

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП 04-19/23 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

04.05.2023г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии: «...» – руководитель управления;

«...» – старший государственный инспектор отдела контроля закупок и торгов, член Комиссии;

«...» – главный специалист-эксперт контроля закупок и торгов, член Комиссии,

с участием по видео-конференц-связи представителя ООО «БИОМЕДИКА» «...» (по доверенности №1 от 02.12.2022г.) рассмотрела обращение Бюджетного учреждения здравоохранения Республики Алтай «Республиканская больница» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «БИОМЕДИКА» (ИНН 2225191189).

Бюджетное учреждение здравоохранения Республики Алтай «Республиканская больница» надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения обращения, участие представителей на заседании Комиссии УФАС по РА не обеспечило.

УСТАНОВИЛА:

В соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в Алтайское республиканское УФАС России 27.04.2023г. (вх. №1731-ЭП/23) поступило обращение Бюджетного учреждения здравоохранения Республики Алтай «Республиканская больница» (далее – БУЗ РА «Республиканская больница», заказчик) о включении

сведений в отношении «БИОМЕДИКА» (ИНН 2225191189) в Реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта на поставку медицинских изделий для реанимационного отделения на 2023 год по результатам электронного аукциона №0177200000923001380.

Комиссией УФАС по Республике Алтай по факту уклонения от заключения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено следующее.

05.04.2023г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177200000923001380 на поставку медицинских изделий для реанимационного отделения на 2023 год. Максимальное значение цены контракта 2134850,00 руб. Начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги: 639,63 руб. Заказчиком является БУЗ РА «Республиканская больница».

В извещении о проведении электронного аукциона №0177200000923001380 установлено преимущество участникам закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.

Согласно протоколу подведения итогов от 14.04.2023 победителем электронного аукциона №0177200000923001380 признан участник с идентификационным номером 113991721 (ООО «БИОМЕДИКА»), который предложил цену контракта 238,03 руб. 17.04.2023г. данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок.

Во исполнение ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе заказчиком 19.04.2023г. в ЕИС размещен проект контракта (отправлен участнику

на подпись). Данный проект контракта в этот же день размещен на электронной площадке «РТС-тендер» (<https://www.rts-tender.ru>).

В соответствии с ч. 3 ст. 51 Закона о контрактной системе **не позднее пяти рабочих дней**, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с ч. 2 данной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, **осуществляет одно из следующих действий**:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, **а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта** в соответствии с данным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных данным Федеральным законом);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в случаях, предусмотренных данным пунктом;

3) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном п. 1 ч. 17.2 ст. 95 данного Федерального закона.

Таким образом, ООО «БИОМЕДИКА» обязано было совершить одно из перечисленных выше действий в срок до 26.04.2023г. включительно.

В установленный законом срок ООО «БИОМЕДИКА» контракт не подписало.

Согласно ч. 6 ст. 51 Закона о контрактной системе в случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, не выполнены требования, предусмотренные частью 3 (за исключением случая, предусмотренного п. 3 ч. 3 данной статьи, а также случая, если таким участником закупки в срок, установленный ч. 3 данной статьи, не выполнены требования п. 3 ч. 3 данной статьи) и частью 5 данной статьи:

1) такой участник закупки считается уклонившимся от заключения

контракта;

2) заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем истечения срока выполнения участником закупки требований, предусмотренных ч.ч. 3 и 5 данной статьи:

а) формирует с использованием единой информационной системы и подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта, содержащий дату подписания такого протокола, идентификационный номер заявки участника закупки, уклонившегося от заключения контракта, указание на требования, не выполненные участником закупки;

б) формирует и направляет в соответствии с порядком, предусмотренным ч. 10 ст. 104 данного Федерального закона, в день размещения в единой информационной системе протокола, предусмотренного пп. «а» данного пункта, обращение о включении информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) оператор электронной площадки не позднее одного часа с момента размещения в соответствии с пп. «а» п. 2 данной части протокола об уклонении участника закупки от заключения контракта направляет такому участнику закупки уведомление о таком размещении.

27.04.2023г. 00:08 (МСК) от электронной площадки «РТС-тендер» заказчиком получено уведомление об уклонении победителя от заключения контракта.

В связи с неподписанием ООО «БИОМЕДИКА» контракта заказчиком 27.04.2023г. составлен протокол об уклонении участника закупки от заключения контракта. В тот же день данный протокол размещен в ЕИС в сфере закупок, сведения в отношении Общества направлены в УФАС по Республике Алтай для включения в РНП.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства,

предусмотренные контрактами.

По смыслу Закона о контрактной системе включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся в намеренном уклонении от заключения контракта.

Согласно п.п. 1, 2 ст. 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Письменные пояснения ООО «БИОМЕДИКА» поступили в УФАС по РА 04.05.2023г. (вх. № 1829-ЭП/23).

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель Общества пояснил, что у ООО «БИОМЕДИКА» не было намерения уклоняться от заключения контракта. 26.04.2023, то есть в предусмотренные законом сроки, ответственное лицо Общества планировало направить Заказчику подписанный проект контракта, однако ввиду сбоя в работе компьютера этого не удалось произвести. 26.04.2023 года была выявлена атака вирусом-шифровальщиком (экспертное заключение от 27.04.2023г.), в результате были зашифрованы данные на этом компьютере, несмотря на наличие антивирусного программного обеспечения. Общество обратилось к разработчику антивирусного программного обеспечения, на предмет расшифровки данных. Был получен ответ, что расшифровать данные невозможно. В период с 13-45 26.04.2023г. по 9-30 27.04.2023г. компьютер ООО «БИОМЕДИКА» не работал, и не мог использоваться по назначению. Таким образом, в результате указанных событий ООО «БИОМЕДИКА» не имело технической возможности в регламентированный срок подписать проект Контракта, размещенный в ЕИС Заказчиками. 27.04.2023 после восстановления работоспособности компьютера, ООО «БИОМЕДИКА» осуществило неоднократные попытки подписать проект контракта, однако функционал электронной торговой площадки не позволил этого

сделать. Обществом было направлено письмо в адрес БУЗ РА «Республиканская больница» о намерении заключить контракт (исх. № 37 от 27.04.2023г.). К указанному письму был приложен подписанный проект контракта со стороны победителя закупки, а также реестровые номера контрактов, подтверждающих добросовестность поставщика, которые подлежали предоставлению в качестве обеспечения исполнения контракта.

ООО «БИОМЕДИКА» в письменных пояснениях (вх. № 1829-ЭП/23 от 04.05.2023г.) указана информация о трех исполненных контрактах, подтверждающих добросовестность поставщика, которые подлежали предоставлению в качестве обеспечения исполнения контракта (реестровые номера контрактов: 1222501845922000027, 3222302115021000130, 2041100837322000502).

В связи с неустановлением факта умышленного уклонения ООО «БИОМЕДИКА» от заключения контракта, Комиссия УФАС по РА считает, что основания для включения сведений в отношении него в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Комиссия, изучив представленные документы, руководствуясь пунктом 5 части 15 статьи 99, статей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные Бюджетным учреждением здравоохранения Республики Алтай «Республиканская больница» в отношении ООО «БИОМЕДИКА» (ИНН 2225191189, 656049, Алтайский край, г. Барнаул, пер. Прудской, д. 69, офис 21), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке (Арбитражный суд Республики Алтай) в течение трех месяцев со дня его принятия.

