

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров на территории Курганской области, рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту — Закона о защите конкуренции) жалобу ООО «Городская управляющая компания»,

Установила:

В Курганское УФАС России поступила жалоба (вх. № 2080 от 17.04.2012 г.) на действия заказчика - Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Курганский пограничный институт ФСБ Российской Федерации»: неправомерный отказ в допуске к участию в открытом конкурсе на право заключения договора управления 180 квартирным жилым домом, расположенным по адресу: г. Курган, ул. Тракторная, 1, корпус 19. ООО «Городская управляющая компания» в связи с непредоставлением документов по подпункту «Д» пункта 3.1.2. конкурсной документации не допущена к участию в открытом конкурсе.

На доводах, изложенных в жалобе, заявитель настаивал, пояснил.

Организации для участия в конкурсе, согласно подпункта «Д» пункта 3.1.2 конкурсной документации требуется предоставить копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

ООО «Городская управляющая компания», согласно заявления о переходе на упрощенную систему налогообложения от 10.02.2010 г. является плательщиком УСН.

Организации, применяющие УСН, не имеющие основных средств и не выплачивающие дивиденды, освобождены от обязанности ведения сплошного непрерывного документального учета всех хозяйственных операций, не составляют баланс и не сдают его в налоговые органы согласно п. 3 ст. 4 Федерального закона от 21.11.1996 г. № 129 ФЗ «О бухгалтерском учете». Вместо него представляют в ИФНС Декларацию по УСНО (упрощенной системе налогообложения). Баланс при УСН обязателен только с 2013 г., согласно нового ФЗ «О бухгалтерском учете».

Процедура вскрытия конвертов записана представителем ООО «Городская управляющая компания» на диктофон.

На основании изложенного, руководствуясь п. 3 ст. 4 Федерального закона от 21.11.1996 г. № 129 ФЗ, п. 1 ст. 346.23 Налогового Кодекса РФ считает неправомерным применение п. 1.6 Конкурсной документации «Отказ в допуске к участию в конкурсе» по основаниям: непредставление документов, определенных п.п. 3.1.2 пункта 3 Конкурсной документации, либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

Заявитель считает, что действия единой комиссии по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом нарушают права и законные интересы ООО «Городская управляющая компания», не соответствуют требованиям законодательства о размещении заказов и требуют немедленного пресечения, так как противоречат государственной политике развития добросовестной конкуренции, предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В ходе рассмотрения жалобы, представитель Заказчика, пояснил, что в соответствии с п. 15 Правил проведения открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом,

утвержденных Постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 г. № 75 далее по тексту — Правила) и п. 1.5.5. Конкурсной документации открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления жилым многоквартирным домом Организатором одним из требований установлено: отсутствие у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере свыше 70 % балансовой стоимости активов претендента по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период.

Для возможности проверки соответствия претенденту данному требованию, на основании п. 2 ст. 53 Правил и пп. «Д» п. 3.1.2 Конкурсной документации заявка претендента на участие в конкурсе должна включать документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов: документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе; копии документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом: копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В соответствии с пунктами 68, 70 Правил и п. 3.2.9 Конкурсной документации Организатор оценивает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, а также на соответствие претендентов требованиям, установленным пунктом 15 Правил и на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным пунктом 18 Правил и п. 1.6 Конкурсной документации.

При рассмотрении заявки Претендента было установлено, что им не предоставлены сведения об отсутствии у претендента кредиторской задолженности за последний завершённый отчетный период в размере 70 % балансовой стоимости активов по данным бухгалтерской отчетности за последний завершённый отчетный период и копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В соответствии с п. 18 Правил и п. 1.6 Конкурсной документации основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются: непредставление определенных пунктом 53 Правил (п.п. 3.1.2 п. 3 Конкурсной документации) документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений; несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил (пункт 1.5 Конкурсной документации); несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52-53 Правил (п.п. 3.1.1.-3.1.2. п. 3 Конкурсной документации).

Претендентом не были предоставлены документы, предусмотренные п. 2 ст. 53 Правил и п.п. «Д» п. 3.1.2 Конкурсной документации и не представлены документы, подтверждающие соответствие Претендента требованиям, установленным п. 15 Правил и п. 1.5.5. Конкурсной документации.

Заказчик считает ссылку Претендента на п. 3 ст. 4 Федерального закона от 21 ноября 1996 г. № 129 — ФЗ об освобождении от обязанности ведения бухгалтерского учета организаций, перешедших на упрощенную систему налогообложения, основанием для невыполнения требований п. 2 ст. 53 Правил и п.п. 3.1.2. п. 3 Конкурсной документации необоснованной, так как Правилами установлены обязательные требования к заявке на участие в конкурсе и в

соответствии со ст. 346.24 Налогового кодекса РФ от 05.08.2000 г. № 117 — ФЗ налогоплательщики обязаны вести учет доходов и расходов для целей исчисления налоговой базы по налогу в книге учета доходов и расходов организаций и индивидуальных предпринимателей, применяющих упрощенную систему налогообложения.

С учетом изложенного, Заказчик просил в удовлетворении требований заявителя отказать.

Комиссия, исследовав письменные материалы дела, пояснения сторон, приходит к следующим выводам.

Федеральным государственным казенным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Курганский пограничный институт ФСБ Российской Федерации» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru, размещено извещение под № 0343100008312000009 о проведении открытого конкурса на право заключения договора управления 180 квартирным жилым домом, расположенным по адресу: г. Курган, ул. Тракторная, 1, корпус 19.

Для участия в открытом конкурсе подано 3 заявки. Конкурс признан несостоявшимся по причине допуска к участию в конкурсе только одного участника.

Заявителю отказано в допуске к участию в конкурсе в связи с непредоставлением документов по п.п. «Д» п. 3.1.2. конкурсной документации.

Как видно из комплекта документов заявки ООО «Городская управляющая компания», в составе заявки отсутствует копия бухгалтерского баланса за последний отчетный период, а приложена копия налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения. П.п. «Д» п. 3.1.2 Конкурсной документации и п. 2 ст. 53 Правил определено, что в состав заявки участника включается копия утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

Основаниями для отказа в допуске к участию в конкурсе являются согласно п. 1.6 Конкурсной документации, в том числе - непредставление документов определенных п.п. 3.1.2. п. 3 настоящей Конкурсной документации, либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

В силу п. 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе являются: непредставление определенных п. 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений; несоответствие претендента требованиям, установленным п. 15 настоящих Правил; несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Представленная копия налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, не является документом, равноценным бухгалтерскому балансу. Сами по себе сведения, содержащиеся в декларации, исключительно о полученном налогоплательщиком доходе (без отражения расходной части) не дают какой-либо объективной информации об имущественном и финансовом положении организации, а также о результатах ее хозяйственной деятельности. Ссылка заявителя жалобы на отсутствие у него обязанности прилагать к заявке на участие в конкурсе копию бухгалтерского баланса в связи с нахождением на упрощенной системе налогообложения и освобождением от обязательного ведения бухгалтерского учета, отклоняется комиссией, как основанная на неверном толковании норм материального права.

В соответствии со ст. 346.23 Налогового кодекса РФ и ст.ст. 2, 3 Федерального закона от 21.11.1996 г. № 129 - ФЗ «О бухгалтерском учете», освобождение организации от обязанности ведения бухгалтерского учета не запрещают ей составлять бухгалтерский баланс для целей, не связанных с налоговой отчетностью, в том числе — когда обязанность предоставления бухгалтерского баланса предусмотрена отдельным правовым актом — Правилами. Вышеуказанные нормы права не могут являться основанием для освобождения истца от обязанности представить бухгалтерский баланс в составе конкурсной заявки. Правильно, руководствуясь пунктами 15, 53 Правил, Единая комиссия Заказчика обоснованно отказала ООО «Городская управляющая компания» в допуске к участию в открытом конкурсе на право заключения договора управления 180 квартирным жилым домом, расположенным по адресу: г. Курган, ул. Тракторная, 1, корпус 19; необходимость предоставления бухгалтерского баланса предусмотрена конкурсной документацией и не может рассматриваться в качестве действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 18.1, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, п.п. 2,5 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 - ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «Городская управляющая компания» признать необоснованной. Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.