

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

610020 г. Киров, ул. К. Либкнехта, 55, тел: 64-73-31

**«16» сентября 2020 г.
043/06/33-820/2020**

№

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Кировского УФАС России) в составе:

Зам. председателя комиссии:

«...»;

рассмотрев жалобу ОАО «Фирма Медполимер»,

У С Т А Н О В И Л А:

09.09.2020 г. в Кировское УФАС России поступила жалоба ОАО «Фирма Медполимер» (далее – Заявитель) на действия КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов (Натрия хлорид) (номер извещения 0340200003320010119). Уполномоченное учреждение на проведение электронного аукциона - КОГКУ «Центр по техническому сопровождению государственных закупок».

Заявитель сообщает, что Заказчиком нарушены требования ст. 33

Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при формировании аукционной документации: Заказчиком были установлены излишние требования к упаковке натрия хлорида, что ведет к нарушению норм Закона о контрактной системе, а также может привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции в соответствии с ч.1 ст. 17 ФЗ № 135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции». Кроме того, письмами ФАС России от 23.09.2016 № РП/65863/16 «О взаимозаменяемости лекарственных препаратов с МНН «Натрия хлорид», от 15.06.2018 № АК/44328/18 «О формировании документации на закупку лекарственных препаратов с МНН «Натрия хлорид» указано, что такое изложение требований к первичной упаковке, не влияющие на терапевтические свойства лекарственного препарата, не должны определять потребности Заказчика, также при описании лекарственных препаратов не допускается указывать форму выпуска (первичной упаковки).

В соответствии с ч. 1 ст. 106 Закона о контрактной системе, Заявителю, Заказчику, Уполномоченному учреждению направлено уведомление о дате и времени рассмотрения жалобы. Рассмотрение жалобы назначено на 16.09.2020 года.

Заявитель не направил своего представителя для участия в рассмотрении жалобы.

Уполномоченное учреждение, извещенное надлежащим образом, явку представителя не обеспечило.

На заседании Комиссии Кировского УФАС представители Заказчика сообщили, что аукционное задание составлено с соблюдением всех требований действующего законодательства. Пояснил, что в техническом задании Заказчик не предъявлял требование к упаковке лекарственного препарата, что соответствует требованиям законодательства. Указание на наличие двух портов связано с процессом проведения инфузий, в том числе для обеспечения непрерывности процесса. Два порта необходимы для разделения процессов смешивания лекарственных средств и непосредственно проведения инфузии: один порт для разведения лекарственных средств, а второй порт для присоединения инфузионной системы. Также использование отдельных портов обеспечивает герметичность и надежность соединения с инфузионной системой, воздух при проведении инфузии не поступает в упаковку.

Заслушав пояснения Заказчика, изучив представленные документы, Комиссия Кировского УФАС России приходит к следующим выводам.

03.09.2020 года на официальном сайте закупок zakupki.gov.ru размещено извещение № 0340200003320010119 о проведении электронного аукциона на поставку

лекарственных препаратов (Натрия хлорид). Начальная (максимальная) цена контракта – 2 580 000,00 руб. Дата и время окончания подачи заявок – 11.09.2020 в 9-00.

Согласно Технической части (Аукционного задания) требуется товар, в том числе со следующими характеристиками:

Международное непатентованное наименование или (при его отсутствии) группировочное, химическое наименование или состав активных веществ или фармако-терапевтическая группа, единицы измерения, количество лекарственного препарата	Описание требований к лекарственному препарату	Минимальные и (или) максимальные, неизменяемые значения характеристики лекарственного препарата	Требования заказчика к указанию значения характеристики лекарственного препарата участником закупки *
Натрия хлорид (21.20.10.134-000013-1-00036-00000000000000) - мл - 43 000 000	Лекарственная форма (форма выпуска)	Раствор для инфузий	Неизменяемое значение
	Объем наполнения первичной упаковки	1000 мл***	Неизменяемое значение
	Дозировка **	0.9 % (9 мг/мл)	Установленная дозировка и (или) одна или несколько дозировок
	Иные требования (указываются при необходимости с обоснованием указания таких требований)***	Два изолированных стерильных порта	Наличие

Обоснование:

Натрия хлорид *:**

два порта необходимы для разделения процессов смешивания лекарственных средств и непосредственно проведения инфузии: один порт для разведения лекарственных средств, а второй порт для присоединения инфузионной системы. Также использование отдельных портов обеспечивает герметичность и надежность соединения с инфузионной системой, воздух при проведении инфузии не поступает в упаковку, что исключает риск микробной контаминации и инфицирования пациента.

Данный объем наполнения первичной упаковки установлен в соответствии со спецификой деятельности Заказчика, а также для уточнения параметров товара и достижения более полного соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

«Неизменяемое значение» – участник закупки указывает все значения, слова, знаки, символы и др., содержащиеся в соответствующей строке технического задания без изменения.

«Одна или несколько лекарственных форм (форм выпуска)» – участник закупки указывает одно или несколько значений характеристики лекарственной формы (формы выпуска), содержащиеся в соответствующей строке технического задания.

«Одно конкретное значение» – участник закупки указывает одно конкретное значение из установленного диапазона без каких-либо слов, знаков, символов, исключающих конкретное значение, а при наличии альтернативных значений выбрать одно конкретное из установленных значений.

«Установленная дозировка и (или) одна или несколько дозировок» – участник закупки указывает значение установленной дозировки и (или) значение одной или нескольких дозировок, содержащихся в соответствующей строке технического задания.

«Наличие» – участник закупки подтверждает соответствие товара требованиям, указанным в строке

«иные требования» словом «наличие».

«Установленный объем и (или) один или несколько объемов» - участник закупки указывает значение установленного объема наполнения первичной упаковки и (или) значение одного или нескольких объемов наполнения первичной упаковки, содержащихся в соответствующей строке технического задания.

Если кратная дозировка и (или) некратная эквивалентная дозировка не установлены, то дозировка лекарственного препарата не подлежит изменению.

В случае, если количество препарата в предлагаемой к поставке упаковке не кратно количеству закупаемого товара по техническому заданию (то есть делится с остатком), количество упаковок предлагаемого к поставке товара округляется в большую сторону точностью до одной целой упаковки.

В соответствии [пунктами 1, 2 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что

такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований,

условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

В силу [части 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1 настоящей статьи](#), должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно ч. 5 ст. 33 Закона о контрактной системе особенности описания отдельных видов объектов закупок могут устанавливаться Правительством Российской Федерации.

[Постановлением](#) Правительства РФ от 15.11.2017 г. № 1380 «Об особенностях описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и

муниципальных нужд» (далее - Постановление № 1380) устанавливаются особенности описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - лекарственные препараты), в документации о закупке лекарственных препаратов при осуществлении таких закупок (далее соответственно - документация о закупке, закупка).

Согласно [пункту 5](#) Постановления № 1380, при описании объекта закупки не допускается указывать, в том числе:

е) форму выпуска (первичной упаковки) лекарственного препарата (например, "ампула", "флакон", "блистер" и др.);

В соответствии с [пунктом 6](#) Постановления № 1380, описание объекта закупки может содержать указание на характеристики, предусмотренные подпунктами "в" - "и" пункта 5 настоящего документа, в случае, если не имеется иной возможности описать лекарственные препараты. При этом документация о закупке должна содержать:

а) обоснование необходимости указания таких характеристик;

б) показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых лекарственных препаратов установленным характеристикам и максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с [пунктом 2 статьи 4](#) Федерального закона от 21 ноября 2011 года

№ 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» установлено, что одним из основных принципов охраны здоровья является приоритет интересов пациента при оказании медицинской помощи.

[Письмом](#) ФАС России от 18.06.2019 N ME/50805/19 "О рассмотрении обращения" установлено, что вопрос о наличии нарушений при описании объекта закупки необходимо решать в каждом конкретном случае, исходя из положений документации о закупке, заявок участников и всех обстоятельств дела.

Таким образом, документация электронного аукциона в части описания объекта закупки составлена Заказчиком с соблюдением требований Закона о контрактной системе, «Особенностей описания лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.11.2017 № 1380, поскольку Заказчиком не установлена форма выпуска (первичная упаковка).

Заявителем не представлено доказательство ограничения количества участников закупки, вместе с тем, Заказчик представил сведения о том, что

на участие подана заявка с предложением о поставке лекарственного препарата, произведенного ОАО «Фирма Медполимер», что подтверждает наличие у Заявителя возможности поставить данный лекарственный препарат.

Доводы жалобы о возможном нарушении Заказчиком антимонопольного законодательства образуют самостоятельный предмет для рассмотрения в соответствии

с порядком, предусмотренным Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», вследствие чего выходят за пределы рассмотрения жалобы о нарушении законодательства о контрактной системе в предусмотренном Законом о контрактной системе порядке.

На основании изложенного и в соответствии с ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Кировского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Признать необоснованной жалобу ОАО «Фирма Медполимер» на действия КОГБУЗ «Кировская областная клиническая больница» при проведении электронного аукциона на поставку лекарственных препаратов (Натрия хлорид) (номер извещения 0340200003320010119).

В соответствии с ч. 9 ст. 106 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Зам. председателя комиссии

«...»