

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.31-1584/2023

и проведении административного расследования

«13» декабря 2023 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России) ..., рассмотрев результаты проверки Контрольно-счетной палаты Тутаевского муниципального района (исх. №01-15/85 от 07.11.2023, вх. № 2533/23 о 13.11.2023), указывающие на наличие в действиях заказчика – муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 14 «Сказка» (далее – МДОУ «Детский сад № 14»Сказка»), нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

На основании части 1 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками.

В соответствии с пунктами 11 и 13 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в реестр контрактов включаются следующие документы и информация:

- 1) наименование заказчика;
- 2) источник финансирования;
- 3) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя);
- 4) дата подведения результатов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и реквизиты документа, подтверждающего основание заключения контракта;
- 5) дата заключения контракта;
- 6) объект закупки, цена контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и срок исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), цена единицы товара, работы или услуги, наименование страны происхождения или информация

о производителе товара в отношении исполненного контракта;

7) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес поставщика (подрядчика, исполнителя), идентификационный номер налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя) или для иностранного лица в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением информации о физическом лице - поставщике культурных ценностей, в том числе музейных предметов и музейных коллекций, а также редких и ценных изданий, рукописей, архивных документов (включая их копии), имеющих историческое, художественное или иное культурное значение и предназначенных для пополнения Музейного фонда Российской Федерации, Архивного фонда Российской Федерации, национального библиотечного фонда, кино-, фотофондов и аналогичных фондов, о физическом лице, с которым заключен контракт в соответствии с пунктами 13 и 17 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона;

8) информация об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены;

9) контракт (с прилагаемыми документами), заключенный в соответствии с настоящим Федеральным законом по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика;

10) информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта), о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом, стороной контракта, заключение по результатам экспертизы поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги (отдельного этапа исполнения контракта) (в случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги экспертов, экспертных организаций);

11) информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения;

12) идентификационный код закупки;

13) документ о приемке в случае принятия решения о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;

14) решение врачебной комиссии, предусмотренное пунктом 7 части 2 статьи 83, пунктом 3 части 2 статьи 83.1 и пунктом 28 части 1 статьи 93 настоящего Федерального закона, с обеспечением предусмотренного законодательством Российской Федерации в области персональных данных обезличивания персональных данных;

15) иные информация и документы, определенные порядком ведения реестра контрактов.

В силу части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. В порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в указанный орган направляется информация, указанная в пунктах 10 и 11 части 2 настоящей статьи, не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта, а информация, предусмотренная пунктом 13 части 2 настоящей статьи, не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за днем подписания документа о приемке. При этом, если в соответствии с настоящим Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, направляется с использованием единой информационной системы для включения в реестр контрактов в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем подписания таких контракта, соглашений, вступления в силу решения, в день подписания документа о приемке.

Таким образом, из буквального толкования вышеуказанных норм следует, что законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок на заказчиков возложена обязанность в течение пяти рабочих дней с даты оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, в том числе платежный документ в форме электронного документа или в форме электронного образа бумажного документа, его реквизиты, размещать в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов».

1) 29.12.2022 МДОУ «Детский сад №14 «Сказка» Тутаевского муниципального района (Заказчик) в лице заведующего ..., действующего на основании Устава, с одной стороны, и Общество с ограниченной ответственностью "Ферт" (Поставщик) в лице директора ..., действующего на основании Устава, с другой стороны, вместе именуемые в дальнейшем "Стороны", на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 16.12.2022 г. N 0171300007822000280 и в соответствии с пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", заключили Контракт №3-2023 на поставку продуктов питания (мясо говядина, печень говяжья, грудка куриная) в 1 квартале 2023 года (далее – Контракт № 3-2023).

Цена Контракта составляет 260327(двести шестьдесят тысяч триста двадцать

семь) рублей 06 копеек (пункт 2.1 Контракта № 3-2023).

Заказчик обязуется обеспечить своевременную приемку поставленного Товара, соответствующего условиям настоящего Контракта, в порядке и сроки, предусмотренные настоящим Контрактом, провести экспертизу поставленного Товара для проверки его соответствия условиям настоящего Контракта в соответствии с Законом N 44-ФЗ и настоящим Контрактом (пункт 4.3.5 Контракта № 3-2023).

Стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение настоящего Контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями настоящего Контракта (пункт 7.1 Контракта № 3-2023).

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата по контракту № 3-2023 от 29.12.2022 г. произведена платежным поручением, от даты проведения платежа по которому исчисляется срок размещения в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контракта (информация о стоимости исполнения обязательств отдельного этапа исполнения контракта) (информация о стоимости исполнения обязательств) (далее – информация об исполнении контракта № 3-2023 от 29.11.2023):

Документ об оплате контракта	Регламентированный срок размещения	Фактический срок размещения
Платежное поручение № 9091 от 29.03.2023	05.04.2023	11.04.2023
Платежное поручение № 8188 от 17.03.2023	24.03.2023	11.04.2023
Платежное поручение № 6101 от 03.03.2023	13.03.2023	11.04.2023

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, информация об исполнении контракта № 3-2023 от 29.11.2022 г. размещена в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» с нарушением регламентированного законодательством о контрактной системе срока (5 рабочих дней).

2) 27.12.2023 МДОУ «Детский сад № 14 «Сказка» Тутаевского муниципального района, в лице заведующего ..., действующего на основании Устава, с одной стороны, и Общество с ограниченной ответственностью "ЯРПРОДТОРГ" (Поставщик) в лице директора ..., действующего на основании Устава, с другой стороны, вместе именуемые в дальнейшем (Стороны), на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 16.12. 2022г. N 0171300007822000274 и в соответствии с пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", заключили Контракт № 2-2023 на поставку продуктов питания (филе тресковых рыб мороженое) в 1 квартале 2023года (далее – Контракт № 2-2023).

Цена Контракта составляет 49555(сорок девять тысяч пятьсот пятьдесят пять) рублей 80 копеек (пункт 2.1 Контракта № 2-2023).

Заказчик обязуется обеспечить своевременную приемку поставленного Товара, соответствующего условиям настоящего Контракта, в порядке и сроки, предусмотренные настоящим Контрактом, провести экспертизу поставленного Товара для проверки его соответствия условиям настоящего Контракта в соответствии с Законом N 44-ФЗ и настоящим Контрактом (пункт 4.3.5 Контракта № 2-2023).

Стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение настоящего Контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями настоящего Контракта (пункт 7.1 Контракта № 2-2023).

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата по контракту № 2-2023 от 27.12.2022 г. произведена платежным поручением, от даты проведения платежа по которому исчисляется срок размещения в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контракта информация о стоимости исполнения обязательств отдельного этапа исполнения контракта) (информация о стоимости исполнения обязательств) (далее – информация об исполнении контракта № 2-2023 от 29.11.2023):

Документ об оплате контракта	Регламентированный срок размещения	Фактический срок размещения
Платежное поручение № 4065 от 15.02.2023	22.02.2023	27.02.2023
Платежное поручение № 6089 от 03.03.2023	13.03.2023	11.04.2023
Платежное поручение № 9094 от 28.03.2023	04.04.2023	11.04.2023
Платежное поручение № 8176 от 17.03.2023	24.03.2023	11.04.2023

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, информация об исполнении контракта № 2-2023 от 29.11.2022 г. размещена в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» с нарушением регламентированного законодательством о контрактной системе срока (5 рабочих дней).

3) 03.10.2022 МДОУ «Детский сад № 14 «Сказка» Тутаевского муниципального района, в лице заведующего ..., действующего на основании Устава, с одной стороны, и Общество с ограниченной ответственностью "ФЕРТ" (Поставщик), в лице директора., действующего на основании. Устава, с другой стороны, вместе именуемые в дальнейшем "Стороны", на основании протокола от 21.09.2022 г. № 0171300007822000180 и в соответствии с пунктом 2 и 3 части 6 статьи 43 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ), заключили Контракт № 58-2022 на поставку продуктов питания (мясо говядина, субпродукты, грудка куриная) в 4 квартале

2022 года (далее - Контракт № 58-2022).

Цена Контракта составляет 322996(триста двадцать две тысячи девятьсот девяносто шесть) рублей 90 копеек (пункт 2.1 Контракта № 58-2022).

Заказчик обязуется обеспечить своевременную приемку поставленного Товара, соответствующего условиям настоящего Контракта, в порядке и сроки, предусмотренные настоящим Контрактом, провести экспертизу поставленного Товара для проверки его соответствия условиям настоящего Контракта в соответствии с Законом N 44-ФЗ и настоящим Контрактом (пункт 4.3.5 Контракта № 58-2022).

Стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение настоящего Контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями настоящего Контракта (пункт 7.1 Контракта № 58-2022).

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата по контракту № 58-2022 от 03.10.2022 г. произведена платежным поручением, от даты проведения платежа по которому исчисляется срок размещения в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контракта информация о стоимости исполнения обязательств отдельного этапа исполнения контракта) (информация о стоимости исполнения обязательств) (далее – информация об исполнении контракта № 58-2022 от 03.10.2022):

Документ об оплате контракта	Регламентированный срок размещения	Фактический срок размещения
Платежное поручение № 42230 от 23.11.2022	30.11.2022	13.01.2023
Платежное поручение № 39413 от 07.11.2022	14.11.2022	13.01.2023
Платежное поручение № 39418 от 07.11.2022	14.11.2022	13.01.2023
Платежное поручение № 41574 от 18.11.2022	25.11.2022	13.01.2023
Платежное поручение № 41575 от 18.11.2022	25.11.2022	13.01.2023
Платежное поручение № 46351 от 30.12.2022	13.01.2023	08.02.2023

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, информация об исполнении контракта № 58-2022 от 03.10.2022 г. размещена в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» с нарушением регламентированного законодательством о контрактной системе срока (5 рабочих дней).

4) 03.10.2022 МДОУ «Детский сад № 14 «Сказка» Тутаевского муниципального района, в лице заведующего ..., действующего на основании Устава, с одной стороны, и индивидуальный предприниматель ..., (Поставщик), действующий на основании уведомления о постановке на учет в налоговом органе в качестве

индивидуального предпринимателя от 08.10.2018 года № 477689005 , именуемый в дальнейшем "Поставщик", с другой стороны, вместе именуемые в дальнейшем "Стороны", на основании протокола от 21.09.2022г. N 0171300007822000179 и в соответствии с соответствием с п.2 и 3 части 6 статьи 43 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", заключили Контракт № 59-2022 на поставку продуктов питания (филе рыбы) во 4 квартале 2022 года (далее – Контракт № 59-2022).

Цена Контракта составляет 79266 (семьдесят девять тысяч двести шестьдесят шесть) рублей 40 копеек (пункт 2.1 Контракта № 59-2022).

Заказчик обязуется обеспечить своевременную приемку поставленного Товара, соответствующего условиям настоящего Контракта, в порядке и сроки, предусмотренные настоящим Контрактом, провести экспертизу поставленного Товара для проверки его соответствия условиям настоящего Контракта в соответствии с Законом N 44-ФЗ и настоящим Контрактом (пункт 4.3.5 Контракта № 59-2022).

Стороны несут ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение настоящего Контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации и условиями настоящего Контракта (пункт 7.1 Контракта № 59-2022).

Должностным лицом Ярославского межрегионального УФАС России установлено, что оплата по контракту № 59-2022 от 03.10.2022 г. произведена платежными поручениями, от даты проведения платежа по которым исчисляется срок размещения в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контракта (информация о стоимости исполнения обязательств отдельного этапа исполнения контракта) (информация о стоимости исполнения обязательств) (далее – информация об исполнении контракта № 59-2022 от 03.10.2022):

Документ об оплате контракта	Регламентированный срок размещения	Фактический срок размещения
Платежное поручение № 42490 от 25.11.2022	02.12.2022	16.01.2023
Платежное поручение № 45625 от 15.12.2022	22.12.2022	16.01.2023
Платежное поручение № 43548 от 05.12.2022	12.12.2022	16.01.2023
Платежное поручение № 40297 от 09.11.2022	16.11.2022	16.01.2023
Платежное поручение № 41579 от 18.11.2022	25.11.2022	16.01.2023
Платежное поручение № 46343 от 20.12.2022	27.12.2022	16.01.2023
Платежное поручение № 43489 от 05.12.2022	12.12.2022	16.01.2023
Платежное поручение № 39410	14.12.2022	16.01.2023

от 07.11.2022

Платежное поручение № 46349
от 30.12.2022 13.01.2023

02.02.2023

Таким образом, заказчиком в нарушение части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 44-ФЗ, информация об исполнении контракта № 59-2022 от 03.10.2022 г. размещена в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» с нарушением регламентированного законодательством о контрактной системе срока (5 рабочих дней).

Указанные выше нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенные заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Ненаправление, несвоевременное направление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, подлежащей включению в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), или непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления, уполномоченные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, или представление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица — заведующей муниципальным дошкольным образовательным учреждением «Детский сад № 14» Сказка» ..., дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ, выразившегося в несвоевременном размещении в единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» информации об исполнении контрактов № 3-2023 от 29.12.2022; № 2-2023 от 27.12.2022; № 58-2022 от 03.10.2022; № 59-2022 от 03.10.2022.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, *вправе*

знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ... надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское межрегиональное УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства);
- ИНН;
- Трудовой договор;
- Должностную инструкцию;
- Устав
- Приказ о назначении на должность;
- справку о доходах по форме 2-НДФЛ за 2022/2023 гг.;
- справку о составе семьи (в произвольной форме);
- письменные пояснения по сути вменяемого правонарушения.

Документы должны быть заверены подписью и печатью организации.

При невозможности представления указанных сведений лицо, в отношении которого вынесено определение, обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ... надлежит явиться **«18» декабря 2023 года в 13 час 15 мин** в Ярославское межрегиональное УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Явка указанных в настоящем определении лиц для дачи объяснений обязательна.