

РЕШЕНИЕ № ГЗ-252/12

28 апреля 2012 г. г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов в составе:

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО <...> (вх.№5116 от 23.04.2012г.) (далее - Заявитель) на действия комиссии уполномоченного органа в лице Государственного комитета Республики Башкортостан по размещению государственных заказов (далее – Уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме №0101200008112002424 на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения (Шприц-ручка Биосулин Пен) для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной поддержки при оказании амбулаторно-поликлинической помощи в 3 квартале 2012 года (№741/5).

Согласно жалобе Заявителя, комиссия уполномоченного органа нарушила Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов).

Заявитель указывает: «На официальном сайте электронной площадки для проведения торгов в целях размещения заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме [http:<...>](http://...) была размещена информация, о проведении Открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения (Шприц-ручка Биосулин Пен), реестровый номер торгов №741/5.

ООО <...> было принято решение об участии в аукционе. В связи с этим была подготовлена и 12.04.2012 г. подана заявка на участие в открытом аукционе с предложением поставки товара - «Шприц-ручка Autopen Classic 3ml» производства компании <...> .

Заявка была оформлена Заявителем в полном соответствии с требованиями, установленными Документацией, и была размещена на электронной площадке в установленные сроки. В частности, 1 часть заявки содержала описание предлагаемого к поставке товара, составленное в точном соответствии с требованиями Документации. Однако Протоколом рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0101200008112002424 - 1 от 17.04.2012 г. комиссия отклонила заявку ООО <...> на участие в аукционе с указанием причины отклонения – «Несоответствие сведений, указанных в первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме (п. 2 ч. 4 ст. 41.9 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г.)».

Участник размещения заказа предложил: «Шприц-ручка Autopen Classic 3ml». Таким образом, участник размещения заказа не подтвердил свое согласие на товар, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме»

Считаем, что подобные действия аукционной комиссии нарушают требования о защите конкуренции и обеспечении максимально широкого доступа субъектов предпринимательской деятельности к государственным (муниципальным) торгам, а также ограничивают возможность поставки товаров, полностью эквивалентных заявленным в документации, по следующим основаниям.

Предметом закупки является «Шприц-ручка «Биосулин Пен» со следующими характеристиками: «Шприц-ручка для введения инсулинов, совместимая с имеющимися инсулинами у отдельных групп населения и граждан по категориям заболеваний».

«Биосулин®» является зарегистрированной торговой маркой, под которой выпускаются как различные виды инсулинов, так и шприц-ручки. Вместе с тем, шприц-ручки, выпускаемые под различными товарными знаками имеют различные конструкции и совместимы лишь с ограниченным количеством видов инсулинов. Именно по этому критерию определяется эквивалентность шприц-ручек.

Вместе с тем, в Документации указано на необходимость обеспечения совместимости закупаемого товара (шприц-ручек) с имеющимися у отдельных групп населения инсулинами. Как было указано выше, основным критерием эквивалентности различных шприц-ручек является перечень инсулинов, которые применяются с этой шприц-ручкой. Заявленная в Документации шприц-ручка «Биосулин-пен» совместима с инсулинами, выпускаемыми под товарным знаком «Биосулин®». Производителем описанной шприц-ручки выступает компания <...>, что подтверждается данными, содержащимися в реестре зарегистрированных и допущенных для оборота на территории РФ медицинских изделий, опубликованном на официальном сайте Росздравнадзора РФ, а также копией регистрационного удостоверения шприц-ручки «Биосулин-пен» и шприц-ручки Autopen Classic 3ml.

Описание товара, предложенного к поставке Заявителем, полностью, соответствует техническим характеристикам закупаемого товара, перечисленным в Документации, что подтверждается описанием товара, представленным в составе первой части заявки на участие в аукционе. Предложенный Заявителем товар также выпускается той же компанией <...>, указанной в качестве производителя товара в регистрационном удостоверении Росздравнадзора РФ. Согласно инструкции по применению шприц-ручки Автопен-Классик, предложенной Заявителем, она применяется с инсулинами, выпускаемыми под товарным знаком Биосулин® (Биосулин R, Биосулин N, Биосулин 30:70 и Биосулин L).

Следовательно, товар, предложенный Заявителем и описанный в заявке на участие в аукционе является полностью эквивалентным закупаемому товару (указанные товары можно назвать аналогичными, т.к. их отличие заключается лишь в различных товарных знаках нанесенных одним производителем). В связи с этим действия аукционной комиссии по отклонению заявки ООО <...> является незаконным и необоснованно приводит к ограничению количества участников аукциона и невозможности выбора товара и поставщика на конкурентной основе.

Таким образом, следует признать отказ в допуске ООО <...> к участию в аукционе незаконным, и в связи с этим нарушающим права Заявителя на свободное осуществление предпринимательской деятельности и попирающим основные принципы законодательного регулирования закупок товаров для государственных нужд - прозрачности и развитая добросовестной конкуренции в сфере размещения заказов».

Комиссия Башкортостанского УФАС России изучив и рассмотрев представленные материалы дела по проведению открытого аукциона в электронной форме и проведя внеплановую проверку в соответствии ч.5 ст.17 Закона о размещении заказов и п.3.25 Административного регламента Федеральной Антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа специализированной организации конкурсной аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (зарегистрировано в Минюсте РФ 10 декабря 2007 года №10661) установило следующее.

ГКУ Управления материально-технического обеспечения Министерства здравоохранения РБ и Государственным комитетом Республики Башкортостан по размещению государственных заказов 05.04.2012 г. опубликовано извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме № 0301300222212000010 на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения (Шприц-ручка Биосулин Пен) для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной поддержки при оказании амбулаторно-поликлинической помощи в 3 квартале 2012 года

В техническом задании заказчиком установлены следующие требования:

Шприц-ручка Биосулин Пен.

Характеристики: Шприц-ручка для введения инсулинов, совместимая с имеющимися инсулинами у отдельных групп населения и граждан по категориям заболеваний.

Количество в упаковке: 1 шт.

Количество упаковок: 184 шт.

Заявителем в своей заявке было указано: Шприц-ручка Autopen Classic 3ml.

Характеристики: Шприц-ручка для введения инсулинов, совместимая с имеющимися инсулинами у отдельных групп населения и граждан по категориям заболеваний (в том числе с Биосулинами).

Количество в упаковке: 1 шт.

Количество упаковок: 184 шт.

Производитель: <...> .

В соответствии с частью 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов Участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной

форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, комиссия Государственного комитета Республики Башкортостан по размещению государственных заказов правомерно отклонила заявку ООО <...> , так как сведения содержащиеся в заявке не соответствовали требованиям аукционной документации.

Однако внеплановой проверкой было установлено, что в соответствии с ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) настоящего Федерального закона и в соответствии с ч.3 ст.34 Закона о размещении заказов документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с [частью 2](#) настоящей статьи.

Заказчиком и уполномоченным органом в техническом задании были установлены требования нарушающие положение вышеуказанной статьи, а именно: установлен конкретный товарный знак, шприц-ручка Биосулин Пен, без сопровождения словами «или эквивалент».

Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что производителем шприц-ручек Автопен-Классик предложенных заявителем и шприц-ручек Биосулин Пен указанных в аукционной документации, является <...> и выпускаются под одним каталожным номером, то есть данный производитель выпускает идентичные шприц-ручки под двумя разными товарными знаками.

Так же Комиссией Башкортостанского УФАС России установлено, что шприц-ручки Биосулин Пен и шприц-ручки Автопен-Классик для инъекций инсулина выпускаются двух видов: с минимальным набором раствора на 1 единицу (1-21 ME или Unit I) и с минимальным набором раствора на 2 единицы (1-42 ME или Unit II),

однако в аукционной документации таких показателей не установлено, что не дает возможности участникам размещения заказа определить шприц-ручки с каким минимальным набором необходимы заказчику.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 Закона о размещении заказов настоящий Федеральный закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов, эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В аукционной документации не установлено для каких именно инсулинов закупается шприц-ручка Биосулин Пен, что не дает участникам размещения заказа, полноты информации о закупаемом товаре.

Согласно инструкции по применению шприц-ручка Автопен-Классик, предложенная Заявителем, не применяется с инсулиновыми картриджами, производства <...> и <...>.

В соответствии с п.1 ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](#) настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта: 1) требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться;

Заказчиком и уполномоченным органом в аукционной документации не указаны минимальные и максимальные значения товара соответствующего потребностям заказчика, что нарушает положения вышеуказанной статьи.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.17 Федерального закона от 21.07.2005 года №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО <...> на действия комиссии уполномоченного органа в лице Государственного комитета Республики Башкортостан по размещению государственных заказов при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения (Шприц-ручка Биосулин Пен) для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной поддержки при оказании амбулаторно-поликлинической помощи в 3 квартале 2012 года, необоснованной.

2. Признать в действиях заказчика а лице Государственного казенного учреждения Управления материально-технического обеспечения Министерства здравоохранения Республики Башкортостан и уполномоченного органа в лице Государственного комитета Республики Башкортостан по размещению государственных заказов нарушение ч.1 ст.41.6, ч.3 ст.34, п.1 ч.4 ст.41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Заказчику а лице Государственного казенного учреждения Управления материально-технического обеспечения Министерства здравоохранения Республики Башкортостан и уполномоченному органу в лице Государственного комитета Республики Башкортостан по размещению государственных заказов выдать предписание.

Решение может быть обжаловано в течении трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу № ГЗ - 252/12

об устранении нарушений Федерального Закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд»

28 апреля 2012 г. Уфа, ул. Пушкина, 95

на основании своего Решения № ГЗ - 252/12 от 28.05.12 г. и в соответствии со ст. 17, 60 Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Заказчику Государственному казенному учреждению Управления материально-технического обеспечения Министерства здравоохранения Республики Башкортостан и уполномоченному органу в лице Государственного комитета Республики Башкортостан по размещению государственных заказов

аннулировать открытый аукцион в электронной форме извещение № №0101200008112002424 на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения (Шприц-ручка Биосулин Пен) для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной поддержки при оказании амбулаторно-поликлинической помощи в 3 квартале 2012 года (№741/5).

2. Оператору электронной площадки обеспечить возможность аннулирования заказчиком Государственным казенным учреждением Управления материально-технического обеспечения Министерства здравоохранения Республики Башкортостан и уполномоченным органом в лице Государственного комитета Республики Башкортостан по размещению государственных заказов открытого аукциона в электронной форме извещение №0101200008112002424 на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения (Шприц-ручка Биосулин Пен) для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной поддержки при оказании амбулаторно-поликлинической помощи в 3 квартале 2012 года (№741/5), уведомить участников размещения заказа, подавших заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, об аннулировании аукциона.

3. Оператору электронной площадки прекратить блокирование операции по счету участников размещения заказа, для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме №0101200008112002424 на право заключения государственного контракта на поставку изделий медицинского назначения (Шприц-ручка Биосулин Пен) для обеспечения отдельных категорий граждан, имеющих право на получение государственной социальной поддержки при оказании амбулаторно-поликлинической помощи в 3 квартале 2012 года.

Предписание исполнить в семидневный срок с момента его получения.

В пятидневный срок с момента исполнения предписания проинформировать об этом Башкортостанское УФАС России с приложением копий документов, подтверждающих данный факт.

Неисполнение настоящего предписания в установленный срок влечет за собой ответственность согласно действующему законодательству.

Настоящее предписание может быть обжаловано в 3-месячный срок.