

РЕШЕНИЕ
по делу АМЗ – 62/2009

02 сентября 2009 г.

г. Калининград

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Калининградской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии: Григорьева Л.А. – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России.

Члены комиссии:

Кучушев К.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,

Черных Т.В. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,

рассмотрев дело № АМЗ - 62/2009, возбужденное по признакам нарушения Советом депутатов Неманского муниципального района (238710 г. Неман, ул.Победы, 32) ч.1 ст. 15 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции»,

в присутствии представителей:

ОАО «Мегафон» - Земляной Л.В. по доверенности, Совета депутатов «Неманского муниципального района» – Васильевой З.П., администрации «Неманского муниципального района» - Захаровской С.С. по доверенности,

УСТАНОВИЛА

В Калининградское УФАС России 26.03.2009 г. (вх. № 1553) поступило заявление ОАО «МегаФон» на действия Совета депутатов Неманского муниципального района в связи с принятием решения № 430 от 21.11.2008 г. «О ставках арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Неманского муниципального района», которым для операторов связи установлены различные ставки арендной платы за землю, что приводит к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Приказом № 181 от 22 июня 2009 года Калининградским УФАС России возбуждено дело № АМЗ-62/2009 по признакам нарушения Советом депутатов Неманского муниципального района ч.1 ст. 15 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции».

1. Существо дела в изложении представителя ОАО «Мегафон»

Совет депутатов Неманского муниципального района принял решение № 430 от 21.11.2008 г. «О ставках арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Неманского муниципального района», которым для операторов связи установлены различные ставки арендной платы за землю:

п. 8 за земельные участки, предоставленные для обслуживания и строительства объектов сотовой радиотелефонной связи (установка антенно-мачтовых сооружений) за 1 кв.м. в год в размере:

1-я зона – 121 руб., 2-я зона – 103, 40 руб., 3-я зона – 93, 5 руб.; 4-я зона – сельские населенные пункты – 84,7 руб.

П. 11 за земли, отведенные для строительства и обслуживания ...почты, прочих объектов за 1 кв.м. в год в размере:

1-я зона – 24,20 руб., 2-я – 4-я зоны - сельские населенные пункты – 22 руб.

Поскольку операторы проводной общедоступной связи не включены в пункт 8, начисление арендной платы для них возможно в соответствии с пунктом 11, арендные ставки по которому значительно ниже, установленных для операторов сотовой связи согласно пункту 8.

Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» не выделяет операторов подвижной, сотовой связи в отдельную категорию.

Принятый акт создает для ОАО «МегаФон» не равные по сравнению с другими операторами связи условия деятельности, не смотря на то, что общество оказывает услуги связи по передаче данных и телематические услуги связи (в том числе доступ в сеть Интернет).

Указанный нормативный акт в части установления дифференцированных коэффициентов таким образом создает дискриминационные условия деятельности для отдельных хозяйствующих субъектов, ограничивая конкуренцию на рынке услуг связи, субъектами которого являются как операторы сотовой связи, так и операторы проводной общедоступной связи.

Не смотря на различие в технологии предоставления услуг связи, операторы сотовой и проводной связи конкурируют между собой, поскольку их услуги являются для потребителей взаимозаменяемыми и образуют единый товарный рынок в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Существо дела в изложении представителя районного Совета депутатов Неманского муниципального района.

Решением районного Совета депутатов Неманского муниципального района № 430 от 21.11.2008 г. «О ставках арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Неманского муниципального района» установлены ставки арендной платы за земли населенных пунктов.

Пунктом 8 решения установлены ставки арендной платы за земельные участки, предоставленные для обслуживания и строительства объектов сотовой радиотелефонной связи (установка антенно-мачтовых сооружений).

В пункте 8 решения действительно не указаны операторы общедоступной проводной связи, но их имели в виду.

3. Существо дела в изложении представителя администрации Неманского муниципального района.

Решением районного Совета депутатов Неманского муниципального района № 430 от 21.11.2008 г. «О ставках арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Неманского муниципального района» установлены ставки арендной платы за земли населенных пунктов.

Пунктом 8 решения установлены ставки арендной платы за земельные участки, предоставленные для обслуживания и строительства объектов сотовой радиотелефонной связи (установка антенно-мачтовых сооружений).

В соответствии с пунктом 8 решения администрация Неманского муниципального района устанавливает одинаковый размер арендной платы для всех операторов связи, в том числе и для операторов проводной общедоступной связи, что подтверждено представленными договорами с расчетами арендной платы.

4. Обстоятельства, установленные антимонопольным органом в ходе проведения заседания комиссии

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям,... запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействия) которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции...

Решением районного Совета депутатов Неманского муниципального района № 430 от 21.11.2008 г. «О ставках арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Неманского муниципального района» установлены ставки арендной платы за земли населенных пунктов:

п. 8 за земельные участки, предоставленные для обслуживания и строительства объектов сотовой радиотелефонной связи (установка антенно-мачтовых сооружений) за 1 кв.м. в год в размере:

1-я зона – 121 руб., 2-я зона – 103, 40 руб., 3-я зона – 93, 5 руб.; 4-я зона – сельские населенные пункты – 84,7 руб.

П. 11 за земли, отведенные для строительства и обслуживания ...почты, прочих объектов за 1 кв.м. в год в размере:

1-я зона – 24,20 руб., 2-я – 4-я зоны - сельские населенные пункты – 22 руб.

В пункте 8 решения оператор общедоступной проводной связи не указан. В связи с чем, к указанному оператору связи возможно применение арендной ставки, установленной в пункте 11 решения (почта, прочие объекты), которая в несколько раз меньше, чем ставка, установленная для операторов сотовой связи.

Федеральный закон от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» не выделяет операторов проводной общедоступной, сотовой связи в отдельную категорию.

Не смотря на различие в технологии предоставления услуг связи, операторы сотовой и проводной общедоступной связи конкурируют между собой, поскольку их услуги являются для потребителей взаимозаменяемыми и образуют единый товарный рынок в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с изложенным, принятый акт может создавать для ОАО «МегаФон» не равные по сравнению с операторами проводной общедоступной связи условия деятельности и приводить к ограничению конкуренции. Поэтому решение Совета депутатов подлежит приведению в соответствие Закона о конкуренции.

Согласно договорам аренды земельных участков, представленным ОАО «Северо-Западный

Телеком» (оператор проводной общедоступной связи) № НСП-116 и № НСП-117 от 22.08.2007 г., расчет арендной платы за землю для данного оператора исчисляется аналогично расчету оператора сотовой связи ОАО «Мегафон» в соответствии с пунктом 8 решения, не смотря на отсутствие в перечне операторов проводной общедоступной связи. Таким образом, администрация Неманского муниципального района не допускает нарушение антимонопольного законодательства при начислении арендной платы за землю операторам связи. Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 49, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Совет депутатов Неманского муниципального района признать нарушившим ч.1 ст. 15 Федерального Закона № 135-ФЗ от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции», в связи с не установлением ставки арендной платы за землю Решением Совета депутатов Неманского муниципального района № 430 от 21.11.2008 г. «О ставках арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Неманского муниципального района» для операторов проводной общедоступной связи, что может приводить к ограничению конкуренции.

2. Совету депутатов Неманского муниципального района выдать предписание об устранении допущенного нарушения, в соответствии с которым:

- срок до 15 октября 2009 года Решение Совета депутатов Неманского муниципального района № 430 от 21.11.2008 г. «О ставках арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности Неманского муниципального района» привести в соответствие с требованиями Федерального Закона № 135-ФЗ от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции»;
- в срок до 20 октября 2009 года представить документальное подтверждение исполнения предписания.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 02 сентября 2009 года.

Председатель Комиссии

Л.А. Григорьева

Члены Комиссии

К.А. Кучушев
Т.В. Черных