

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

08.05.2015

Дело № 12 121/03-

2015

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе:

<...>

рассмотрев дело № 12 121/03-2015, возбужденное по жалобе ООО «Жилфинстрой» на действия закупочной комиссии (заказчик – Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации (институт)», далее - ФГБОУ ВПО УВАУ ГА (И)) при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31502139117 на строительство авиационного ангара с АБК (административно-бытовым комплексом) для учебных воздушных судов иностранного производства на комплекс-аэродроме «Ульяновск» ФГБОУ ВПО УВАУГА (И) в г. Ульяновске. Устройство полов в соответствии с Техническим заданием (начальная (максимальная) цена – 2 137 735,86 руб., дата рассмотрения, оценки, сопоставления заявок и подведения итогов – 20.04.2015 г.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 3054 от 27.04.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ООО «Жилфинстрой» на действия закупочной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме № 31502139117.

По мнению заявителя, ООО «Жилфинстрой» необоснованно отказано в допуске к

участию в электронном аукционе № 31502139117 в связи с несоответствием требованиям, установленным пп. 5 п. 2.1 раздела 2 документации об электронном аукционе и п. 8.3 разд. 8 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВПО УВАУ ГА (И), поскольку участник не продекларировал отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На заседание Комиссии 07.05.2015 г. представитель ООО «Жилфинстрой» поддержала доводы, изложенные в жалобе.

Представитель заказчика, член единой комиссии на заседании Комиссии 07.05.2015 г. не согласилась с доводами жалобы, представила письменные пояснения, содержащие указание, в том числе на следующее.

ООО «Жилфинстрой» не продекларировало отсутствие сведений об обществе в реестре недобросовестных поставщиков, в связи с чем участнику было отказано в допуске к участию в закупке.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 11:00 08.05.2015 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 17.03.2015 г. были опубликованы извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме № 31502139117 на строительство авиационного ангара с АБК (административно-бытовым комплексом) для учебных воздушных судов иностранного производства на комплекс-аэродроме «Ульяновск» ФГБОУ ВПО УВАУГА (И) в г. Ульяновске. Устройство полов в соответствии с Техническим заданием (начальная (максимальная) цена – 2 137 735,86 руб., дата рассмотрения, оценки, сопоставления заявок и подведения итогов – 20.04.2015 г.).

18.03.2015 г. были опубликованы изменения документации об аукционе.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в электронном аукционе № 18 от 10.04.2015 г. на участие в закупке были поданы 3 заявки.

Решением закупочной комиссии 3 участникам закупки было отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Открытый аукцион в электронной форме № 31502139117 был признан несостоявшимся.

17.04.2015 г. между ФГБОУ ВПО УВАУГА (И) и ООО «Спецпроектмонтаж» был заключен договор № 223/008/15-19.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ООО «Жилфинстрой» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Законодательство о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том числе, государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Ульяновское высшее авиационное училище гражданской авиации (институт)» (далее - Положение о порядке проведения закупок) утверждено руководителем Федерального агентства воздушного транспорта 27.03.2014 г. и размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

В пункте 8.3 раздела 8 Положения о порядке проведения закупок установлено требование к участникам об отсутствии сведений об участнике закупки в реестрах недобросовестных поставщиков, предусмотренными Федеральными законами от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Согласно пп. 5 пункта 2.1 «Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе и инструкция по ее заполнению» заявка на участие в электронном аукционе должна содержать документы и сведения, предусмотренные извещением о проведении электронного аукциона и документацией об электронном аукционе, в том числе документы или копии документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в

соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки (если предоставление указанных документов в составе заявки предусмотрено информационной картой электронного аукциона), а также декларация о соответствии участника электронного аукциона требованиям, установленным в соответствии с подпунктами 2-9 пункта 3.2 документации.

В пп. 8 пункта 3.2 документации об аукционе № 31502139117 установлено, что сведения об участнике закупки не должны быть включены в реестр недобросовестных подрядчиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В ходе анализа заявки ООО «Жилфинстрой» Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявка общества не содержала декларацию об отсутствии сведений в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренную пп. 8 пункта 3.2 аукционной документации.

Согласно пункту 3.3 аукционной документации основанием для отказа в допуске к участию в электронном аукционе является непредоставление документов, установленных документацией об электронном аукционе, либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в электронном аукционе № 18 от 10.04.2015 г. ООО «Жилфинстрой» было отказано в допуске к участию в закупке на основании несоответствия участника электронного аукциона требованиям, установленным пп. 5 п. 2.1 раздела 2 документации об электронном аукционе (участник не продекларировал отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 8.3 разд. 8 Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг для нужд ФГБОУ ВПО УВАУ ГА (И)).

Таким образом, заявка ООО «Жилфинстрой» была правомерно отклонена от участия в электронном аукционе.

Учитывая, что в действиях закупочной комиссии ФГБОУ ВПО УВАУГА (И) нарушения Закона о закупках не установлено, жалоба ООО «Жилфинстрой» является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Жилфинстрой» необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.