

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
О ПРЕКРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ
№ 023/04/7.32.4-2916/2020

29 июля 2020 г.

г. Краснодар

Я, Врио руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее - Краснодарского УФАС России) Войченко Екатерина Геннадьевна, рассмотрев в отсутствие надлежащим образом уведомленного должностного лица, генерального директора ООО «Торг Инвест» П К В материалы административного дела № 023/04/7.32.4-2916/2020, возбужденного в отношении генерального директора ООО «Торг Инвест» П К В по части ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, по факту нарушения п. 4 ст. 447 ГК РФ,

УСТАНОВИЛ:

Краснодарским УФАС России рассмотрена жалоба Заявителя, Д.В., на действия Организатора торгов, ООО «Торг Инвест», при организации и проведении торгов по реализации имущества ЕТ.И. (извещение №270819/31965167/01 опубликовано на сайте www.torgi.gov.ru).

В жалобе Заявитель утверждал, что Организатор торгов неправомерно отказал ему в допуске к участию в торгах.

Организатор торгов возражал против доводов Заявителя, считал свои действия по проведению запроса предложений правомерными.

Комиссия Краснодарского УФАС России по делу №023/10/18.1-1752/2019, изучив доводы Заявителя и Организатора торгов, а также представленные документы и сведения, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

Согласно ч. 2, 3 ст. 90 от 02.10.2007г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации, и на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов в сети "Интернет". Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Согласно ч. 2 ст. 448 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

27.09.2019 г. Организатором торгов было опубликовано извещение на сайте www.torgi.gov.ru №270819/31965167/01, а также в газете «Кубанские новости» № 129 (6704) от 27.08.2019г. о проведении торгов, дата окончания приема заявок 13.09.2019г.

12.09.2019 г. Д. Д.В. подал заявку на участие в указанных торгах по Лоту №4.

Протоколом №1/004/19аз окончания приема и регистрации заявок на участие в торгах по продаже арестованного имущества по Лоту №4 от 17.09.2019г. Д. Д.В. не допущен к участию в торгах.

На заседании Комиссии Краснодарского УФАС России представитель Организатора торгов пояснил, что основанием отклонения заявки Д. Д.В. является несоответствие формы поданной заявки, утвержденной Организатором торгов.

Извещением № 270819/31965167/01 от 27.09.2019г. установлен перечень требуемых для участия в аукционе документов и требования к их оформлению:

- заявка по утвержденной организатором торгов форме;

- предложение заявителя по цене имущества, напечатанное на машинописной технике цифрами и прописью (ФИО заявителя, № лота, дата торгов, предложение цены), запечатанное в отдельный конверт;
- платежный документ с отметкой банка об исполнении, подтверждающий внесение претендентом задатка;
- заверенную копию ИНН заявителя;
- доверенность, выданная лицу, уполномоченному действовать от имени заявителя при подаче заявки на участие в аукционе;
- заверенная копия основного документа удостоверяющего личность физического лица, а также представителя заявителя в случае подачи документов от имени заявителя;
- заверенная копия основного документа удостоверяющего личность индивидуального предпринимателя, а также представителя заявителя в случае подачи документов от имени заявителя;
- заверенная копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя;
- выписка из Единого Государственного Реестра индивидуальных предпринимателей, выданная не более, чем за 4 месяца до даты подачи заявки на участие в торгах;
- справка об отсутствии задолженности по налогам индивидуального предпринимателя;
- заверенная копия основного документа удостоверяющего личность уполномоченного представителя заявителя - юридического лица; заверенная копию учредительных документов;
- заверенная копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица и свидетельства о постановке на налоговый учет;
- заверенные копии документов о внесении изменений к учредительным документам заявителя;
- выписка из Единого государственного реестра юридических лиц, выданная не более, чем за 4 месяца до даты подачи заявки на участие в торгах; бухгалтерский баланс заявителя на последнюю отчетную дату с отметкой о предоставлении в налоговый орган;
- заверенные копии документов, подтверждающие полномочия

должностных лиц и органов управления заявителя - для юридических лиц;

- решение соответствующего органа управления о приобретении указанного имущества, если необходимость такого согласия предусмотрена учредительными документами претендента, либо справку об отсутствии необходимости одобрения сделки для данного общества;

- письменное подтверждение соответствия заявителя участнику торгов в соответствии с Гражданским кодексом РФ;

- в соответствии с Семейным кодексом РФ при приобретении недвижимого имущества предоставляется нотариально удостоверенное Согласие супруга (и), полные банковские реквизиты заявителя;

- иные документы, необходимые в соответствии с законодательством РФ;

- описание всех представленных документов (в двух экземплярах) в свободной форме.

Предоставление дополнительных документов, внесение исправлений в представленные документы, замена представленных документов не допускается.

При подведении итогов приема заявок документы, содержащие помарки, подчистки, исправления, недостающими документами и т.п., комиссией признаются как не соответствующие требованиям аукционной документации.

Комиссией Краснодарского УФАС России установлено, что заявка Д.В. в правом верхнем углу содержит информацию о заявителе, а также информацию об Организаторе торгов.

Помарки, подчистки, исправления в самой форме заявки отсутствуют, состав заявки, её реквизиты оставлены без изменений.

Вместе с тем, под формой документа следует понимать состав его реквизитов.

ГОСТ 351141-98 термины и определения реквизитом документа называется «обязательный элемент оформления официального документа».

Наименование документа (вид), автор, адресат, текст, дата, подпись, резолюция, гриф согласования, утверждения и т.д. — это реквизиты документов.

Заявка Д. Д.В. содержит в себе все обязательные реквизиты, предусмотренные утвержденной Организатором торгов заявкой.

Согласно п. 1 ст. 447 ГК РФ договор, если иное не вытекает из его существа, может быть заключен путем проведения торгов. Договор заключается с лицом, выигравшим торги.

В соответствии с п. 4 ст. 447 ГК РФ торги проводятся в форме аукциона или конкурса. При проведении торгов в форме аукциона наиболее высокая цена договора является единственным критерием оценки заявок участников.

Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену.

Таким образом, по рассмотрению заявки Комиссией Краснодарского УФАС России в действиях Организатора торгов установлен состав нарушения п. 4 ст. 447 ГК РФ, выразившееся в нарушении установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения торгов.

Вместе с тем, Д. Д.В. обратился в Прикубанский районный суд с иском к ООО «Торг Инвест» о признании результатов торгов и договора купли-продажи недействительными.

Согласно ч. 3 ст. 18.1 Федерального закон № 135-ФЗ "О защите конкуренции", обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

В ходе рассмотрения материалов дела, суд установил, что «...форма заявки, установленная Организатором торгов, в верхней части на лицевой стороне содержит напоминание, что данная форма является утвержденной организатором торгов и не подлежит изменению».

Таким образом, в нарушении требований аукционной документации участником Д. Д.В. на участие в торгах была представлена заявка, не соответствующая требованиям аукционной документации.

Согласно протоколу № 1/004/19аз от 17.09.2019г окончания приема заявок на участие в торгах по продаже арестованного имущества, документы, представленные Д Д.В., не соответствуют информационному извещению.

Решением суда от 11.03.2020 г. в удовлетворении исковых требований Д Д.В. к ООО «Торг Инвест», о признании результатов торгов и договора купли-продажи недействительными, отказано.

Согласно ст. 24.5 КоАП РФ, производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

- 1) отсутствие события административного правонарушения;
- 2) отсутствие состава административного правонарушения, в том числе недостижение физическим лицом на момент совершения противоправных действия (бездействия) возраста, предусмотренного настоящим Кодексом для привлечения к административной ответственности (за исключением случая, предусмотренного частью 3 настоящей статьи), или невменяемость физического лица, совершившего противоправные действия (бездействие);
- 3) действия лица в состоянии крайней необходимости;
- 4) издание акта амнистии, если такой акт устраняет применение административного наказания;
- 5) признание утратившими силу закона или его положения, устанавливающих административную ответственность за содеянное, за исключением случая одновременного вступления в силу положений закона, отменяющих административную ответственность за содеянное и устанавливающих за то же деяние уголовную ответственность;
- 6) истечение сроков давности привлечения к административной ответственности;
- 7) наличие по одному и тому же факту совершения противоправных действий (бездействия) лицом, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, постановления о назначении административного наказания, либо постановления о прекращении производства по делу об

административном правонарушении, предусмотренном той же статьей или той же частью статьи настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации, либо постановления о возбуждении уголовного дела;

8) смерть физического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении;

9) иные предусмотренные настоящим "Кодексом" обстоятельства, при наличии которых лицо, совершившее действия (бездействие), содержащие признаки состава административного правонарушения, освобождается от административной ответственности.

Таким образом, руководствуясь Федеральным законом №135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом решения Прикубанского районного суда, в действиях Проценко отсутствует событие административного правонарушения.

ПОСТАНОВИЛ:

Прекратить производство по делу об административном правонарушении № 023/04/7.32.4-2916/2020, возбужденному в отношении генерального директора ООО «Торг Инвест» П К В по части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио руководителя управления

Е.Г. Войченко