

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу № 077/04/7.32.3-7052/2022

об административном правонарушении

Резолютивная часть постановления оглашена «18» мая 2022 года
г. Москва

В полном объеме постановление изготовлено «19» мая 2022 года

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве <...> рассмотрев поступившие из Головинской межрайонной прокуратуры города Москвы постановления о возбуждении дела об административном правонарушении от 07.04.2022 и материалы дела об административном правонарушении в отношении юридического лица - ГБУ г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района» (ИНН/КПП 7743104059/774301001, ОГРН: 1157746517653, дата присвоения ОГРН: 09.06.2015, адрес юридического лица: 141408, город Москва, ул. 4-я Новосёлки, д. 2), по факту совершения действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), в присутствии представителя юридического лица - ГБУ г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района» по доверенности от <...>., посредством видео-конференц-связи с использованием программного обеспечения TrueConf,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Московского УФАС России поступила расписка законного представителя юридического лица, директора ГБУ г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района» <...> об уведомлении о дате и времени рассмотрения дела № 077/04/7.32.3-7052/2022 об административном правонарушении.

Учитывая поступивший от законного представителя юридического лица документ, свидетельствующий об уведомлении ГБУ г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района» о дате и времени рассмотрения дела об административном правонарушении, должностное лицо административного органа считает возможным рассмотреть дело № 077/04/7.32.3-7052/2022 об административном правонарушении в отсутствие ГБУ г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района».

Из материалов дела следует, что Головинской межрайонной прокуратурой г. Москвы в период с 04.04.2022 по 07.04.2022 проведена проверка исполнения требований законодательства Российской Федерации о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в ГБУ г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района» (далее - ГБУ), юридический адрес: г. Москва, Новоселки 4-я ул., д. 2.

07.04.2022 первым заместителем Головинского межрайонного прокурора г. Москвы <...> вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении юридического лица — ГБУ г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района» по факту совершения действий, содержащих признаки административного правонарушения состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Установлено, что в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Федеральный закон № 223-ФЗ) между ГБУ и ООО «Зеленая Столица» заключен гражданско-правовой договор от 21.06.2021 № 4834/223/2021 на оказание услуг по вывозу ТКО с территории Молжаниновского района в 3 квартале 2021 года. Цена договора составила 1

644 987 рублей 04 копейки.

Согласно п.2.7.2. договора Заказчик оплачивает услуги по факту объема оказанных услуг, в безналичном порядке путем перечисления стоимости оказанных услуг с расчетного счета Заказчика на расчетный счет исполнителя на основании Акта сдачи-приемки оказанных услуг в течение 30 календарных дней, если лицо, с которым заключается договор, не является субъектом малого и среднего предпринимательства, и 15 рабочих дней в случае, если лицо, с которым заключается договор, является субъектом малого и среднего предпринимательства, с даты подписания Акта сдачи-приемки оказанных услуг.

ООО «Зеленая Столица» с 01.08.2016 состоит в реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, присвоен статус малое предприятие.

ГБУ в лице исполняющего обязанности директора<...> 09.09.2021 подписан Акт сдачи-приемки оказанных услуг № 1349 на сумму оказанных услуг 1 076 745,13 рублей, исполнителем выставлен счет на оплату от 27.08.2021.

Таким образом, оплата оказанных услуг Заказчиком должна быть осуществлена не позднее 30.09.2021.

Однако оплата на дату вынесения постановления не осуществлена.

Задолженность по указанному договору также установлена решением Арбитражного суда города Москвы от 23.12.2021 по делу № А40-253180/21.

В соответствии с пп.3 ч.1 ст.3 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Статьей 7 Федерального закона № 223-ФЗ предусмотрено, что за нарушение требований настоящего Федерального закона и иных принятых в соответствии с ним нормативных правовых актов Российской Федерации виновные лица несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, установлена административная ответственность по ч.9 ст.7.32.3 КоАП РФ.

Таким образом, в действиях ГБУ г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района» содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Дата совершения правонарушения — 01.10.2021.

Местом совершения правонарушения является юридический адрес ГБУ г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района»: Новоселки 4-я ул., д. 2, г. Москва, 141411.

При этом, должностное лицо административного органа отмечает, что согласно объяснениям к постановлению о возбуждении дела об административном правонарушении — законным представителем, директором ГБУ г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района» <...> выявленное нарушение не отрицается. При рассмотрении дела представителем ГБУ г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района» возражений на постановление заместителя Головинского межрайонного прокурора г. Москвы от 07.04.2022 не представлено. На дату рассмотрения дела оплата по договору не произведена.

До рассмотрения дела представителем ГБУ представлены письменные пояснения по факту нарушения оплаты, согласно которым нарушение сроков оплаты по договору № 4834/223/2021 от 21.06.2021 произошло в связи с тем, что в соответствии с Федеральным законом № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления» и введения в действие порядка, установленного положениями Федерального закона № 458-ФЗ от 29.12.2014 «О внесении изменений в Федеральный закон № 89-ФЗ от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления» до 01.01.2022 плата за услугу по вывозу твердых коммунальных отходов взималась в составе платы за содержание жилого помещения, т.е. до 01.01.2022 Учреждением производился вывоз мусора с обслуживаемых контейнерных площадок за счет средств, получаемых от собственников многоквартирных домов по ставке технического обслуживания дома, без какой-либо компенсации данных затрат со стороны Учредителя, а также застройщика многоквартирных домов — Министерства обороны РФ и не имея возможности компенсировать затраты на проведение данных мероприятий. Ходатайствовал о назначении штрафа в минимальном размере.

Указанные доводы не подтверждают отсутствие возможности для соблюдения требований законодательства на основании следующего.

Согласно части 5.1 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ договоры на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг заключаются заказчиком по результатам закупок, осуществляемых в соответствии с планом закупки (если сведения о таких закупках в обязательном порядке подлежат включению в план закупки согласно принятому в соответствии с частью 2 статьи 4 настоящего Федерального закона порядку формирования этого плана), размещенным в единой информационной системе (если информация о таких закупках подлежит размещению в единой информационной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом), за исключением случаев возникновения потребности в закупке вследствие аварии, иных чрезвычайных ситуаций природного или техногенного характера, непреодолимой силы, при необходимости срочного медицинского вмешательства, а также для предотвращения угрозы возникновения указанных ситуаций.

Договор от 21.06.2021 № 4834/223/2021 на оказание услуг по вывозу ТКО с территории Молжаниновского района в 3 квартале 2021 года заключен с ООО «Зеленая Столица» на основании проведенного электронного аукциона (реестровый № 32110324834). Данная закупка отражена в плане закупок на 2021 год — позиция № 11. Из чего следует вывод, что денежные средства на проведение указанной закупки должны были быть предусмотрены в плане финансово-хозяйственной деятельности ГБУ на 2021 год.

Также, необходимо отметить, что ГБУ г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района» осуществляет свою деятельность в соответствии с постановлением Правительства Москвы от 14.03.2013 № 146-ПП «О проведении эксперимента по оптимизации деятельности отдельных государственных учреждений города Москвы и государственных унитарных предприятий города Москвы, осуществляющих деятельность в сфере городского хозяйства города Москвы» и на основании Устава, утвержденного распоряжением Префектуры Северного административного округа города Москвы от 07.09.2017 № 439.

Функции и полномочия Учредителя ГБУ г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района» осуществляет Префектура Северного административного округа города Москвы. Учреждение находится в ведомственном подчинении управы Молжаниновского района.

Г Б У г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района» реализует на территории Молжаниновского района города Москвы задачи надежного, безопасного и качественного оказания услуг и (или) выполнения работ по управлению многоквартирными домами (далее - МКД), содержанию и ремонту общего имущества в МКД, предоставления коммунальных услуг, осуществления иной направленной на достижение целей управления МКД деятельности, оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту МКД, а также содержание объектов коммунальной и инженерной инфраструктуры.

Согласно Уставу, источниками финансового обеспечения Учреждения являются в том числе:

- субсидии, предоставляемые учреждению из бюджета города Москвы на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием Учреждением в соответствии с государственным заданием государственных услуг (выполнением работ);
- субсидии, предоставляемые Учреждению из бюджета города Москвы на иные цели.

Вместе с тем, документов, подтверждающих обращение ГБУ г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района» в префектуру или управу для получения субсидии под фактическую потребность (иные цели), при наличии у учреждения принятых денежных обязательств ни при вынесении постановления заместителем Головинского межрайонного прокурора г. Москвы от 07.04.2022, ни при рассмотрении материалов дела не представлено.

Каких-либо действий, направленных на своевременное и полное исполнение обязательств по контракту, ГБУ г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района» предпринято не было. Доказательств обратного не представлено, а должностным лицом антимонопольного органа не установлено.

Обстоятельства, препятствующие надлежащему исполнению ГБУ обязательств по оплате оказанных услуг по договору от 21.06.2021 № 4834/223/2021, при рассмотрении дела не установлены.

На основании ч. 1 ст. 2 Федерального закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу изложенного, событие правонарушения, предусмотренного ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ, вина ГБУ г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района» установлены в полном объеме и подтверждаются материалами дела.

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Согласно части 2 статьи 2.1 КоАП РФ, юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность. Документов и других доказательств обратного при рассмотрении дела не представлено.

Обстоятельств, смягчающих ответственность в соответствии со ст. 4.2 КоАП РФ или отягчающих ответственность в соответствии со ст. 4.3 КоАП РФ, по делу не установлено.

Обстоятельств, свидетельствующих о том, что совершенное правонарушение можно признать малозначительным, в рамках рассматриваемого дела не выявлено.

Оснований для освобождения от ответственности не установлено.

Срок привлечения к административной ответственности, установленный ч.1 ст. 4.5 КоАП РФ, не истек.

Санкция ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ предусматривает наложение административного штрафа на

юридических лиц в размере от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

С учетом правил, определенных ст. 4.1 КоАП РФ и всех обстоятельств дела должностное лицо административного органа полагает возможным назначить ГБУ г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района» административное наказание в минимальном размере санкции, установленной ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Руководствуясь статьей 2.4, частью 9 статьи 7.32.3, статьями 23.66, 28.3, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо - ГБУ г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района» (ИНН/КПП 7743104059/774301001, ОГРН: 1157746517653, дата присвоения ОГРН: 09.06.2015, адрес юридического лица: 141408, город Москва, ул. 4-я Новосёлки, д. 2), виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

2. Назначить юридическому лицу - ГБУ г. Москвы «Жилищник Молжаниновского района» административное наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 (пятьдесят тысяч) руб. 00 копеек.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В силу указанных положений КоАП РФ лицо, привлеченное к административной ответственности, обязано исполнить обязательство по уплате штрафа за совершенное правонарушение самостоятельно.

Законодательством Российской Федерации не установлена возможность уплаты неналоговых платежей иным лицом за лицо, в обязанность которого входит уплата данных платежей.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, администратор доходов бюджета осуществляет бюджетные полномочия по начислению, учету и контролю за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним, а также принимает решение о возврате излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет, пеней и штрафов, и представляет поручение в орган Федерального казначейства для осуществления возврата в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, в случае уплаты административного штрафа не являющимся обязанным в соответствии с настоящим постановлением уплатить штраф лицом, Московским УФАС России будет осуществлен возврат указанного платежа плательщику как излишне уплаченных (взысканных) платежей в бюджет.

В соответствии со статьей 160.1 Бюджетного кодекса денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд оплачиваются по следующим реквизитам:

Получатель:	ИНН 7706096339 КПП 770101001 УФК по г. Москве (Московское УФАС России, л/с 04731324890) ОКТМО 45375000
Банк получателя:	5. ГУ БАНКА РОССИИ ПО ЦФО//УФК ПО Г. МОСКВЕ 6. Номер банковского счета 40102810545370000003 7. Номер казначейского счета 03100643000000017300 8. БИК 004525988 9. КБК 161 1 16 01071 01 9000 140 10. УИН 161005000000001390092
Назначение платежа:	Административный штраф по делу № 077/04/7.32.3-7052/2022 об административном правонарушении

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа должностному лицу надлежит представить в Московское УФАС России копии платежных документов.

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении срока, указанного в части 1 данной статьи, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, либо уполномоченное лицо коллегиального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф по делу об административном правонарушении, рассмотренному судьей, составляет судебный пристав-исполнитель.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу, в районный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.