

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/18.1-271/2019

«11» марта 2019 г.

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб в составе:

Заместитель председателя комиссии: <...>;

<...>;

<...>;

Члены комиссии

<...>;

<...>.

при ведении аудиозаписи заседания Комиссии,

при участии:

- <...> – представителя ФГБОУВО СибГИУ (доверенность от 14.06.2018 г. № 296-18/ЮО),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ООО «БАКО+» и материалы жалобы № 042/07/18.1-271/2019,

УСТАНОВИЛА:

01.03.2019 г. Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «БАКО+» (вх. № 983э от 27.02.2019) на действия закупочной комиссии заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский индустриальный университет» (далее – ФГБОУВО СибГИУ, Заказчик) при организации и проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку электротоваров и строительных материалов, извещение о проведении которого было опубликовано 08.02.2019 г. (в текущей редакции 13.02.2019 г.) на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> (далее – Официальный сайт) под № 31907506009 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, заявка ООО «БАКО+» была необоснованно отклонена Закупочной комиссией.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 01.03.2019 г. № 05/1850 рассмотрение жалобы № 042/07/18.1-271/2019 было назначено на 11.03.2019 г. на 11 часов 00 минут. Данное уведомление на основании части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) направлено на адреса электронной почты лиц,

участвующих в рассмотрении жалобы.

В связи с тем, что ООО «БАКО+» было надлежащим образом уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения жалобы № 042/07/18.1-271/2019, Комиссия решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие представителя Заявителя.

11.03.2019 г. на заседании Комиссии представитель ФГБОУВО СибГИУ пояснила: в подпункте 13 пункта 12 раздела 6 Положения сказано, что в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должна быть указана, в том числе заявка на участие в запросе котировок в электронной форме. Согласно пункту 13 раздела 6 Положения установлено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна состоять из ценового предложения и одной части. В пункте 14 раздела 6 Положения указано, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, а также сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям (если такие требования установлены в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме) и об иных условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки, указываются в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме с учетом требований настоящего раздела Положения о закупке. Подробно доводы ФГБОУВО «Сибирский индустриальный университет» изложены в возражениях на жалобу (вх. № 1167э от 11.03.2019).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/18.1-271/2019 и заслушав пояснения лица, участвующего в рассмотрении жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

Согласно пункту 13.1 Регламента работы электронной площадки «РТС-тендер» (далее – Регламент) проведение на ЭП процедуры Запроса предложений, Запроса цен, Запроса котировок, Конкурентных переговоров не регулируется статьями 447-449 Гражданского Кодекса Российской Федерации и осуществляется в порядке, установленном в разделе 12 настоящего Регламента с особенностями, предусмотренными в настоящем разделе. Проведение Конкурентных закупок указанными способами осуществляется в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

В соответствии с пунктом 13.3 Регламента заявки на участие в Запросе предложений, Запросе цен, Запросе котировок, Конкурентных переговоров подаются в соответствии с разделом 8 настоящего Регламента.

На основании пункта 13.4 Регламента оператор предоставляет Организатору закупки и/или Заказчику (Заказчикам) закупки доступ к поданным Заявкам для их рассмотрения по наступлении времени начала их рассмотрения.

Доступ к заявкам, формирование и опубликование соответствующих протоколов производится в порядке, установленном в разделе 12 настоящего Регламента (пункт 13.5 Регламента).

Согласно пункту 8.8 Регламента Заявка на участие в запросе котировок с участием субъектов малого и среднего предпринимательства состоит из одной части и ценового предложения.

В соответствии с пунктом 8.9.1 Регламента при заполнении экранной формы Заявки на участие в конкурентных закупках, в том числе в конкурентных закупках с участием субъектов малого и среднего предпринимательств (за исключением аукционов), Клиенту ЭП следует обеспечить раздельное от остальных документов прикрепление документов с ценовым предложением (при необходимости прикрепления таких документов), для чего документы с ценовым предложением прикреплять в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение», учитывая при этом, что документы, прикрепленные в соответствующий раздел формы Заявки «Ценовое предложение», не будут доступны Заказчику до формирования итогового протокола по Закупке, в силу п. 2 ч. 10 ст. 3.3 Закона № 223-ФЗ, в соответствии с которым Оператор обязан обеспечить конфиденциальность информации о содержании ценовых предложений Участников закупки и предоставлять Заказчику сведения о ценовых предложениях только при формировании итогового протокола по Закупке. Клиенту ЭП следует учитывать, что Заказчиком может быть отклонена Заявка на участие, если Клиент ЭП прикрепит документы в составе Заявки, которые должны быть представлены Заказчику до формирования итогового протокола, в раздел формы Заявки «Ценовое предложение», поскольку Заказчик получит доступ к этим документам только при формировании итогового протокола.

Согласно пункту 8.12 Регламента заявка на участие в процедуре закупки должна содержать документы, предусмотренные извещением и закупочной документацией.

14.12.2018 г. утверждено Положение о закупке Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Сибирский индустриальный университет» (далее – Положение).

Условия применения и порядок проведения открытого запроса котировок в электронной форме установлены в разделе 6 Главы III Положения.

Согласно подпункту 13 пункту 12 раздела 6 Главы III Положения в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме должны быть указаны сведения, в том числе форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

В соответствии с пунктом 13 раздела 6 Главы III Положения заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна состоять из ценового предложения и одной части.

Согласно пункту 14 раздела 6 Главы III Положения заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, а также сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям (если такие требования установлены в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме) и об иных

условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, в том числе исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены в составе заявки, указываются в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме с учетом требований настоящего раздела Положения о закупке.

На основании пункта 20 раздела 6 Главы III Положения комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в следующих случаях:

- 1) непредставления документов и информации, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 2) несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме;
- 3) наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупке и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;
- 4) несоответствия участника закупки требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.
- 5) непоступление до даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на счет, который указан Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

Согласно пункту 21 раздела 6 Главы III Положения по результатам рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме комиссия Заказчика формирует протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме и направляет такой протокол оператору электронной площадки. Такой протокол должен содержать в числе информацию о количестве поданных на участие в закупке заявок; результаты рассмотрения заявок на участие в закупке с указанием в том числе: а) количества заявок на участие в закупке, которые отклонены; б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка.

В соответствии с пунктом 22 раздела 6 Главы III Положения после получения протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме оператор электронной площадки ранжирует ценовые предложения участников запроса котировок, формирует протокол сопоставления ценовых предложений, размещает его в единой информационной системе и в течение одного часа направляет Заказчику результаты осуществленного сопоставления ценовых предложений, а также информацию о ценовых предложениях каждого участника запроса котировок в электронной форме.

На основании пункта 23 раздела 6 Главы III Положения в течение одного рабочего дня после направления оператором электронной площадки результатов

сопоставления ценовых предложений комиссия выбирает победителя запроса котировок в электронной форме, составляет итоговый протокол и размещает его на электронной площадке и в единой информационной системе.

Согласно части 10 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

13.02.2019 г. утверждена действующая редакция извещения о закупке путем проведения открытого запроса котировок в электронной форме № ЗКОЭФ-2 (далее – Извещение).

Согласно разделу 9 Извещения Заявка на участие в запросе котировок по форме - ПРИЛОЖЕНИЕ № II ФОРМА КОТИРОВОЧНОЙ ЗАЯВКИ в электронной форме направляется участником закупки оператору электронной площадки России ООО «РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru/> в форме электронного документа, содержащего сведения и документы, предусмотренные разделами 7 и 8 настоящего извещения о запросе котировок, с учетом требований инструкции по заполнению котировочной заявки (Приложение № III к настоящему извещению) и настоящего раздела.

Заявка на участие в запросе котировок подается участником закупки в форме электронного документа оформленного в соответствии с разделом 13 настоящего извещения.

Согласно разделу 10 Извещения после получения протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме оператор электронной площадки ранжирует ценовые предложения участников запроса котировок, формирует протокол сопоставления ценовых предложений, размещает его в единой информационной системе и в течение одного часа направляет Заказчику результаты осуществленного сопоставления ценовых предложений, а также информацию о ценовых предложениях каждого участника запроса котировок в электронной форме.

В соответствии с разделом 13 Извещения Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна состоять из ценового предложения и одной части.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, а также сведения об участнике закупки, информацию о его соответствии требованиям (если такие требования установлены в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме) и об иных условиях исполнения договора в соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

Заявка на участие в открытом запросе котировок в электронной форме направляется участником закупки оператору электронной площадки России ООО

«РТС-тендер» <https://www.rts-tender.ru/> в форме электронного документа, содержащего следующие информацию и документы:

1. Заявка на участие в открытом запросе котировок в электронной форме заполняется в соответствии с «ИНСТРУКЦИЕЙ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ КОТИРОВОЧНОЙ ЗАЯВКИ» (Приложение № III к настоящему извещению) по «ФОРМЕ КОТИРОВОЧНОЙ ЗАЯВКИ» - ПРИЛОЖЕНИЕ № II к настоящему извещению и должна содержать следующие документы:

1.1. «Описание предмета закупки (СПЕЦИФИКАЦИЯ)» - ПРИЛОЖЕНИЕ № I;

1.2. Сведения и документы об участнике закупки, подавшем такую заявку, а также о лицах, выступающих на стороне участника закупки:

а) фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона;

б) полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении процедуры закупки выписку из единого государственного реестра юридических лиц или копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении процедуры закупки выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении процедуры закупки;

в) документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени юридического лица (копия решения о назначении или об избрании либо приказа о назначении физического лица на должность, в соответствии с которым такое физическое лицо обладает правом действовать от имени участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки без доверенности (далее для целей настоящего раздела - руководитель). В случае, если от имени юридического лица действует иное лицо, заявка на участие в процедуре закупки должна содержать также соответствующую доверенность, заверенную печатью и подписанную руководителем юридического лица или уполномоченным этим руководителем лицом, либо копию такой доверенности. В случае, если указанная доверенность подписана лицом, уполномоченным руководителем, заявка на участие в процедуре закупки должна содержать также документ, подтверждающий полномочия такого лица;

г) копии учредительных документов (для юридических лиц);

д) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для

совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом договора, или внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупки, обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой;

е) предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, о качестве работ, услуг и иные предложения об условиях исполнения договора, в том числе предложение о цене договора, о цене единицы продукции: в соответствии с разделом 4 настоящего извещения.

ж) копии документов, подтверждающих соответствие продукции требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к такой продукции (копии сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, санитарно-эпидемиологических заключений, регистрационных удостоверений и т.п.) не требуется.

з) документы или копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, установленным требованиям и условиям допуска к участию в процедуре закупки:

- копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, обязательным требованиям, установленным разделом 7 настоящего извещения:

и) копию документа, подтверждающего соответствие участника закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки (Если данное требование установлено в разделе 7 настоящего извещения)

к) декларацию о соответствии участника закупки и лица, выступающего на стороне участника закупки, обязательным требованиям, установленным разделом 7 настоящего извещения (по форме - ПРИЛОЖЕНИЕ № II ФОРМА КОТИРОВОЧНОЙ ЗАЯВКИ)

л) в случае если на стороне одного участника закупки выступает несколько лиц, заявка на участие в процедуре закупки в обязательном порядке должна содержать заверенную копию договора (соглашения) между лицами, участвующими на стороне одного участника закупки, в котором должно быть в обязательном порядке определено лицо, с которым заключается договор от имени всех остальных участников, содержащего следующие сведения:

- об их участии на стороне одного участника закупки, с указанием количества товара, объема работ, услуг, подлежащих поставке, выполнению, оказанию каждым из указанных лиц в отдельности в случае, если участником закупки, на стороне которого выступают указанные лица, и Заказчиком по результатам проведения процедуры закупки будет заключен договор;

- о распределении между ними сумм денежных средств, подлежащих оплате Заказчиком в рамках заключенного с участником закупки договора, в случае, если участником закупки, на стороне которого выступают указанные лица, и Заказчиком по результатам проведения процедуры закупки будет заключен договор; распределение сумм денежных средств указывается в соглашении в процентах от цены договора, предложенной участником закупки в заявке на участие в процедуре закупки;

- о распределении между ними обязанности по внесению денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в процедуре закупке, в случае, если в документации о закупке содержится требование об обеспечении такой заявки; сведения о распределении такой обязанности указываются в соглашении путем определения конкретных сумм денежных средств, которые должны быть перечислены одним или несколькими лицами, выступающими на стороне одного участника закупки;

- о предоставляемом способе обеспечения исполнения договора, если Заказчиком в документации о закупке предусмотрено два варианта способа обеспечения, и лица (из числа лиц, выступающих на стороне одного участника закупки), на которого возлагается обязанность по предоставлению такого обеспечения;

м) иные документы, предоставление которых в составе заявки на участие в процедуре закупки предусмотрено извещением о закупке.

На основании раздела 19 Извещения Единая комиссия принимает решение о несоответствии заявки на участие в запросе котировок в электронной форме в следующих случаях:

1) непредставления документов и информации, предусмотренных в разделе 13 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме;

2) несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным в разделе 7 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме;

3) наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике закупки и (или) о предлагаемых им товаре, работе, услуге;

4) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в разделе 7 извещения о проведении запроса котировок в электронной форме.

5) непоступление до даты рассмотрения заявок на участие в запросе котировок в электронной форме на счет, который указан Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в закупке.

08.02.2019 г. (13.02.2019 г. в действующей редакции) ФГБОУВО СибГИУ на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку электротоваров и строительных материалов на поставку лекарственных средств, включающая в себя извещение с проектом договора.

Дата и время окончания подачи заявок 18.02.2019 в 10:00 (МСК+4).

Дата рассмотрения заявок 20.02.2019 (МСК+4).

Дата подведения итогов 21.02.2019 (МСК+4).

Согласно пункту 14 протокола рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 622201 от 20.02.2019 г. (далее – Протокол) на момент окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок было подано 7 заявок, в том числе заявка ООО «БАКО+».

Согласно пункту 15 Протокола заявка ООО «БАКО+» не соответствует требованиям, а именно: непредставление обязательных документов и (или) наличие в обязательных документах недостоверных сведений об участнике закупки (раздел 13 Извещения о закупке).

Проанализировав скриншоты с электронной площадки, предоставленные Заказчиком и ООО «БАКО+», Регламент, Положение и Извещение, Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о необоснованности довода ООО «БАКО+» на основании следующего:

ПРИЛОЖЕНИЕ № II Заявка на участие в запросе котировок и ПРИЛОЖЕНИЕ № I Спецификация на поставку электротоваров и строительных материалов (у участника указано Техническое задание) прикреплены в разделе формы «Ценовое предложение», тогда как в соответствии с пунктом 8.9.1 Регламента указано, что документа, прикрепленные в данном разделе не будут доступны Заказчику до формирования итогового протокола.

Таким образом, закупочная комиссия не получила заявку ООО «БАКО+» с описанием поставляемого товара, в связи с чем заявка ООО «БАКО+», состоящая из учредительных документов была отклонена закупочной комиссией на основании пункта 20 раздела 6 Главы III Положения, раздела 19 Извещения, как несоответствующая разделу 13 Извещения.

Кроме того, заявитель в жалобе указывает, что ФГБОУВО СибГИУ был заявлен к поставке товар, с не существующими характеристиками, а именно: в Приложение 1 в спецификации позиция 1 в Маркировке: ВВГ-Пнг(А)LSLTx3x2,5(N.PE)-0,66.

Данный довод является не обоснованным, так как кабель силовой с вышеуказанными характеристиками представлен на рынке, что подтверждается скриншотами с сайтов ряда хозяйствующих субъектов (ООО «Электро Ом», ООО «Строительные технологии», компания ЭТМ, ELS STORE (ИП <...>), ООО «ЭКС»).

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «БАКО+» на действия закупочной комиссии заказчика ФГБОУВО СибГИУ при организации и проведении открытого запроса котировок в электронной форме на поставку электротоваров и строительных материалов, извещение № 31907506009 необоснованной.

Заместитель председателя комиссии: <...>

<...>

<...>

<...>

Члены комиссии

<...>

Примечание. В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.