

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-8536/2019 о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров

03.09.2019 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей:

от ООО «ЭЛПО Плюс»: <...>

от АО «НИКИМТ-Атомстрой»: <...>

рассмотрев жалобу ООО «ЭЛПО Плюс» (далее также — Заявитель, Общество) на действия АО «НИКИМТ-Атомстрой» (далее также — Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку вычислительной и оргтехники для организации автоматизированных рабочих мест Филиала АО «НИКИМТ-Атомстрой» Дирекция на Курской АЭС (реестровый № 31907916231) (далее — Закупка),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Закупки.

По мнению Заявителя, нарушение его прав и законных интересов со стороны Заказчика выразилось в неправомерном признании Общества уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, Закупочной или Закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Частью 10 статьи 3 Закона о закупках предусмотрен ряд случаев, позволяющих участникам обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном таким органом, действия (бездействие) заказчика при закупках товаров, работ, услуг, в их числе осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Жалоба Заявителя отвечает требованиям пункта 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее — ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее — Положение о закупках). Указанное Положение о закупках в редакции, действующей на дату размещения извещения о проведении Закупки, размещено в ЕИС — 22.02.2019.

27.05.2019 на Официальном сайте опубликовано извещение о проведении Закупки (далее - Извещение) с начальной (максимальной) ценой договора в размере 8 014 527,07 руб.

Протоколом подведения итогов Аукциона от 03.07.2019 № 31907916231-03 ООО «ЭЛПО Плюс» признано победителем закупочной процедуры, заявка которого содержала ценовое предложение в размере 5 812 130,00 руб. (с учетом НДС), а также Заказчиком принято решение о проведении преддоговорных переговоров по вопросу снижения цены договора.

Согласно протоколу преддоговорных переговоров от 09.07.2019 цена, предложенная в заявке ООО «ЭЛПО Плюс» оставлена без изменений и составляет 5 812 130,00 руб. (с учетом НДС).

В соответствии с пунктом 16 Извещения срок заключения договора в течение 20 (двадцати) рабочих дней, но не ранее чем через 10 (десять) дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП протокола подведения итогов закупки.

Таким образом, договор подлежал заключению сторонами не позднее 31.07.2019.

16.07.2019 Заказчиком в адрес Общества направлен проект договора для его дальнейшего подписания.

В случае наличия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, участник такой закупки составляет протокол разногласий с указанием замечаний к положениям проекта договора, не соответствующим извещению (документации) о закупке и своей заявке, с указанием соответствующих положений данных документов. Протокол разногласий направляется заказчику с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки. Заказчик рассматривает протокол разногласий и направляет участнику такой закупки доработанный проект договора либо повторно направляет проект договора с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания (абзац 5 пункта 16 Извещения).

29.07.2019 Заявитель направил в адрес Заказчика протокол разногласий, согласно которому Общество просит внести корректировки в содержание спецификации (приложение № 1 к Договору) в соответствии с данными заявки, поданной на участие в Закупке.

30.07.2019 Заказчик направил Обществу ответ на протокол разногласий, в котором указал на недопустимость предъявление встречных предложений по договору со стороны участников и необходимость заключения договора в соответствии с требованиями к товарам согласно Закупочной документации.

Протоколом от 05.08.2019 ООО «ЭЛПО Плюс» признано уклонившимся от заключения договора на основании неподписания проекта договора в регламентированные сроки.

На заседании Комиссии представитель Заявителя объяснил, что ООО «ЭЛПО Плюс» не согласно с заключением договора на основании требований, установленных в Техническом задании, так как в составе заявки Обществом было предложено аналогичное оборудование. При этом заявка Общества была оценена Заказчиком и допущена до участия в Закупке, что, по мнению представителя Заявителя, подтверждает полное соответствие предлагаемого оборудования потребности Заказчика.

В ответ на вышеуказанные доводы Общества представитель Заказчика пояснил, что ООО «ЭЛПО Плюс» как участник закупочной процедуры имел возможность ознакомиться с положениями Закупочной документации, в том числе с требованиями к поставляемому оборудованию, закрепленными в Техническом задании и проекте договора.

При этом, направив протокол разногласий от 29.07.2019 Заявитель попросил внести изменения в спецификацию, исключив у ряда позиций характеристики, являющиеся значимыми в контексте потребностей Заказчика, что является недопустимым.

Представитель Заявителя заявил довод о том, что характеристики, которые имеются в Техническом задании и представлены в спецификации к проекту

договора, размещенному на ЭТП, не были указаны в составе Технического предложения Общества, в связи с чем Заказчик не вправе понуждать к заключению договора только на условиях Закупочной документации. В случае несоответствия заявки требованиям документации Заказчик, в свою очередь, обязан был отклонить заявку ООО «ЭЛПО Плюс» от участия в Закупке.

В ответ на заявленный довод представитель Заказчика пояснил, что по условиям документации от участника не требовалось представление всех характеристик, установленных в Техническом задании, так как положения Закупочной документации позволяют участнику выразить согласие с такими требованиями, что, в том числе и было сделано Заявителем.

Комиссия, изучив представленные материалы и сведения, приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Во исполнение вышеназванных нормоположений Заказчиком в подразделе 1.1 Технического задания установлено требование о соответствии поставляемых товаров характеристикам, указанным в Приложении № 1 к Техническому заданию (перечень позиций товаров и их характеристик).

Пунктом 1 раздела 2.2 Закупочной документации установлен перечень документов, необходимых к включению в состав заявки на участие в процедуре, а именно:

Заявка на участие в закупке состоит из двух частей и ценового предложения.

1) Состав первой части заявки участника запроса предложений:

1.1) часть 1 заявка на участие в закупке по форме и в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей закупочной документации (подраздел 5.1, Форма 1);

1.2) Техническое предложение в соответствии с инструкциями, приведенными в настоящей документации (подраздел 5.1, Форма 2).

Первая часть заявки на участие в запросе предложений в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке.

При этом заявка на участие в Закупке (Форма 1) предусматривает дачу согласия на выполнение поставки товара, предусмотренной Закупочной документацией, в соответствии с Техническим предложением и другими документами, являющимися

неотъемлемыми приложениями к настоящей части заявки, на условиях, указанных при формировании заявки, поданной на ЭТП, с помощью функционала которой проводится данный запрос предложений.

Кроме того, согласно пункту 5 формы Технического предложения участника (Форма 2) участник закупки в данной форме должен подтвердить выполнение каждого требования, предусмотренного технической частью закупочной документации (том 2).

В заявке ООО «ЭЛПО Плюс» от 03.06.2019, представленной по форме 1 Закупочной документации, содержится согласие на поставку в соответствии с требованиями Техническим заданием.

Более того, Техническое предложение Общества, а именно в таблице № 3 «Соответствия предлагаемой продукции требованиям, указанным в Техническом задании» указано, что требования подраздела 1.1 Технического задания будут выполнены полностью.

При таких обстоятельствах у Заказчика отсутствовали основания полагать, что предлагаемый Заявителем товар не соответствует требованиям Закупочной документации.

Согласно абзацу 6 пункта 16 Извещения договор по результатам закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, извещением (документацией) о закупке и заявкой участника такой закупки, с которым заключается договор.

Пунктом «б» части 1 статьи 9.5 Положения о закупках под уклонением от заключения договора поднимается неподписание проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о наличии у Заказчика правовых оснований для признания ООО «ЭЛПО Плюс» уклонившимся от заключения договора, в связи с чем жалоба Заявителя признается необоснованной.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЭЛПО Плюс» (ОГРН: 1023101681184; ИНН: 3123018564) на действия АО «НИКИМТ-Атомстрой» (ОГРН: 5087746235836, ИНН: 7715719854) при проведении Закупки необоснованной.
2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 23.08.2019 № ПО/43029/19.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.