

Комиссия Курганского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на территории Курганской области (далее Комиссия Курганского УФАС России) в составе:

председатель – Коновалов М.А. – зам. руководителя Курганского УФАС России;

члены комиссии:

Чуриков В.В. - государственный инспектор;

Счастлилова М.А. - государственный инспектор;

о/у УБЭП УВД по Курганской области Иванов Р.В.;

в присутствии:

- ответчика:

- Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области Савина Д.Б. (доверенность № 01-03/53 от 14.01.2010) и Третьяковой Л.Л. (доверенность № 01-03/54 от 14.01.2010);

- заявителя:

- генерального директора ООО «Лес» Хабибуллина А.Г.,

рассмотрев жалобу ООО «Лес» (далее – Заявитель) на действия конкурсной комиссии – Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области, по размещению государственного заказа путем проведения открытого конкурса на право заключения договора (государственного контракта) на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной куплей – продажей лесных насаждений для заготовки древесины, расположенных на территории лесного фонда Курганской области в 2010 году, и осуществив внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

#### **Установила:**

В Курганское УФАС России поступила жалоба ООО «Лес» (вх. № 3 от 11.01.2010) на действия конкурсной комиссии – Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области.

Представители заявителя подтвердили доводы, изложенные в жалобе, и пояснили:

Конкурсная комиссия неправомерно отказала ООО «Лес» в допуске к участию в открытом конкурсе. Кроме того, нарушен срок размещения протокола рассмотрения заявок на официальном сайте.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, и пояснили следующее:

Открытый конкурс проведен в соответствии с Федеральным законом о размещении заказов, государственный контракт заключен. Срок размещения протокола на официальном сайте не нарушен.

В результате рассмотрения жалобы установлено:

Государственным заказчиком является Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области.

Предметом проведения открытого аукциона является выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной куплей – продажей лесных насаждений для заготовки древесины, расположенных на территории лесного фонда Курганской области в 2010 году.

Состав конкурсной комиссии определен приказом Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области от 31.12.2008 года № 969.

Извещение о проведении размещения заказа путем проведения открытого аукциона размещено в сети Интернет на официальном сайте Российской Федерации ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) 27.11.2009 года.

На момент рассмотрения жалобы проведены следующие процедуры:

вскрытие конвертов, протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе размещен в сети Интернет на официальном сайте Курганской области ([www.pgz.kurganobl.ru](http://www.pgz.kurganobl.ru)) 29.12.2009 года;

- рассмотрение заявок, протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе размещен в сети Интернет на официальном сайте Курганской области ([www.pgz.kurganobl.ru](http://www.pgz.kurganobl.ru)) 31.12.2009 года.

На момент рассмотрения жалобы государственные контракты на выполнение работ по охране, защите, воспроизводству лесов с одновременной куплей – продажей лесных насаждений для заготовки древесины, расположенных на территории лесного фонда Курганской области в 2010 году заключены.

Для участия в открытом конкурсе по лоту № 5 подано 2 заявки:

1. ГУП «Сафакулевский лесхоз»;
2. ООО «Лес».

Заявка ООО «Лес» отклонена в соответствии с п. 4 ст. 12 Федерального закона о размещении заказов (наличие задолженности по платежам за использование лесов в бюджетную систему России в размере 11 987,9 тыс. рублей; объемы лесохозяйственных работ, предусмотренные государственным контрактом и договором аренды, заключенными с Главным управлением лесами Челябинской области не выполняются, либо выполняются не надлежащего качества).

Государственный контракт заключен с ГУП «Сафакулевский лесхоз», как с единственным участником размещения заказа, цена контракта 474 433, 30 (Четыреста семьдесят четыре тысячи четыреста тридцать три рубля 30 копеек).

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия Курганского УФАС России установила, что заявка ООО «Лес» по лоту № 5 отклонена незаконно по следующим основаниям:

В соответствии с ч. 4 ст. 12 Федерального закона о размещении заказов, при рассмотрении заявок на участие в конкурсе или заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается конкурсной или аукционной комиссией к участию в конкурсе или аукционе в случае:

несоответствия заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе требованиям конкурсной документации либо документации об аукционе, в том числе наличие в таких заявках предложения о цене контракта, превышающей начальную (максимальную) цену контракта (цену лота), начальную (максимальную) цену единицы товара, начальную (максимальную) цену запасных частей (каждой запасной части) к технике, к оборудованию, начальную (максимальную) цену единицы услуги и (или) работы. В случае, если при размещении заказа на поставку технических средств реабилитации инвалидов, оказание услуг в сфере образования, услуг по санаторно-курортному лечению и оздоровлению (предоставление путевок и так далее) для государственных или муниципальных нужд конкурсной документацией предусмотрено право заказчика заключить контракт с несколькими участниками размещения заказа, решение о несоответствии заявки на участие в конкурсе таким требованиям не может быть принято только на основании несоответствия количества товара, объема услуг, указанных в извещении о проведении конкурса, количеству товаров, объему услуг, указанным в заявке на участие в конкурсе.

В соответствии с установленными требованиями в информационной карте Заказчика, требованиями Федерального закона о размещении заказов, в составе заявки ООО «Лес» представлены все необходимые документы.

В соответствии с п. «г» ч. 3 ст. 25 Федерального закона о размещении заказов заявка на участие в конкурсе должна содержать документы, подтверждающие квалификацию участника размещения заказа, в случае проведения конкурса на выполнение работ, оказание услуг, если в конкурсной документации указан такой критерий оценки заявок на участие в конкурсе, как квалификация участника размещения заказа.

В конкурсной документации п.п. «е» п. 3.4.1. Информационной карты в качестве документа, подтверждающего квалификацию участника размещения заказа, указано – документ, подтверждающий квалификацию участника размещения заказа (копии дипломов о специальном лесохозяйственном образовании работников с подтверждением трудоустройства) – приложением к заявке ООО «Лес» являются копии 6 (шести) дипломов о лесохозяйственном образовании работников, копии 2 (двух) свидетельств о повышении квалификации, копии 4 (четырёх) договоров и копии 4 (четырёх) трудовых книжек с этими же сотрудниками.

В соответствии с ч. 1 ст. 27 Федерального закона о размещении заказов конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 2 ст. 12 Федерального закона о размещении заказов Отказ в допуске к участию в торгах по иным основаниям, кроме указанных в части 1 настоящей статьи случаев, не допускается.

В соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 11 Федерального закона о размещении заказов, при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа:

- отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник размещения заказа считается соответствующим установленному требованию в случае, если он обжалует наличие указанной

задолженности в соответствии с законодательством Российской Федерации и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе не принято.

Довод о наличии задолженности ООО «Лес» не нашел своего подтверждения.

По мнению заявителя Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области нарушен срок размещения протокола рассмотрения заявок на официальном сайте.

Дата рассмотрения заявок в извещении – 29.12.2009 года, рассмотрение заявок состоялось 31.12.2009, протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе размещен в сети Интернет на официальном сайте Курганской области ([www.pgz.kurganobl.ru](http://www.pgz.kurganobl.ru)) 31.12.2009 года.

В соответствии с ч. 2 ст. 27 Федерального закона о размещении заказов указанный протокол в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на официальном сайте. Участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе и признанным участниками конкурса, и участникам размещения заказа, подавшим заявки на участие в конкурсе и не допущенным к участию в конкурсе, направляются уведомления о принятых конкурсной комиссией решениях не позднее дня, следующего за днем подписания указанного протокола.

Согласно ч. 1.1 ст. 29 Федерального закона о размещении заказов, государственный или муниципальный контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения на официальном сайте протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, а при проведении закрытого конкурса со дня подписания протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

Государственный контракт по лоту № 5 (гос. контракт от 11.01.2010 № 2) заключен с ГУП «Сафакулевский лесхоз».

В соответствии с ч. 3 ст. 57 Федерального закона о размещении заказов, размещение заказа может быть признано недействительным по иску заинтересованного лица или по иску уполномоченных на осуществление контроля в сфере размещения заказов федерального органа исполнительной власти, органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления только судом.

С учетом изложенного, комиссией Курганского УФАС России в действиях конкурсной комиссии Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области установлены нарушения ч. 2 ст. 12 и ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в которых содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 7.30. КоАП.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 11, ст. 12, 17, ст. 25, ст. 27, ст. 29, ст. 57, ч. 6 ст. 60, Закона о размещении заказов, Комиссия Курганского УФАС России

#### **Решила:**

1. Признать жалобу ООО «Лес» частично обоснованной.
  2. Признать в действиях конкурсной комиссии Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области нарушения ч. 2 ст. 12 и ч. 1 ст. 27 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
  3. Направить материалы должностному лицу Курганского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.
  4. Отозвать требование Курганского УФАС о приостановлении размещения государственного заказа.
  5. Рекомендовать ООО «Лес» обратиться за защитой прав в арбитражный суд.
- Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.