

14 августа 2023 года г. Красноярск

Резолютивная часть постановления оглашена 10.08.2023.

В полном объеме постановление изготовлено 14.08.2023.

Руководитель Красноярского УФАС России Годованюк, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 024/04/9.21-1087/2023, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Россети Сибирь» (ИНН 2460069527, КПП 246001001, 660021, г. Красноярск, ул. Богграда, д. 144а) (далее – ПАО «Россети Сибирь»), по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), на основании части 6 статьи 28.7 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Красноярского УФАС России из Управления Роспотребнадзора по Красноярскому краю поступило заявление гр. Честных С.П. (вх. №6209/23 от 29.03.2023) на действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в нарушении установленного порядка технологического присоединения, а именно в нарушении порядка рассмотрения заявки от 21.06.2022 №5122119 об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств малоэтажной жилой застройки, расположенной (которая будет располагаться) по адресу: Красноярский край, Емельяновский район, р-н Нанжуль, СНТ «Успех-2», уч. №97, кадастровый номер земельного участка 24:11:0330318:150 (далее – Объект), к электрическим сетям.

27.04.2023 в отношении ПАО «Россети Сибирь» возбуждено дело об административном правонарушении №024/04/9.21-1087/2023, принято решение о проведении административного расследования, гр. Честных С.П. привлечена в качестве потерпевшей.

Определением от 24.05.2023 по делу №024/04/9.21-1087/2023 об административном правонарушении продлен срок административного расследования до 27.06.2023.

По результатам проведенного административного расследования законному представителю ПАО «Россети Сибирь» письмом (исх. №ЕК/10917/23 от 29.06.2023) предложено 07.07.2023 в 10 час. 00 мин. явиться в Красноярское УФАС России по адресу: г. Красноярск, пр. Мира, д. 81д, каб. 3А для составления протокола об административном правонарушении.

Указанное письмо получено ПАО «Россети Сибирь» 04.07.2023, что подтверждается отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором № 80104585638804, направлено в адрес потерпевшей (почтовый идентификатор 80104585638699).

Протокол составлен 07.07.2023 в отсутствие извещенного надлежащим образом защитника ПАО

«Россети Сибирь».

Протокол получен ПАО «Россети Сибирь» 13.07.2023 (почтовый идентификатор 80083986883474), направлен в адрес потерпевшей (почтовый идентификатор 80083986883498).

Определением от 07.07.2023 дело об административном правонарушении №024/04/9.21-1087/2023 по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП назначено к рассмотрению на 11:00 14.07.2023.

В рассмотрении дела №024/04/9.21-1087/2023, проводимом 14.07.2023, стороны участие не приняли, ПАО «Россети Сибирь» уведомлено надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела, гр. Честных С.П. не уведомлена надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовые идентификаторы 80083986883474, 80083986883498).

Определением от 14.07.2023 дело об административном правонарушении №024/04/9.21-1087/2023 по признакам нарушения части 2 статьи 9.21 КоАП назначено к рассмотрению на 11:00 10.08.2023.

В рассмотрении дела №024/04/9.21-1087/2023, проводимом 10.08.2023, стороны участие не приняли, уведомлены надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела (почтовые идентификаторы 80096386720553, 80096386720508).

Вместе с тем, производство по делу об административном правонарушении подлежит прекращению по следующим основаниям.

Как следует из заявления, 21.06.2022 гр. Честных С.П. в адрес ПАО «Россети Сибирь» подана заявка №5122119 об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям.

Из представленных скриншотов личного кабинета на сайте ПАО «Россети Сибирь» следует, что 06.07.2022 гр. Честных С.П. получен проект договора, в пункте 12 которого указано о необходимости произведения оплаты в течение 5 рабочих дней с момента получения проекта договора.

Учитывая изложенное, гр. Честных С.П. была внесена плата по Договору в установленный срок (на пятый рабочий день).

Согласно пункту 6 Договора срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 1 год со дня заключения настоящего договора.

В соответствии с пунктом 104 Правил №861 (далее – Правила) наличие заключенного заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Пунктом 11 Договора установлено, что размер платы заявителя за технологическое присоединение составляет 550,00 руб.

К обращению представлен чек по операции ПАО «Сбербанк России» от 13.07.2022 на сумму 550,00 руб.

Таким образом, договор считается заключенным в указанную дату.

В заявлении указано, что 14.07.2022 в личном кабинете гр. Честных С.П. было размещено письмо ПАО «Россети Сибирь» об аннулировании заявки об осуществлении технологического присоединения Объекта от 21.06.2022 №5122119.

15.07.2022 гр. Честных С.П. подана новая заявка об осуществлении технологического присоединения Объекта к электрическим сетям, которая была зарегистрирована под номером 5349028.

Согласно представленным скриншотам, по заявке от 15.07.2022 №5349028 в личном кабинете

заявителя 05.08.2022 размещен проект договора, согласно пункту 10 которого размер платы составляет 45 000,00 руб.

Из текста заявления также следует, что ПАО «Россети Сибирь» в ответ на письменное заявление не ответило о причинах аннулирования заявки от 21.06.2022 №5122119, а также о причинах направления проекта договора по заявке от 15.07.2022 №5349028 с установлением заявителю платы за технологическое присоединение в размере 45 000,00 руб., хотя ранее (по заявке от 21.06.2023) такая плата была установлена в размере 550,00 руб.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ, по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона РФ от 26.03.2003 №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике»), настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 Правила. Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Согласно пункту 3 Правил, независимо от наличия или отсутствия технической возможности

технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

В соответствии с пунктом 15 Правил, сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил.

Согласно пункту 8 Правил для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил. Заявка направляется по формам согласно приложениям № 4 - 7 любым способом ее подачи (очно, почтой, с использованием официального сайта сетевой организации или в случае обеспечения сетевой организацией, в которую подается заявка, возможности реализации прав и обязанностей заявителей, возникающих в ходе осуществления процедуры технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям, с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)».

Для целей настоящих Правил под наименьшим расстоянием от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации понимается минимальное расстояние, измеряемое по прямой линии от границы участка (нахождения присоединяемых энергопринимающих устройств) заявителя до ближайшего объекта электрической сети (опора линий электропередачи, кабельная линия, распределительное устройство, подстанция), имеющего указанный в заявке класс напряжения, существующего или планируемого к вводу в эксплуатацию в соответствии с инвестиционной программой сетевой организации, утвержденной в установленном порядке, в сроки, предусмотренные подпунктом «б» пункта 16 настоящих Правил, исчисляемые со дня подачи заявки в сетевую организацию.

В соответствии с пунктом 105 Правил в отношении заявителя, указанного в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает в личном кабинете заявителя:

- условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям согласно приложению N 17;
- счет на оплату технологического присоединения по договору;
- подписанные со стороны сетевой организации технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктами 25(1), 25(6) и 25(7) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и сетевой организации;
- инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

Размещенные в личном кабинете заявителя условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия признаются офертой, а оплата заявителем счета на оплату технологического присоединения по договору - акцептом договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий.

В материалы дела поступили пояснения ПАО «Россети Сибирь» (вх.№ 11905-ЭП/23 от 09.06.2023), согласно которым указано следующее.

21.06.2022 потерпевшей подана заявка №5122119 на технологическое присоединение Объекта

заявителя к электрическим сетям.

Пакет документов, предусмотренный пунктом 105 Правил, подготовлен и размещен 06.07.2022 в личном кабинете заявителя.

В материалы обращения потерпевшей представлены скриншоты личного кабинета заявителя, согласно которому счет на оплату и договор размещены в личном кабинете заявителя 06.07.2022.

В соответствии с пунктом 104 Правил наличие заключенного заявителями, указанными в пунктах 12(1), 13(2) - 13(5) и 14 настоящих Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Согласно пункту 106 Правил заявитель обязан в течение 5 рабочих дней (если для заявителя установлено требование осуществления закупки с соблюдением требований Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федерального закона "О государственном оборонном заказе", - в течение 15 рабочих дней) со дня выставления сетевой организацией счета на оплату технологического присоединения, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил, оплатить такой счет в порядке, предусмотренном настоящими Правилами.

В случае неоплаты заявителем счета в установленный срок его заявка признается аннулированной.

Как указало ПАО «Россети Сибири» в своих пояснениях, гр. Честных С.П. должна была произвести оплату по договору не позднее 13.07.2022.

Вместе с тем, как указывалось ранее, заявителем произведена оплата по договору на сумму 550,00 руб. 13.07.2022 (в последний день для оплаты), что подтверждается представленной копией чека по операции ПАО «Сбербанк России».

Потерпевшей к заявлению также приложен скриншот электронной почты заявителя. В указанном скриншоте отражено, что денежные средства в счет оплаты по договору поступили на счет ПАО «Россети Сибирь» только 15.07.2022, о чем заявителю направлена копия кассового чека №82.

Таким образом, уведомление об аннулировании заявки №5122119 сетевой организацией было размещено 14.07.2022 в личном кабинете потерпевшей, поскольку ПАО «Россети Сибирь» на момент аннулирования заявки не было осведомлено о производстве заявителем оплаты по договору 13.07.2023.

Согласно представленной к заявлению копии письма ПАО «Россети Сибирь» от 21.02.2023 №1.3/19/294 по заявке №5349028 в личном кабинете заявителя размещен проект договора №20.2400.9568.22. В письме также указано, что денежные средства, внесенные 13.07.2022 на сумму 550,00 руб. в счет оплаты по договору №20.2400.8827.22, размещенного в личном кабинете заявителя 06.07.2022 по итогам рассмотрения заявки №5122119, зачтены в счет частичной оплаты по заявке №5349028 (договор №20.2400.9568.22).

Оплата гр. Честных С.П. по договору №20.2400.9568.22 не производилась, договор на осуществление технологического присоединения Объекта не заключен

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям

и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей (часть 2 статьи 9.21 КоАП РФ).

Постановлением №024/04/9.21-3466/2020 от 31.03.2021 ПАО «Россети Сибирь» (действие повторности с 21.06.2021 по 02.12.2022) было привлечено к административной ответственности за аналогичное нарушение части 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Как указано выше, гр. Честных С.П. оплата по договору №20.2400.8827.22 произведена 13.07.2022, то есть в пределах установленного пунктом 106 Правил срока для осуществления оплаты по договору об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

ПАО «Россети Сибирь», получив 15.07.2022 сведения о внесении платы потерпевшей 13.07.2022 по договору №20.2400.8827.22, должно было принять меры по приведению сведений, размещенных в ее личном кабинете, в соответствие (внести изменения о том, что договор об осуществлении технологического присоединения с потерпевшей заключен 13.07.2022), соответственно следующую заявку, направленную потерпевшей, не рассматривать в связи с тем, что договор об осуществлении технологического присоединения Объекта гр. Честных С.П. уже заключен 13.07.2022.

Учитывая изложенное, действия ПАО «Россети Сибирь», выразившиеся в непринятии мер по приведению сведений, размещенных в личном кабинете гр. Честных С.П., в соответствие (путем внесения изменений в личный кабинет о том, что договор об осуществлении технологического присоединения с потерпевшей заключен 13.07.2022), содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Время совершения ПАО «Россети Сибирь» административного правонарушения - 16.07.2022.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении в настоящем случае не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

В соответствии с частью 2 данной статьи при длящемся административном правонарушении сроки давности привлечения к административной ответственности начинают исчисляться со дня обнаружения административного правонарушения.

Пунктом 19 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27.01.2003 № 5 «О некоторых вопросах, связанных с введением в действие Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» определено, что административные правонарушения, выражающиеся в невыполнении обязанности к конкретному сроку, не могут быть рассмотрены в качестве длящихся.

В пункте 14 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24.03.2005 № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» также разъяснено, что невыполнение предусмотренной названными правовыми актами обязанности к установленному сроку свидетельствует о том, что административное правонарушение не является длящимся. Срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, в отношении которого предусмотренная правовым актом обязанность не была выполнена к определенному сроку, начинается течь с момента наступления указанного срока.

Следовательно, неосуществление мероприятий технологического присоединения в установленный пунктом 16 Правил, не является длящимся административным правонарушением. Срок давности такого правонарушения должен исчисляться с момента истечения срока, установленного для осуществления мероприятий по технологическому присоединению.

Таким образом, время совершения административного правонарушения – 16.07.2022, соответственно, срок давности привлечения к ответственности истек 16.07.2023.

В соответствии с пунктом 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в связи с истечением сроков давности привлечения к административной ответственности.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения дела №024/04/9.21-1087/2023 установлено, что причиной совершения административного правонарушения явилось неверное применение сотрудниками и должностными лицами организации норм Правил №861, выразившееся в непринятии после получения 15.07.2022 информации о внесении платы потерпевшей 13.07.2022 по договору №20.2400.8827.22 мер по приведению сведений, размещенных в личном кабинете гр. Честных С.П., в соответствие (путем внесения изменений в личный кабинет о том, что договор об осуществлении технологического присоединения с потерпевшей заключен 13.07.2022 по результатам рассмотрения заявки №5122119 на технологическое присоединение к электрическим сетям Объекта от 21.06.2022).

При прекращении производства из-за истечения срока давности может быть внесено представление при установлении причин и условий нарушения. Указанный довод подтверждается судебной правоприменительной практикой (Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 30.09.2020 № 307-ЭС20-5995 по делу № А56-21344/2019).

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь с пунктом 6 части 1 статьи 24.5, частью 1 статьи 29.9, частью 1 статьи 29.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу №024/04/9.21-1087/2023, возбужденному в отношении ПАО «Россети Сибирь» (ОГРН 1052460054327, ИНН 2460069527), прекратить в связи с истечением срока давности привлечения к административной ответственности, предусмотренной частью 2 статьи 9.21 КоАП.
2. Внести в ПАО «Россети Сибирь» представление об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

Примечание:

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном

правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.