

Решение и предписание № 05-6/140-2009 о признании жалобы ООО «Оберон-С» на действия Единой комиссии УФРС по Тверской области при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта по выполнению работ по монтажу и пуско-наладке систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации в здании Торжокского отдела УФРС по Тверской области в части необеспечения Обществу возможности принять участие в процедуре торгов необоснованной.

Жалоба рассмотрена:
18 декабря 2009 г. г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель: Демина И.С. - руководитель управления,
члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бровкин В.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Управления Федеральной регистрационной службы по Тверской области: Мухиной Т.Н., Цветковой М.Н., Рудницкой Ю.А., Павликова В.В. (по доверенности от 16.12.2009 № 134);

- ООО «Оберон-С»: Иванова В.В. (без доверенности);

рассмотрев в соответствии с Административным регламентом по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 № 379, п.п. 5.4-5.6 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом Федеральной антимонопольной службы от 15.12.2006 № 324, проведя внеплановую проверку на основании части 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», жалобу ООО «Оберон-С»,

установила:

В Тверское УФАС России 17.12.2009 поступила жалоба ООО «Оберон-С» (далее - Общество), полагающего, что единой комиссией при проведении открытого аукциона на право заключения государственного контракта по выполнению работ по монтажу и пуско-наладке систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации в здании Торжокского отдела управления Федеральной регистрационной службы по Тверской области (далее – Аукцион) в нарушение требований части 1 статьи 37 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных

нужд» (далее – Закон) Обществу не была обеспечена возможность принять участие в аукционе. По мнению Общества, единая комиссия, несмотря на опоздание представителя Общества на начало проведения аукциона, обязана была обеспечить ему возможность принять участие в дальнейшей процедуре аукциона.

Представители Заказчика считают жалобу необоснованной, поскольку информация о времени и месте проведения аукциона была указана и в извещении о проведении аукциона и в документации об аукционе. Кроме того, Заказчик уведомил Общество о дате, месте и времени проведения Аукциона (уведомление от 08.12.2009 № 05-8/5592) по результатам рассмотрения заявок на участие в аукционе. 09.12.2009 в 10.30 к началу регистрации участников аукциона и самой процедуры аукциона никто из представителей Общества не явился, в связи с чем аукцион начался без участия Общества.

В результате рассмотрения жалобы и проведения в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона внеплановой проверки Комиссия установила:

Заказчиком 16.12.2009 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов для федеральных государственных нужд www.zakupki.gov.ru размещены извещение о проведении открытого аукциона № 091116/000750/107 и документация об аукционе, согласно которым предметом государственного контракта является выполнение работ по монтажу и пуско-наладке систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации в здании Торжокского отдела управления Федеральной регистрационной службы по Тверской области.

1. По результатам рассмотрения поступивших заявок на участие в аукционе Единой комиссией по размещению заказов путем проведения конкурса, аукциона и запроса котировок цен на товары, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления Федеральной регистрационной службы по Тверской области (далее - Единая комиссия), согласно протоколу от 07.12.2009 № 80, допущены и признаны участниками открытого аукциона ФГУП «Охрана» МВД России (Тверской филиал) и ООО «Оберон-С».

Извещение о проведении аукциона и документация об аукционе содержат информацию о дате, времени и месте проведения аукциона. Кроме того, после рассмотрения заявок на участие в аукционе Обществу направлено соответствующее уведомление, содержащее дополнительно информацию о дате, времени и месте проведения аукциона.

Вместе с тем, 09.12.2009 в 10.30 на Аукцион явился и зарегистрировался только один из допущенных участников аукциона - ФГУП «Охрана» МВД России (Тверской филиал), что подтверждено протоколом проведения открытого аукциона № 82.

Представитель Общества подтверждает то обстоятельство, что к началу регистрации участников аукциона и проведения аукциона он опоздал, мотивируя опоздание «сложной дорожной ситуацией».

Вместе с тем из представленных материалов и пояснений представителей как Заказчика, так и Общества следует, что Заказчиком была обеспечена возможность участия Обществу в аукционе, опоздание Общества к началу регистрации участников аукциона и самой процедуры аукциона не обусловлено какими-либо виновными действиями Заказчика или аукционной комиссии.

При указанных обстоятельствах, оснований для признания в действиях аукционной комиссии нарушения требований статьи 37 Закона, в том числе в части

необеспечения участникам аукциона возможности принять участие в аукционе, у Комиссии отсутствуют.

2. Вместе с тем, Комиссией установлено следующее:

Согласно пунктам 1 и 2.2 части 2 статьи 35 Закона заявка на участие в должна содержать: сведения и документы об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку - фирменное наименование, сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес; сведения о качестве работ. Все листы заявки на участие в аукционе должны быть прошиты и пронумерованы; заявка на участие в аукционе должна содержать описание входящих в ее состав документов, быть скреплена печатью участника размещения заказа (для юридических лиц) и подписана участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа.

В соответствии с пунктами 1 и 4 части 1 статьи 12 Закона при рассмотрении заявок на участие в аукционе участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в аукционе в случае: непредставления документов, определенных частью 2 статьи 35 Закона, несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям документации об аукционе.

Документы заявки ФГУП «Охрана» МВД России (в лице Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Тверской области) на участие в открытом аукционе, поименованные как «Заявка на участие в открытом аукционе» и «Сведения о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг» не подписаны участником размещения заказа или лицом, уполномоченным таким участником размещения заказа.

Таким образом, Единой комиссией решение о допуске ФГУП «Охрана» МВД России (в лице Филиала ФГУП «Охрана» МВД России по Тверской области) принято с нарушением требований части 1 статьи 12 Закона.

На основании изложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО «Оберон-С» необоснованной.
2. Признать Единую комиссию нарушившей требования части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать Заказчику и Единой комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии И.С. Демина
Члены Комиссии В.М. Фомин
Н.К. Бутылина
В.Ю. Бровкин

ПРЕДПИСАНИЕ № 05-6/140-2009
о прекращении нарушения в сфере размещения заказов

18 декабря 2009 г. г. Тверь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (далее – Тверское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия) в следующем составе:

председатель: Демина И.С. - руководитель управления,
члены Комиссии:

Фомин В.М. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля размещения государственного заказа управления,

Бутылина Н.К. – специалист - эксперт отдела контроля размещения государственного заказа,

Бровкин В.Ю. – специалист 1 разряда отдела контроля размещения государственного заказа,

в присутствии представителей:

- Управления Федеральной регистрационной службы по Тверской области: Мухиной Т.Н., Цветковой М.Н., Рудницкой Ю.А., Павликова В.В. (по доверенности от 16.12.2009 № 134);

- ООО «Оберон-С» - Иванова В.В. (без доверенности),

на основании решения от 18.12.2009 по делу № 05-6/140-2009 и в соответствии с пунктом 1 части 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон),

предписывает:

1. Заказчику - Управлению Федеральной регистрационной службы по Тверской области довести решение и предписание Комиссии Тверского УФАС России до членов Единой комиссии по размещению заказов путем проведения конкурса, аукциона и запроса котировок цен на товары, выполнение работ, оказание услуг для нужд Управления Федеральной регистрационной службы по Тверской области (далее – Единая комиссия).

2. Заказчику и Единой комиссии в срок до 28.12.2009 г.:

2.1. Отменить протокол № 80 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе по размещению заказа по монтажу и пуско-наладке систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации в здании Торжокского отдела Управления Федеральной регистрационной службы по Тверской области от 07.12.2009 и протокол № 82 проведения открытого аукциона по размещению заказа по монтажу и пуско-наладке систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации в здании Торжокского отдела Управления Федеральной регистрационной службы по Тверской области от 09.12.2009;

2.2. Повторно рассмотреть заявки на участие в аукционе по размещению заказа по монтажу и пуско-наладке систем охранно-пожарной и тревожной сигнализации в здании Торжокского отдела Управления Федеральной регистрационной службы по Тверской области в соответствии с требованиями Закона.

3. Заказчику в срок до 31.12.2009 представить в Тверское УФАС России информацию об исполнении настоящего предписания с приложением заверенных надлежащим образом документов.

Примечание: Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за неисполнение предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд. В случае неисполнения предписания Тверское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершения действий, соответствующих законодательству Российской Федерации, с заявлением в защиту прав и законных интересов участников размещения заказа.

Председатель Комиссии И.С. Демина

Члены Комиссии В.М. Фомин

Н.К. Бутылина

В.Ю. Бровкин