участия),

в присутствии представителя Общества с ограниченной ответственностью «А-Фарма» (далее – Заявитель, ООО «А-Фарма»)

рассмотрев жалобу ООО «А-Фарма» на действия Заказчика –ГБУ «Юргамышская центральная районная больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку бинтов гипсовых (извещение № 0343200025517000134), и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

13.02.2018 г. в Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «А-Фарма» на действия Заказчика – ГБУ «Юргамышская центральная районная больница» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на поставку бинтов гипсовых (извещение № 0343200025517000134).

В жалобе Заявитель указал следующее.

В соответствии с протоколом отказа от заключения контракта от 29.01.2018г. победитель электронного аукциона ООО «А-Фарма» признано уклонившимся от заключения государственного контракта, в связи с тем что, ООО «А-Фарма» в регламентированный срок не направило подписанные сертификатом усиленной электронной подписи проект контракт, необходимые документы об обеспечении исполнения контракта, протокол разногласий.

Заявитель считает вышеуказанные действия Заказчика незаконными. Полагает, что у Заказчика не имелось оснований для признания победителя аукциона уклонившимся от заключения контракта, в связи с тем, что у ООО «А-Фарма» отсутствовала техническая возможность подписать проект контракта в регламентированный срок.

Представитель заказчика представил письменные возражения по доводам жалобы. С доводами, изложенными в жалобе, не согласен, просит признать жалобу заявителя необоснованной.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб,

утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14, ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России жалоба рассмотрена по существу заявленных требований и проведена внеплановая проверка. 19.12.2017 г. в единой информационной системе в сфере закупок опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на поставку бинтов гипсовых (извещение № 0343200025517000134).

Начальная (максимальная) цена контракта составила 16500,00 рублей.

Заказчиком является ГБУ ««Юргамышская ЦРБ».

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронной форме от 28.12.2017 подано 6 заявок. Все участники закупки, подавшие заявки, допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона заявки всех участников аукциона признаны соответствующими требованиям аукционной документации. Победителем электронного аукциона признано ООО «А-Фарма».

На момент рассмотрения жалобы по существу контракт не заключен.

Рассмотрев жалобу Заявителя по существу заявленных требований, Комиссия Курганского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно части 2 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с ч.3 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

17.01.2018 Заказчиком размещен в единой информационной системе проект контракта на поставку бинтов гипсовых.

В силу ч.4 ст.70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает в единой информационной системе протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона.

19.01.2018 ООО «А-Фарма» разместило в единой информационной системе протокол разногласий.

Согласно ч.5 ст.70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронного аукциона в единой информационной системе в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя такого аукциона.

22.01.2018 Заказчиком размещен в единой информационной системе доработанный проект контракта без своей подписи.

В силу части 6 статьи 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица, или предусмотренный частью 4 настоящей статьи протокол разногласий.

Регламентированный срок для подписания победителем аукциона проекта контракта, определенный оператором электронной торговой площадки ЗАО «Сбербанк-АСТ» – 25.01.2018 23:59.

25.01.2018 ООО «А-Фарма» не разместило в единой информационной системе подписанный проект контракта. Вместе с тем, 22.01.2018г. на счет Заказчика от ООО «А-Фарма» поступили денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта в сумме 825 руб.

В соответствии с ч.7 ст. 70 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения в единой информационной системе проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронного аукциона, и предоставления таким победителем обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, в единой информационной системе.

Согласно ч.13 ст.70 Закона о контрактной системе победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, по истечении тринадцати дней с даты размещения в единой информационной системе протокола, указанного в части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной

(максимальной) цены контракта).

Протоколом признания участника уклонившимся от заключения контракта по результатам проведения электронного аукциона от 26.01.2018г. ООО «А-Фарма» признано уклонившимся от заключения государственного контракта, в связи с тем что, в регламентированный срок победитель электронного аукциона не разместил в единой информационной системе проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта.

Из буквального толкования ч.13 ст.70 Закона о контрактной системе следует, что факт признания победителя электронного аукциона уклонившимся от заключения контракта не поставлен в зависимость от наличия либо отсутствия объективных причин, не позволивших победителю аукциона в регламентированный срок подписать проект контракта.

Таким образом, действия Заказчика, связанные с принятием решения о признании ООО «А-Фарма» уклонившимся от заключения контракта на поставку бинтов гипсовых (извещение № 0343200025517000134), совершены с соблюдением требований Закона о контрактной системе.

В результате проведения внеплановой проверки нарушений требований Закона о контрактной системе в действиях Заказчика, а также его комиссии, Комиссией Курганского УФАС России не выявлено.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от 19.11.2014 № 727/14, ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссией Курганского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «А-Фарма» необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.