

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-96/16

19 февраля 2016 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

с участием представителей:

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (далее – Организатор торгов)

- . - по доверенности,

-- по доверенности;

в отсутствие представителей ООО «Эксклюзив Медиа» (далее – Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы.

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Эксклюзив Медиа» вх.№3272-эп/16 от 11.02.2016 года на действия Организатора торгов - ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при организации процедуры открытого конкурса по итогам предварительного квалификационного отбора на «Выполнение проектных работ по реконструкции периметрового ограждения (инв. №В200006) ПНС «Парнас» по адресу: 3-й Верхний проезд, д. 8» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (извещение №31603248737, Далее - Закупка) заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

27 января 2016 года на сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликовано извещение №31603248737 о проведении открытого конкурса по итогам предварительного квалификационного отбора на «Выполнение проектных работ по реконструкции периметрового ограждения (инв. №В200006) ПНС «Парнас» по адресу: 3-й Верхний проезд, д. 8» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», включая конкурсную документацию (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением об организации закупок товаров, работ, услуг за счет собственных средств ГУП "Водоканал Санкт-Петербурга", утвержденным приказом генерального директора №203 от 30.12.2015 (далее – Положение о закупках) на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках под номером 1120000216, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	1 577 226,37руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	27.01.2016
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	17.02.2016 в 14:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	24.02.2016 в 14:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Санкт - Петербург, Шпалерная ул., д. 56, литера АК, 2 этаж, Малый конференц-зал "Диалог"

На момент рассмотрения жалобы, по результатам процедуры Закупки договор не заключен.

2.В жалобе Заявитель обжалует действия Организатора торгов – ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при организации Закупки.

Заявитель считает, что проведение открытых конкурсов по итогам предварительных квалификационных отборов ведет к неэффективному расходованию средств и ограничивает конкуренцию.

В жалобе Заявитель указывает, что в арбитражном суде рассматривается иск о признании несостоятельным (банкротом) ЗАО «Водоканалстрой».

Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились, письменные возражения на жалобу к заседанию Комиссии и оригиналы документов, истребованные уведомлением №78/2854/16 от 16.02.2012 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

2.Проанализировав документацию по закупке, позицию Заявителя и

Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» относится к унитарным предприятиям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пункт 10.8 раздела 10 Положения о закупках регламентирует проведение процедуры предварительного квалификационного отбора (далее - ПКО).

30.12.2014г на официальном сайте - www.zakupki.gov.ru и на сайте Организатора торгов - <http://водоканалспб.рф> была размещена документация о проведении предварительного квалификационного отбора на тему: «Выполнение комплекса работ по проектированию, строительству, реконструкции периметровых ограждений объектов и сооружений ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

Процедура ПКО направлена на выявление поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в соответствии с требованиями и критериями, установленными организатором размещения заказа, квалификация которых позволит участвовать в торгах на право заключения договоров по поставке товаров, выполнению работ, оказанию услуг для нужд Организатора торгов.

Согласно п.п. 10.8.1. Положения о закупках, ПКО может предшествовать проведению процедуры закупки (или нескольких процедур), в этом случае Документация о размещении заказа предоставляется только участникам размещения заказа, прошедшим отбор.

В соответствии с п.п. 10.1 раздела 10 Положения о закупках, способами размещения заказа являются:

- а) конкурс (открытый и закрытый, по итогам ПКО);
- б) аукцион (открытый и закрытый, по итогам ПКО);
- в) запрос ценовых котировок (по итогам ПКО);
- г) конкурентные переговоры;
- д) закупка путем мониторинга цен;
- е) закупка у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика),

если, любая из перечисленных процедур закупок не противоречит действующему законодательству Российской Федерации на момент ее осуществления.

Прошедшими предварительный квалификационный отбор на тему: «Выполнение комплекса работ по проектированию, строительству, реконструкции периметровых ограждений объектов и сооружений ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (протокол заседания комиссии № 9-пр-и от 28.01.2015 года) признаны ООО «ТЕЛРОС Интеграция» и ЗАО «Водоканалстрой».

При проведении процедур закупки (конкурса, аукциона, запроса ценовых котировок) по результатам предварительного квалификационного отбора приглашения к участию в процедуре и документация о размещении заказа рассылаются только участникам размещения заказа, прошедшим предварительный квалификационный отбор. Одновременно с рассылкой приглашений к участию в процедуре на сайте Организатора торгов и (или) на сайте закупок размещается извещение о проведении процедуры по результатам ПКО. При этом в

извещении указывается, что до участия к соответствующей процедуре закупки допускается только участники, прошедшие предварительный квалификационный отбор по предмету закупки (п.п.10.8.7. Положения о закупках).

В соответствии с Положением о закупках, Организатор торгов 27.01.2016 года разместил Документацию на официальном сайте - www.zakupki.gov.ru.

В соответствии с Положением о закупках, в извещении о Закупке указано, что к участию в конкурсе приглашаются следующие организации, прошедшие предварительный квалификационный отбор по теме: «Выполнение комплекса работ по проектированию, строительству, реконструкции периметровых ограждений объектов и сооружений ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга»:

№ п/п	Название организации:
1	ООО «ТЕЛРОС Интеграция»
2	ЗАО «Водоканалстрой»

По доводу жалобы о том, что арбитражный суд рассматривает заявление о признании ЗАО «Водоканалстрой» несостоятельным (банкротом), в соответствии с п.8.2.4 Положения о закупках, Организатор торгов не имеет правовых оснований для ограничения участия ЗАО «Водоканалстрой» в закупках проводимых ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга».

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС не установила нарушений порядка организации Закупки Организатором торгов – ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга», при организации Закупки (извещение №31603248737).

4.Рассмотрев жалобу ООО «Эксклюзив Медиа» вх.№3272-эп/16 от 11.02.2016 года на действия Организатора торгов - ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при организации и проведении процедуры открытого конкурса по итогам предварительного квалификационного отбора на «Выполнение проектных работ по реконструкции периметрового ограждения (инв. №В200006) ПНС «Парнас» по адресу: 3-й Верхний проезд, д. 8» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (извещение №31603248737), сопоставив доводы жалобы с пояснениями представителей Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях Организатора торгов - ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» нарушений Закона № 223-ФЗ в части порядка организации Закупки (извещение №31603248737).

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Эксклюзив Медиа» вх.№3272-эп/16 от 11.02.2016 года на действия Организатора торгов - ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» при организации и проведении процедуры открытого конкурса по итогам предварительного квалификационного отбора на «Выполнение проектных работ по реконструкции периметрового ограждения (инв. №B200006) ПНС «Парнас» по адресу: 3-й Верхний проезд, д. 8» для нужд ГУП «Водоканал Санкт-Петербурга» (извещение №31603248737), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.