

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-11/14

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Иснес» на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Резолютивная часть оглашена 28.01.2014

В полном объеме изготовлено 03.02.2014

г. Москва

Комиссия ФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия ФАС России),

рассмотрев жалобу ООО «Иснес» от 21.01.2014 № 78 на действия заказчика ОАО «Государственный Рязанский приборный завод» при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на реализацию проекта «Техническое перевооружение и реконструкция производства ОАО «Государственный Рязанский приборный завод» (извещение № 31300662325) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба ООО «Иснес» (далее – Заявитель) от 21.01.2014 № 78 (вх. № 5920-ф/14 от 21.01.2014) на действия заказчика ОАО «Государственный Рязанский приборный завод» (далее – ОАО «ГРПЗ», Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на реализацию проекта «Техническое перевооружение и реконструкция производства ОАО «Государственный Рязанский приборный завод» (извещение № 31300662325) (далее – Конкурс).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках ОАО «Государственный Рязанский приборный завод», утвержденным решением Совета директоров ОАО «ГРПЗ» (протокол от 15.05.2013 №5/2012).

Из жалобы следует, что при проведении Конкурса Заказчиком нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно:

Заявитель был лишен возможности присутствовать при вскрытии конвертов с заявками на участие в Конкурсе, так как, по мнению Заявителя, Заказчиком неправомерно был изменен срок вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, информация об изменении указанных сроков на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) не размещалась.

Рассмотрев все представленные материалы и выслушав пояснения представителя Заявителя, Заказчика Комиссия ФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

08.11.2013 на официальном сайте размещено извещение о проведении Конкурса (далее – Извещение), а также Конкурсная документация (далее – Документация).

Согласно Извещению, пункту 19 Информационной карты, являющейся неотъемлемой частью Документации, дата окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе: 02.12.2013.

16.12.2013 Заказчиком размещены на официальном сайте изменения в Извещение, Документацию.

При этом, Заказчиком установлен новый срок окончания подачи заявок на участие в Конкурсе: 10:00 часов (время местное) 31.12.2013 (пункт 22 Информационной карты, которая является неотъемлемой частью Документации)

Согласно пояснениям представителя Заявителя, представленным на заседании Комиссии ФАС России, 30.12.2013 заявка Заявителя передана ответственному дежурному по ОАО «ГРПЗ».

В соответствии с Приложением к приказу Заказчика от 08.11.2012 № 1019 «График работы ОАО «ГРПЗ» на 2013 год» 30.12.2013, 31.12.2013 являются в ОАО «ГРПЗ» выходными днями.

Во исполнение приказа ОАО «ГРПЗ» от 26.12.2013 №1204 сотрудники ОАО «ГРПЗ», являющиеся членами закупочной комиссии Заказчика, привлечены 31.12.2013 к работе в целях проведения вскрытия заявок на участие в Конкурсе.

Регистрационная запись в журнале регистрации обращений во время дежурства ответственного дежурного по заводу подтверждает факт поступления заявки Заявителя 30.12.2013 в адрес Заказчика.

В соответствии с протоколом № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 31.12.2013 на участие в Конкурсе поданы заявочные материалы трех участников: ЗАО «Авиапромстрой», ООО «ЦНИИ –проектирование жилых и промышленных зданий», ОАО «ТОРОС».

Из пояснений представителя Заказчика, представленных на заседании Комиссии, следует, что по состоянию на 31.12.2013 10:00 (время местное) заявка ООО «Иснес» не была передана закупочной комиссии Заказчика.

09.01.2014 по факту получения заявки Заявителя данная заявка была вскрыта Заказчиком, на официальном сайте размещен протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 09.01.2014, дополняющий протокол № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе от 31.12.2013 сведениями об участнике ООО «Иснес».

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки.

Учитывая, что заявочные материалы ООО «Иснес» поступили в адрес Заказчика до истечения срока подачи заявок, установленного Извещением, Документацией, отказ Заказчика принять к рассмотрению заявочные материалы ООО «Иснес» повлек бы нарушение прав и законных интересов ООО «Иснес», а также нарушению Заказчиком части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Документы, подтверждающие тот факт, что 31.12.2013 Заявителем предпринимались попытки присутствовать при проведении вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, либо документы, свидетельствующие о том, что Заказчиком совершались действия, препятствующие присутствию Заявителя при проведении вскрытия конвертов с заявками на участие в Конкурсе, на заседании Комиссии ФАС России не представлены.

В соответствии с протоколом №3 оценки и сопоставления заявок на участие в Конкурсе от 14.01.2014 победителем Конкурса признано ОАО «ТОРОС».

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Иснес» от 21.01.2014 № 78 (вх. № 5920-ф/14 от 21.01.2014) на действия заказчика ОАО «Государственный Рязанский приборный завод» (при проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на реализацию проекта «Техническое перевооружение и реконструкция производства ОАО «Государственный Рязанский приборный завод» (извещение

№ 31300662325) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.