

## РЕШЕНИЕ

01 декабря 2008 года г.Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Селянина Н.Н. – зам. руководителя управления;

Члены комиссии:

Лагунова И.В. – начальник отдела товарных и финансовых рынков;

Кривоногова Л.А. – главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

Ицкова Е.Ф. – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков;

при участии:

от Брянского городского Совета народных депутатов:

... – зам. начальника экспертно-правового отдела, доверенность № 2/1931-и от 14.11.2008г.;

от Брянской городской администрации:

... – главный специалист отдела промышленности и связи комитета по промышленности, транспорту и связи, доверенность от 30.05.2008г. №1/20-305 и;

от Муниципального унитарного Брянского городского пассажирского автотранспортного предприятия:

... – заместитель директора по автоматизированному контролю и диспетчерскому управлению пассажирскими перевозками, доверенность от 01.12.2008г. № 01/1984;

Индивидуальные предприниматели:

Барбанель Г.Д.;

Емельянов С.С

... – представитель ИП Емельянова С.С., доверенность от 13.11.2008г.

рассмотрев дело № 295 в отношении Брянского городского Совета народных депутатов по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

УСТАНОВИЛА:

21.10.2008г. в Брянское УФАС России поступило коллективное обращение индивидуальных предпринимателей, осуществляющих пассажирские маршрутные перевозки в г.Брянске, о том, что Брянская городская администрация, являющаяся Заказчиком пассажирских перевозок, требует установления навигационного оборудования автоматизированной навигационной системы диспетчерского управления на транспортных средствах, заявленных для участия в конкурсе на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров на маршрутах города Брянска. Согласно Постановлению Брянского городского Совета народных депутатов от 29.04.2004г. № 746-П «О принятии Правил организации транспортного обслуживания населения в городе Брянске» осуществлять пассажирские перевозки имеют право только те перевозчики, которые признаны победителями конкурса на тот или иной маршрут. Одним из условий участия в конкурсе является наличие на транспортных средствах навигационной системы диспетчерского управления.

За установленную навигационную систему на заявленном на конкурс автобусе конкурсная комиссия присуждает 15 баллов. При этом установку навигационных систем предлагает только один поставщик такого оборудования, что позволяет последнему применять высокие цены на указанное оборудование и работы. Применение при проведении конкурсов критерия по наличию навигационной системы диспетчерского управления приводит к ограничению конкуренции.

В процессе рассмотрения дела комиссией Брянского УФАС России установлено следующее:

Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.04.2004г. № 746-П (в ред. Решения от 27.02.2008г. № 913) «О принятии Правил организации транспортного обслуживания населения в городе Брянске» приняты Правила организации транспортного обслуживания населения в городе Брянске (далее Правила) и Положение о конкурсе на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров на маршрутах города Брянска (далее

Положение). Согласно п.2.3.4. Правил контроль за регулярностью движения транспортных средств на маршрутах г.Брянска осуществляется Организатором при помощи радионавигационной системы или диспетчерских пунктов на маршруте. П.п. 3.2.7, 4.1.8. Правил определено, что перевозчик обязан за счет собственных средств оборудовать принадлежащие ему транспортные средства, используемые на маршруте, средствами связи для диспетчерского управления. В разделе II Положения о конкурсе на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров на маршрутах города Брянска установлены критерии для участия в конкурсе. Одним из критериев оценки представленных документов участниками конкурса является наличие навигационного оборудования автоматизированной навигационной системы диспетчерского управления на транспортных средствах, заявленных для участия в конкурсе, за который предусмотрено 15 баллов.

Как следует из пояснений представителя Брянского городского Совета народных депутатов, критерий: наличие навигационного оборудования автоматизированной навигационной системы диспетчерского управления на транспортных средствах, заявленных для участия в конкурсе – 15 баллов был введен в связи с тем, что на момент принятия нормативного правового акта Брянского городского Совета народных депутатов действовало Постановление Правительства РФ от 09.06.2005г. № 365 «Об оснащении космических, транспортных средств, а также средств, предназначенных для выполнения геодезических и кадастровых работ, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS», согласно которому, в целях повышения эффективности управления движением на воздушном, водном и наземном транспорте, уровня безопасности перевозок пассажиров подлежат оснащению указанной аппаратурой автомобильные транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров. Указом Президента РФ от 17.05.2007г. № 638 «Об использовании глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Российской Федерации» рекомендовано органам исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления муниципальных образований и организациям независимо от их организационно-правовой формы применять аппаратуру спутниковой навигации, функционирующую с использованием сигналов системы ГЛОНАСС. Согласно п.3.2.4. Правил организации транспортного обслуживания населения в городе Брянске, контроль за регулярностью движения транспортных средств на маршрутах г.Брянска осуществляется при помощи радионавигационной системы или диспетчерских пунктов на маршруте. В соответствии с п.3.2.2. Заказчик самостоятельно определяет средства контроля регулярности движения.

Кроме того, Постановлением администрации Брянской области от 18.04.2007г. № 274 «Об организации коммерческих маршрутных перевозок пассажирским автомобильным транспортом в межмуниципальном сообщении на территории Брянской области» утверждено Положение о порядке проведения конкурса. Согласно перечню оцениваемых показателей (Приложение 2) в случае оборудования автотранспортного средства системой GPS Glonas участнику конкурса присуждается 5 баллов. Пунктом 4 указанного правового акта органам местного самоуправления при решении вопросов, связанных с организацией коммерческих маршрутных пассажирских перевозок в границах муниципальных образований рекомендовано разработать и принять аналогичные нормативные правовые акты.

В целях, способствующих повышению безопасности перевозок, эффективности и рентабельности транспортного комплекса за счет применения новых технологий управления, обеспечению надежного и безопасного функционирования городского пассажирского транспорта, формированию объективной информации о его функционировании, совершенствованию транспортного комплекса и удовлетворению потребностей населения в транспортных услугах, в 2007г. внедрена автоматизированная система диспетчерского управления пассажирским и коммунальным транспортом в г.Брянске, согласно муниципальному контракту от 25.10.2007г. №2.

Комиссия Брянского УФАС России не принимает доводы Брянского городского Совета народных депутатов по следующим основаниям:

1. Нормативно- правовые акты субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления не должны противоречить федеральному законодательству

Указом Президента РФ от 17.05.2007г. № 638 применение аппаратуры спутниковой навигации с использованием сигналов системы ГЛОНАСС рекомендовано в целях обеспечения массового использования глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития РФ и расширения ее международного сотрудничества. Т.е. Указом Президента РФ определено, что при применении аппаратуры спутниковой навигации указанным органам и организациям рекомендовано применять аппаратуру, функционирующую с использованием сигналов системы ГЛОНАСС, а не другую.

П. 1 «г» Постановления Правительства РФ от 9.06.2005г. № 365 определено, что в целях повышения

эффективности управления движением на воздушном, водном и наземном транспорте, уровня безопасности перевозок пассажиров, специальных и опасных грузов, а также совершенствования геодезических и кадастровых работ оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS подлежат автомобильные, железнодорожные транспортные средства, используемые для перевозки пассажиров, специальных и опасных грузов, виды которых определяются федеральными органами исполнительной власти в пределах своей сферы деятельности. Брянским городским Советом народных депутатов не представлены доказательства того, что вид автотранспортного средства, заявленного на конкурс для осуществления перевозок пассажиров на маршрутах г.Брянска, определен федеральными органами исполнительной власти. Кроме того, Постановлением Правительства РФ от 25.08.2008 № 641 было признано утратившим силу Постановление Правительства РФ от 9.06.2005г. № 365 и определено также, что виды автомобильных, железнодорожных транспортных средств, используемых для перевозки пассажиров, специальных и опасных грузов, также определяются федеральными органами исполнительной власти (п.1, 2).

Вместе с тем, указанным Постановлением органам местного самоуправления муниципальных образований и подведомственным им организациям рекомендовано принять меры по оснащению аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS транспортных, технических средств и систем, указанных в подпунктах "б" - "е" пункта 1 указанного Постановления, закрепленных в установленном порядке за этими органами и организациями.

2. Согласно Федеральному закону от 06.10.2003г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относятся, в т.ч. организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

В соответствии с Правилами организации транспортного обслуживания населения в городе Брянске, принятыми Постановлением Брянского городского Совета народных депутатов от 29.04.2004г. № 746-П, контроль за регулярностью движения транспортных средств на маршрутах г.Брянска осуществляется Организатором при помощи радионавигационной системы или диспетчерских пунктов на маршруте (п.3.2.4). Согласно данному нормативному акту, Организатор транспортного обслуживания – уполномоченное лицо, которому делегированы функции по организации конкурса и управлению транспортным обслуживанием населения.

В соответствии с п.1.11 Правил функцией, являющейся исключительной компетенцией Организатора является диспетчерский контроль работы перевозчиков, а также оперативное управление.

Как установлено в ходе рассмотрения дела, функции Организатора транспортного обслуживания возложены на Комитет по промышленности, транспорту и связи Брянской городской администрации в соответствии с Положением о комитете по промышленности, транспорту и связи Брянской городской администрации, принятым Решением Брянского городского Совета народных депутатов от 28.05.2008г. № 990. Комитет в соответствии с возложенными на него задачами, осуществляет контроль за регулярностью движения, техническим и санитарным состоянием транспортных средств, соблюдением требований к водителям, выполнением договорных обязательств в отношении перевозчиков (п.3.13. Положения).

Согласно муниципальному контракту № 2 от 25.10.2007г. в г.Брянске внедрена автоматизированная навигационная система диспетчерского управления пассажирским и коммунальным транспортом.

Распоряжением Главы городской администрации от 24.12.2007г. №1672-р вычислительная техника и навигационно-связное оборудование, находящиеся в оперативном управлении (на балансе) Брянской городской администрации, переданы в хозяйственное ведение муниципальному унитарному Брянскому городскому пассажирскому автотранспортному предприятию (МУ БГПАТП), МУП «Брянское троллейбусное управление», МУП «Спецавтохозяйство».

Кроме того, МУ БГПАТП заключает с индивидуальными предпринимателями, осуществляющими маршрутные перевозки в г.Брянске, договоры возмездного оказания услуг по проведению автоматизированного контроля за работой коммерческих транспортных средств в г.Брянске, согласно которым в состав услуг, оказываемых Исполнителем (МУ БГПАТП) входит:

- установка бортовых радиостанций «Гранит-Навигатор» на транспортные средства;
- программирование установленных радиостанций на IP-адрес сервера сбора данных (ССД GPRS);
- круглосуточная поддержка мобильных блоков;
- ежедневный автоматизированный контроль за работой транспортных средств в режиме реального времени с выдачей отчетных данных;
- по заявке Перевозчика проведение ремонтов радиостанций «Гранит-Навигатор».

За оказанные услуги по проведению автоматизированного контроля за работой транспортных средств Перевозчик должен произвести оплату согласно прилагаемому расчету к договору (Приложение 2 и Приложение 3). На момент рассмотрения дела по представленным сведениям от МУ БГПАТП заключено 39 таких договоров.

Т.е., в настоящее время Комитет по промышленности, транспорту и связи Брянской городской администрации, как Организатор пассажирского обслуживания, не имеет возможности осуществлять контроль с использованием автоматизированной навигационной системы диспетчерского управления пассажирским и коммунальным транспортом, т.к. навигационно-связное оборудование, установленное в рамках муниципального контракта № 2 от 25.10.2007г. на выполнение работ по поставке и внедрению автоматизированной навигационной системы диспетчерского управления пассажирским и коммунальным транспортом в г.Брянске, передано в хозяйственное ведение МУ БГПАТП. Частные перевозчики заключают с хозяйствующим субъектом – МУ БГПАТП договоры возмездного оказания услуг по проведению автоматизированного контроля за работой коммерческих транспортных средств в г.Брянске.

При таких обстоятельствах, введение критерия: наличие навигационного оборудования автоматизированной навигационной системы диспетчерского управления на транспортных средствах, заявленных для участия в конкурсе и проведение конкурсов на право заключения договора на выполнение перевозок пассажиров на маршрутах города Брянска с его применением в отсутствие у организатора возможности осуществлять контроль ограничивает конкуренцию, так как функции организатора возложены на хозяйствующий субъект, являющийся конкурентом перевозчиков и при этом на возмездной основе.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» «федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

В связи с изложенным, комиссия Брянского УФАС России пришла к выводу о наличии в действиях Брянского городского Совета народных депутатов нарушения ч.1 ст.15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части введения одним из критериев оценки представленных документов участниками конкурса: наличия навигационного оборудования автоматизированной навигационной системы диспетчерского управления на транспортных средствах, заявленных для участия в конкурсе- 15 баллов.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Брянского городского Совета народных депутатов нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».
2. Выдать предписание Брянскому городскому Совету народных депутатов о прекращении нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».
3. Нарушение прекратить путем:
  - внесения изменений в Постановление Брянского городского Совета народных депутатов от 29.04.2004г. № 746-П «О принятии Правил организации транспортного обслуживания населения в городе Брянске» исключив из п. 2.3.13 критерий: наличие навигационного оборудования автоматизированной навигационной системы диспетчерского управления на транспортных средствах, заявленных для участия в конкурсе- 15 баллов.

Председатель комиссии Н.Н. Селянина

Члены комиссии: И.В. Лагунова  
Л.А. Кривоногова  
Е.Ф. Ицкова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

## ПРЕДПИСАНИЕ № 1

01 декабря 2008 года г.Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Селянина Н.Н. – зам. руководителя управления;

Члены комиссии:

Лагунова И.В. – начальник отдела товарных и финансовых рынков;

Кривоногова Л.А. – главный государственный инспектор отдела товарных и финансовых рынков;

Ицкова Е.Ф. – специалист-эксперт отдела товарных и финансовых рынков,

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 01 декабря 2008г. по делу № 295 о нарушениях Брянским городским Советом народных депутатов части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Брянскому городскому Совету народных депутатов прекратить нарушение части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. Нарушение прекратить путем:

- внесения изменений в Постановление Брянского городского Совета народных депутатов от 29.04.2004г. № 746-П «О принятии Правил организации транспортного обслуживания населения в городе Брянске» исключив из п. 2.3.13 критерий: наличие навигационного оборудования автоматизированной навигационной системы диспетчерского управления на транспортных средствах, заявленных для участия в конкурсе- 15 баллов.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в Брянское УФАС России в срок до 31.12.2008г., представив доказательства исполнения.

Председатель комиссии Н.Н. Селянина

Члены комиссии: И.В. Лагунова

Л.А. Кривоногова

Е.Ф. Ицкова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.