Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению дела № 056/01/11-109/2019 в составе:

Председатель Комиссии – <….> – заместитель руководителя Управления,

Члены Комиссии:

<….>– начальник отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<….>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<….>– ведущий специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

<….>– специалист-эксперт отдела контроля финансовых рынков, информации и анализа,

с участием на заседании Комиссии представителей Ответчиков:

ООО «Примамед»-руководитель <….>паспорт;

ООО «Л-Кор»-руководитель <….>паспорт;

ООО «Импульс»-представитель <….>, доверенность б/н от 30.05.2019;

а также представителя лица, располагающего сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах:

ГАУЗ «ООКСП»- <….>доверенность от 11.04.2019 № 1/2019;

в отсутствие представителей заявителя – Министерство здравоохранения по Оренбургской области, извещенных о дате, времени и месте рассмотрения настоящего дела надлежащим образом,

рассмотрев дело № 056/01/11-109/2019 по признакам нарушения ООО «Примамед», ООО «Л-Кор», ООО «Импульс» пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о защите конкуренции, 135-ФЗ), выразившегося в заключении и реализации между ними соглашения (договоренности), которое приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

24.01.2019 в отдел контроля финансовых рынков, информации и анализа от отдела антимонопольного и рекламного контроля, общественных связей Оренбургского УФАС России поступили материалы внеплановой выездной совместной проверки Министерства здравоохранения по Оренбургской области и

Прокуратуры Промышленного района г. Оренбурга по деятельности ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая стоматологическая поликлиника» (далее- ГАУЗ «ООКСП»).

В ходе правового анализа представленных материалов и дополнительно истребованных сведений установлено, 22.02.2017 извещением за № 31704823407 была объявлена закупка на поставку изделий медицинского назначения для нужд ГАУЗ «ООКСП» в форме открытого аукциона в электронной форме в рамках 223-ФЗ.

По итогам проведения процедуры торгов, победителем признано ООО «Примамед»:

Таблица № 1

№ п/п	№ извещения закупки	Предмет закупки	НМЦК	Участники	Ценовые предложения, (% снижения)	Победитель
1	31704823407	На поставку изделий медицинского назначения для нужд ГАУЗ «ООКСП»	1358920,00руб.	ООО «Примамед» (заявка 4)	1324947,00руб. (2,5)	ООО «Примамед»
				ООО «Л-Кор» (заявка 3)	1352125,40руб. (0,5)	
				ООО «Импульс» (заявка 2)	1331741,60руб. (2,0)	
				ООО «Саулык» (заявка 1)	Заявка отозвана	

В результате анализа свойств электронных документов (файлов), полученных электронной торговой площадкой от ООО «Л-Кор», ООО «Импульс» в составе заявок участников установлены следующие учетные записи, на которых создавались и/или изменялись файлы заявок:

Таблица № 2

Участника	Наименование	Учетная	Учетная запись,	Дата создания	Размер

размещения заказа	документа (файла) в составе заявки	запись, создавшая файл(автор)	изменявшая запись (кем сохранен)	содержания/дата последнего редактирования	
ООО «Импульс» (Заявка 2)	заявка	Нукась	Нукась (редакция 4)	02.03.2017 14-24 13.03.2017 11-31	39КБ
	АНКЕТА УЧАСТНИКА	Нукась	Нукась (редакция 1)	01.03.2017 16-03 01.03.2017 16-09	33КБ
	Декларация СМП ИМПУЛЬС	Яндола	1 (редакция 27)	06.09.2011 11-00 09.01.2017 9-59	18КБ
ООО «Л-Кор» (Заявка 3)	АНКЕТА УЧАСТНИКА	Нукась	Нукась (редакция 2)	04.03.2017 15-47 04.03.2017 15-47	35КБ
	заявка	Нукась	Нукась (редакция 5)	02.03.2017 14-38 13.03.2017 13-51	47КБ
	Декларация Ф-р по 223-ФЗ (расширен)	Нукась	Нукась (редакция 14)	07.08.2012 10-35 09.01.2017 16-39	133КБ
	Л-Кор декларация СМП	Нукась	1 (редакция 191)	07.08.2012 10-35 09.01.2017 10-07	34КБ

При непосредственном изучении заявок участников ООО «Л-Кор», ООО «Примамед» и ООО «Импульс» установлена идентичность их содержания – участниками предлагается один и тот же товар к поставке, указаны единые его функциональные характеристики. Стиль и формат оформления заявок участников-конкурентов однотипен.

Кроме того, следуя данным электронной площадке, являясь конкурентами по отношению друг к другу в рамках спорной закупки, ООО «Л-Кор» и ООО «Импульс» фактически располагаются по одному адресу - <….>

В ходе заседания Комиссии руководитель ООО «Примамед» <….> пояснил, что идентичность заявок участников объясняется установленной заказчиком единой формы представляемых документов и требований к товару, подлежащим к поставке. Заявку ООО «Примамед» подготавливал и подавал сам, по итогам проведения закупки общество признано победителем с понижением НМЦК на 2,5%, контракт исполнен без замечаний. Соглашений с конкурентами по закупке не заключалось.

ООО «Л-Кор» согласно письменных пояснений от 29.05.2019 б/н снизило цену договора на один шаг, а именно на 0,5 % от НМЦК, дальнейшее снижение цены договора было экономически

необоснованно для общества. Считают, что возможность наступления негативных последствий отсутствовала, поскольку по итогам закупки был заключен договор по итогам состоявшейся конкурентной процедуре, по цене ниже на 27 178,40руб., что соответствует основным принципам Федерального закона ФЗ № 223-ФЗ от 18.07.2011. подготавливал документы, подавал заявку и обеспечивал участие общества в спорной закупке директор общества в офисе организации, используя оргтехнику, предоставленную арендодателем помещения, по адресу: <….>. Услуги связи (сеть Интернет) для нужд общества оказывается силами провайдера ЗАО «Эр-Телеком Холдинг» (договор № Е5586284 от 22.08.2014).

ООО «Л-Кор» предлагался к поставке товар максимально подходящий по функциональным и качественным характеристикам согласно конкурсной документации заказчика.

Следуя письменным пояснениям ООО «Импульс» б/н б/д (дата и вх. № административного органа 31.05.2019 № 4480) подачу заявок и участие в закупках осуществлял директор <….>в офисе общества по адресу: <….> Проекты необходимых документов для участия в закупке подготавливались путем использования техники арендодателя – ООО «М.Д.С.». Услуги доступа к сети интернет по указанному адресу обществу предоставлялась ЗАО «Эр-Телеком Холдинг» по договору № Е 5591055 от 28.08.2014.

При подаче заявки на участие в аукционе обществом были предложены к поставке товары, соответствующие техническим характеристикам, указанным в документации заказчика. Идентичность заполнения заявок участниками аукциона не может свидетельствовать о соглашении участников, которые приводят к повышению, понижению и поддержанию цен на торгах.

Снижение НМЦК ООО «Импульс» по закупке составило 4 шага, т.е. не было пассивным. При проведении спорной закупки не наступило негативных последствий для поддержания конкуренции на рынке.

Лицо, располагающее сведениями ГАУЗ «ООКСП», пояснило, что рассмотрение заявок осуществляется аукционной комиссией. Проверять авторов, создавших учетные записи, не входит в ее обязанности. Вывод о том, что ООО «Л-Кор» и ООО «Импульс» располагаются по одному адресу-<….>, было установлено из анкет

участников, но т.к. в действующем законодательстве РФ в сфере закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц не установлен запрет на участие в закупках лиц, аффилированных между собой, аукционная комиссия приняла решение о допуске всех участников. Правовые основания для отклонения участников по выявленным фактам у заказчика отсутствуют.

На заседании комиссии, представитель ГАУЗ «ООКСП» <….> подтвердила, что ранее в период с 2011 по 2014 была руководителем ООО «Л-Кор».

Иных пояснений, ходатайств, заявлений от лиц, участвующих в деле не поступило.

При рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства комиссия вправе по ходатайству лиц, участвующих в деле или по собственной инициативе привлекать экспертов, переводчиков, а также лиц, располагающие сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах.

В целях всестороннего, полного и объективного рассмотрения настоящего дела, Комиссии необходимо получить дополнительные сведения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия антимонопольного органа вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 42.1, 45, 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия Оренбургского УФАС России

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Привлечь к рассмотрению настоящего дела в качестве лица, располагающего сведениями, общество с ограниченной ответственностью «М.Д.С.» (ИНН <….>
2. Отложить рассмотрение дела № 056/01/11-109/2019.
3. Назначить дело № 056/01/11-109/2019 к рассмотрению на **« 17 » июля 2019 года на 11 часов 30 минут по адресу: г. Оренбург, ул. Краснознаменная, д. 22.**

Для оформления пропусков в Оренбургское УФАС России (г. Оренбург, ул.Краснознаменная, 22) необходимо информацию о явке представителя,

его данные сообщить заблаговременно по тел. 8 (3532) 78-66-27, 8 (495) 587-70-79 (доб. 056-122).

4. **ООО «М.Д.С.»** представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-109/2019 в срок **до «12» июля 2019 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):
   1. подтверждение вещного права на недвижимое имущество, расположенное по адресу: г. Оренбург, ул. Березка, 26;
   2. доказательства исполнения договоров аренды № 23.3/2016 от 29.08.2016, № 23.3/2017 от 31.07.2017, заключенных с ООО «Импульс»**,**
   3. доказательства исполнения договоров аренды № 23.2/2016 от 26.07.2016, № 23.2/2017 от 30.06.2017, заключенных с ООО «Л-Кор»
   4. письменные пояснения относительно оргтехники, представленной ООО «Импульс», ООО «Л-Кор» в аренду, согласно условиям вышеперечисленных договоров - основание владения ею и распоряжения, технические характеристики, состояние, порядок передачи арендаторам и т.д.
   5. перечень всех арендаторов недвижимого имущества по адресу: г. Оренбург, ул. Березка, 26 за 2016, 2017, 2018, 2019гг.;
   6. иные сведения, имеющие, по Вашему мнению, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее представления письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

5. **ООО «Л-Кор», ООО «Импульс»,** каждому в отдельности (далее-Ответчики) представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-109/2019 в срок **до «12» июля 2019 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):
   1. перечень лиц, входящих в одну группу лиц с Обществом в соответствии с требованиями ст. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно

форме представления перечня лиц, входящих в одну группу лиц (Приказ ФАС России от 20.11.2006 № 293);

2. обоснование и подтверждение аргумента относительно экономической необоснованности снижения НМЦК более чем на 0,5% - ООО «Л-Кор», более чем на 2% - ООО «Импульс»;
3. письменные пояснения относительно участия в закупке № 31704823141: кем и где осуществляется подготовка документов и подача заявок на участие, непосредственное участие в закупке, использованная оргтехника при этом (указать Ф.И.О. должностного лица, занимаемую должность, контактные данные, адрес (местонахождение) рабочего места, представить приказ о приеме на работу, трудовой договор (гражданско-правовой договор) и т.д.);
4. указать поставщика(ов) изделий медицинского назначения, а именно пакеты бумажные/комбинированные КЛИНИПАК (предмет закупки № 31704823141, № 31704823407), представить пояснения касательно сотрудничества: срок, условия сотрудничества, срок поставки, возможные предоставленные преимущества (скидка, рассрочка и т.д.) с документальным подтверждением;
5. иные сведения, имеющие, по Вашему мнению, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее представления письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

6. **ООО «Примамед»** представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-109/2019 в срок **до «12» июля 2019 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):
   1. документы во исполнение определения от 17.04.2019 № 3490 по настоящему делу;
   2. доказательства принадлежности общества к субъектам малого предпринимательства;
   3. указать поставщика(ов) изделий медицинского назначения, а именно пакеты бумажные/комбинированные КЛИНИПАК (предмет закупки № 31704823407), представить пояснения касательно сотрудничества: срок, условия сотрудничества, срок поставки, возможные предоставленные преимущества

(скидка, рассрочка и т.д.) с документальным подтверждением;

4. иные сведения, имеющие, по Вашему мнению, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее представления письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

7. **ГАУЗ «Оренбургская областная клиническая стоматологическая поликлиника»** представить в Комиссию Оренбургского УФАС России по делу № 056/01/11-109/2019 в срок **до «12» июля 2019 года** включительно следующие надлежащим образом заверенные копии документов и сведения (информацию):
   1. сведения о проведении закупки - извещение № 31704823141 и исполнении контракта, заключенного по итогам проведения процедуры торгов (представить заявки участников, протоколы и т.д.);
   2. письменные пояснения о сотруднике Кольцовой Г.Л., указать дату приема на работу, должностные обязанности и т.д. (пояснения представить с документальным подтверждением);
   3. иные сведения, имеющие, значение для всестороннего и объективного рассмотрения дела по существу.

В случае отсутствия истребуемой информации или невозможности ее представления письменно сообщить об этом с указанием причин отсутствия или непредставления.

Явка лиц, участвующих в деле (с подлинником доверенности на участие в рассмотрении дела, и подлинником документа, удостоверяющего личность представителя – паспортом гражданина РФ) **обязательна.**

Лица, участвующие в деле, имеют право знакомиться с материалами дела, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, а также обладают иными правами, предусмотренными статьей 43 Закона о защите конкуренции.

Председатель Комиссии

<….>

Члены Комиссии <….>