

1. ЗАО «Региональные инвестиции»

123001, Москва, Ермолаевский пер., д. 1

2. Московско-Окское бассейновое водное управление

107140, Москва, ул. Верхняя Красносельская, д. 17А, стр. 1Б

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-00-1326/77-14 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

17.09.2014 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ЗАО «Региональные инвестиции» на действия организатора торгов - Московско-Окское бассейновое водное управление при проведении открытых аукционов на право заключения договоров водопользования (извещения №№ 100614/2641501/01, 100614/2641501/02), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Московское УФАС России поступила жалоба ЗАО «Региональные инвестиции» (далее - Заявитель) на действия организатора торгов - Московско-Окское бассейновое водное управление (далее — Организатор торгов) при проведении открытых аукционов на право заключения договоров водопользования (извещения №№ 100614/2641501/01, 100614/2641501/02) (далее — Аукционы).

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов выразилось в неправомерном отказе в допуске к участию в Аукционе после перерыва.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии

с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

10.06.2014 на сайте www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт) Организатором торгов размещены извещения о проведении Аукционов.

Согласно извещениям о проведении Аукционов от 10.06.2014 размещенным на Официальном сайте дата окончания подачи заявок — 11.08.2014, дата проведения аукциона — 25.08.2014.

Согласно пояснениям Заявителя, при проведении Аукционов 25.08.2014 Аукционной комиссией были объявлены перерывы в заседании Аукционной комиссии. Очередное заседание Аукционной комиссии было перенесено на 16.09.2014 в 10:00 и 11:00. Заявитель в установленный день явился на процедуру, но опозданием, в связи с чем ему было отказано в допуске к участию в аукционе с реестровым номером 100614/2641501/02.

Комиссия изучив представленные документы установила следующее.

В соответствии с подпунктом 5.5 пункта 5 Аукционной документации Аукцион проводится в следующем порядке:

1. до начала проведения аукциона секретарь комиссии проводит регистрацию участников аукциона, явившихся на аукцион, или их представителей в журнале участников аукциона. Участники аукциона обязаны представить следующие документы для прохождения регистрации: уведомление о допуске к аукциону и, руководители организаций – документ, удостоверяющий личность, представители участников аукциона – доверенность. Форма доверенности приложена к настоящей аукционной документации (приложение №7). При регистрации каждому участнику аукциона выдается одна пронумерованная карточка (далее - карточка);
2. регистрация участников аукциона № 420 заканчивается «25» августа 2014 г. в 10 час. 00 мин. Неявка участника аукциона на регистрацию участников аукциона расценивается как отказ от участия в аукционе. Участник аукциона, опоздавший на регистрацию участников аукциона, считается не явившимся и к участию в аукционе не допускается;
3. аукцион начинается с объявления председателем комиссии начала проведения аукциона, предмета договора водопользования, начальной цены предмета аукциона, "шага аукциона", наименований участников аукциона, которые не явились на аукцион, председатель комиссии предлагает

участникам аукциона заявлять свои предложения о цене предмета аукциона;

4. участник аукциона после объявления председателем комиссии начальной цены предмета аукциона и цены предмета аукциона, повышенной в соответствии с "шагом аукциона" в порядке, установленном п. 5.4. настоящей документации о проведении аукциона, поднимает карточку в случае, если он согласен заключить договор по объявленной цене;
5. председатель комиссии объявляет номер карточки участника аукциона, который первым поднял карточку после объявления председателем комиссии начальной цены предмета аукциона и цены предмета аукциона, повышенной в соответствии с "шагом аукциона", а также новую цену предмета аукциона, повышенную в соответствии с "шагом аукциона" в порядке, установленном п. 5.4. настоящей документации, и "шаг аукциона", в соответствии с которым повышается цена;
6. аукцион считается оконченным, если после троекратного объявления председателем комиссии последней цены предмета аукциона ни один участник аукциона не поднял карточку. В этом случае председатель комиссии объявляет об окончании проведения аукциона, последнее предложение о цене предмета аукциона, номер карточки и наименование победителя аукциона.
7. председатель комиссии вправе приостановить проведение аукциона и объявить перерыв в заседании аукционной комиссии (далее - перерыв) после прохождения каждого 50 (пятидесятого) «шага аукциона», либо в случае если продолжительность аукциона составляет более одного часа. Продолжительность перерыва определяется председателем комиссии по собственному усмотрению, но не может составлять более 15 (пятнадцати) рабочих дней. Количество перерывов в заседаниях аукционной комиссии не ограничено. Решение председателя комиссии об объявлении перерыва в заседании аукционной комиссии и назначении очередного заседания аукционной комиссии заносится в протокол аукциона, который подписывают все присутствующие члены комиссии и участники аукциона. В протоколе аукциона должны быть также указаны следующие сведения: место, дата и время проведения аукциона, начальная цена предмета аукциона, «шаг аукциона», последнее предложение о цене предмета аукциона, заявленное перед объявлением перерыва в заседании аукционной комиссии, имена (наименования) участников аукциона, принимавших участие в аукционе, имена (наименования) участников аукциона, не явившихся на регистрацию участников аукциона, место, дата и время очередного заседания аукционной комиссии, время окончания повторной регистрации участников аукциона. Протокол аукциона, содержащий информацию о месте, дате и времени очередного заседания аукционной комиссии в течение 2 рабочих дней с даты его подписания размещается организатором аукциона на официальном сайте : www.m-obvu.ru .

Для участия в очередном заседании аукционной комиссии участник аукциона обязан повторно зарегистрироваться в журнале участников аукциона и получить пронумерованную карточку в соответствии с требованиями, установленными в пп. 1 п.5.5 настоящей аукционной документации. неявка участника аукциона на повторную регистрацию участников аукциона расценивается как отказ от дальнейшего участия в аукционе. Участник аукциона, опоздавший на повторную регистрацию участников аукциона считается не явившимся и к дальнейшему

участию в аукционе не допускается.

На заседании Комиссия Организатор торгов не отрицал факт отказа в допуске к участию в Аукционе Заявителя, пояснив данный факт тем, что ЗАО «Региональные инвестиции» не осуществили повторную регистрацию в журнале участников Аукциона.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007 № 230 «О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона» утверждены Правила подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе (далее — Правила).

В соответствии с пунктом 33 Правил основаниями для отказа в допуске к участию в аукционе являются:

- а) несоответствие заявки требованиям, предусмотренным документацией;
- б) несоответствие заявителя требованиям, предусмотренным пунктом 25 настоящих Правил.

Согласно пункту 25 Правил организатор аукциона устанавливает следующие требования к заявителям, соблюдение которых является обязательным для признания их участниками аукциона:

- в отношении заявителя не проводятся процедуры банкротства и ликвидации;
- деятельность заявителя не приостанавливается в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, в день рассмотрения заявки;
- заявитель обязан внести задаток на счет, указанный в документации. При этом он считается соответствующим данному требованию, если средства поступили на счет, указанный в документации, или копия платежного документа, подтверждающего перечисление указанных средств на этот счет, представлена непосредственно перед началом процедуры вскрытия конвертов с заявками.

В соответствии с пунктом 34 Правил отказ в допуске к участию в аукционе по основаниям, не предусмотренным пунктом 33 настоящих Правил, неправомерен.

На основании ранее изложенного, Комиссия пришла к выводу, Аукционная комиссия неправомерно отказала Заявителю в допуске к участию в очередном заседании Аукционной комиссии по причине не регистрации участника Аукциона для участия в очередном заседании.

Таким образом, Комиссия признает довод Заявителя о неправомерном отказе в допуске к участию в Аукционе после перерыва обоснованным.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 и пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Заказчика при проведении Аукциона обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение пункт 33 Правил.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.