

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1-905/2023

Резолютивная часть решения оглашена 10 августа 2023 г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено 15 августа 2023

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля органов власти;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок,

от заявителя ИП А<...>. не явились уведомлены;

организатора торгов (аукционной комиссии) – комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Первомайского района не явились уведомлены,

рассмотрев жалобу ИП А<...> (вх. № 8087/23 от 01.08.2023) на действия организатора торгов (аукционной комиссии) – комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Первомайского района при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, кадастровый номер 22:33:031002:15, адрес: Российская Федерация, Алтайский край, Первомайский район, в 20 м от юго-восточной границ с.Повалиха в юго-восточном направлении общей площадью 654067 (шестьсот пятьдесят четыре тысячи шестьдесят семь) квадратных метров, вид разрешенного использования – сельскохозяйственное использование (выпас сельскохозяйственных животных) (извещение № 22000122080000000133, лот № 1) в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ИП А<...> (вх. № 8087/23 от 01.08.2023) на действия организатора торгов (аукционной комиссии) – комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям администрации Первомайского района при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора аренды земельного участка, кадастровый номер 22:33:031002:15, адрес: Российская Федерация, Алтайский край, Первомайский район, в 20 м от юго-восточной границ с.Повалиха в юго-восточном направлении общей площадью 654067 (шестьсот пятьдесят четыре тысячи шестьдесят семь) квадратных метров, вид разрешенного использования – сельскохозяйственное использование (выпас сельскохозяйственных животных) (извещение № 22000122080000000133, лот №1).

Из содержания жалобы следует, что заявка общества была неправомерно отклонена.

По мнению подателя жалобы, отказ в допуске нарушает порядок проведения торгов, так как заявка на участие в оспариваемых торгах подана заявителем в соответствии с требованиями Земельного кодекса РФ и документации. Все необходимые документы приложены.

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Порядок организации и проведения торгов на право заключения договора аренды земельного участка определен нормами Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ).

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.13 ЗК РФ аукцион по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, аукцион на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, проводятся в электронной форме (электронный аукцион), за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом.

Подготовка и проведение электронного аукциона осуществляются в порядке, предусмотренном статьями 39.11 и 39.12 ЗК РФ, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей.

Пунктом 1 статьи 39.12 ЗК РФ предусмотрено, что для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;
- 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);
- 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с

законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно пункту 1.1 статьи 39.12 ЗК РФ для участия в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, включенного в перечень государственного имущества или перечень муниципального имущества, предусмотренные частью 4 статьи 18 Закона о развитии предпринимательства, заявители декларируют свою принадлежность к субъектам малого и среднего предпринимательства путем представления в форме документа на бумажном носителе или в форме электронного документа сведений из единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства, ведение которого осуществляется в соответствии с указанным Федеральным законом, либо заявляют о своем соответствии условиям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства в соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о развитии предпринимательства (в редакции Федерального закона от 03.07.2018 N 185-ФЗ).

Пунктом 3 статьи 39.12 ЗК РФ установлено, что организатор аукциона не вправе требовать представление иных документов, за исключением документов, указанных в пунктах 1 и 1.1 статьи 39.12 ЗК РФ. Организатор аукциона в отношении заявителей - юридических лиц и индивидуальных предпринимателей запрашивает сведения о заявителе, содержащиеся соответственно в едином государственном реестре юридических лиц и едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, с использованием единой системы межведомственного электронного взаимодействия в федеральном органе исполнительной власти, осуществляющем государственную регистрацию юридических лиц, физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей (пункт 3 статьи 39.12 ЗК РФ).

Согласно пункту 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в следующих случаях:

1) непредставление необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений;

2) непоступление задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе;

3) подача заявки на участие в аукционе лицом, которое в соответствии с настоящим Кодексом и другими федеральными законами не имеет права быть участником конкретного аукциона, покупателем земельного участка или приобрести земельный участок в аренду;

4) наличие сведений о заявителе, об учредителях (участниках), о членах коллегиальных исполнительных органов заявителя, лицах, исполняющих функции единоличного исполнительного органа заявителя, являющегося юридическим лицом, в предусмотренном настоящей статьей реестре недобросовестных участников аукциона.

Согласно представленным в материалы дела документам, к заявке Заявителя на участие в Аукционе приложены следующие документы: копия паспорта (страницы

2,3 и 6), квитанция об оплате задатка, банковские реквизиты, опись.

В силу положения части 1 раздела 1 "Общие положения" Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 N 828 "Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации" (далее - Положение), паспорт гражданина Российской Федерации является основным документом, удостоверяющим личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации".

В соответствии с пунктом 23 части 3 ГОСТ Р 7.0.8-2013 "Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения" - "Копия документа: Экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа".

Согласно разделу "Описание бланка паспорта гражданина Российской Федерации" Положения, обложка, передний и задний форзацы, 1, 20 страницы не содержат информацию, позволяющую идентифицировать личность Заявителя.

Таким образом, полной копией документа - паспорта гражданина Российской Федерации, позволяющей идентифицировать личность участника торгов, является копия 2-19 страниц паспорта.

Указанный вывод подтверждается решениями судов по делам N А56-65707/2020, N А56-21601/2021.

Заявителем в составе заявки представлена копия лишь 2, 3 и 6 страниц паспорта.

Изучив материалы дела, Комиссия приходит к выводу о том, что Организатор торгов на основании подпункта 1 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ правомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Аукционе, поскольку Заявителем представлен в составе заявки документ, не являющийся копией документа, удостоверяющего личность Заявителя в нарушение подпункта 2 пункта 1 статьи 39.12.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП А<...> – необоснованной.

Председатель Комиссии <...>

Члены комиссии <...>

<...>

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

2023-5221