

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 2114/2016 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

27 декабря 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «Кубаньресурс» (далее – Заявитель) на действия ФГБУ ТС «Голубая бухта» Министерства здравоохранения РФ при проведении электронного аукциона: «Поставка рыбы и прочей продукции рыболовства» (извещение №0318100050616000178) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует отказ в допуске на участие в электронном аукционе.

Представители Заказчика с доводами Заявителя не согласились.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

ФГБУ ТС «Голубая бухта» Министерства здравоохранения РФ проводился электронный аукцион: «Поставка рыбы и прочей продукции рыболовства» (извещение №0318100050616000178).

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 025 530,80 руб.

Согласно протоколу №0318100050616000178-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.12.2016 ООО «Кубаньресурс» отклонена согласно п.2) ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе: «несоответствия информации, предусмотренной ч.3) ст.66 Закона о контрактной системе, а именно: п.п. б п.1) ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе: «конкретные показатели, соответствующие

значениям, установленным документацией о таком аукционе». Таким образом: 1) Семга свежемороженая: Показатель участника: «... Остаточный срок годности на момент поставки 7 месяцев.» 2) Скумбрия свежемороженая: Показатель участника: «...Остаточный срок годности на момент поставки 8 месяцев.» 3) Зубатка пестрая: Показатель участника: «...Остаточный срок годности на момент поставки 6 месяцев.» 4) Минтай свежемороженный: Показатель участника: «... Остаточный срок годности на момент поставки 3 месяцев...» 5) Кальмары Показатель участника: «...Остаточный срок годности на момент поставки 3 месяца...». В Разделе 8 Инструкции по заполнению заявки указано, что «п. 8.9. Отдельные термины и определения, используемые при описании объекта закупки и в инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе: - Интервал значений - это открытый интервал, у которого указана только одна граница: верхняя или нижняя. Данный интервал (значение интервала) должен указываться в первой части заявки, в случаях, установленных настоящим разделом документации об аукционе, с использованием слов: «не менее», «не более», «более», «менее», «выше», «ниже», «больше», «меньше», «не ранее», «не позднее». Заявка отклонена согласно п.1) ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе: «непредоставления информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе, а именно: п.п. Б п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе: «конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе». Таким образом: 6) Минтай свежемороженный. Требования заказчика: Маркировка каждой упаковочной единицы должна содержать следующие сведения: - наименование продукта (товарное или биологическое); - принадлежность к району промысла - может быть указана в наименовании продукта; Показатель участника: «...На каждое место нанесена маркировка на русском языке: -наименование продукта (товарное или биологическое); -принадлежность к району промысла - можем быть указана в наименовании продукта: ...». В Разделе 8 Инструкции по заполнению заявки указано, что «п. 8.6.4. В заявке участника закупки должны быть подтверждены все показатели и характеристики товара, в том числе указанные с использованием слов «может», «допускается», «при наличии». В случае отсутствия значений таких показателей, такие показатели должны быть указаны со значением «отсутствует», а в случае наличия значений таких показателей, такие показатели должны быть указаны со значением «имеется» или «присутствует». Данные показатели не могут иметь двух и более значений, не должны допускать двусмысленных толкований (обозначений). В Разделе 8 Инструкции по заполнению заявки указано, что «п.8.6.5 При указании значений показателей характеристик товара (работ, услуг), не допускается применение понятий «не более», «не менее», «не превышает», «более», «менее», «превышает», «от», «до», «выше», «ниже», «не ранее», «не позднее», «или» (за исключением случаев, установленных документацией об аукционе). Слова «менее», «более» не включают обозначенные предельные размеры максимальных и минимальных значений, слова «не менее», «не более», «от», «до» включают обозначенные предельные размеры минимальных и максимальных значений.

В соответствии с п.1) ч.3 ст.66 Закона о контрактной системе указано, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать при заключении контракта на поставку товара:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное

обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлено: п.1 «Семга свежемороженая» Остаточный срок годности (хранения) при температуре не выше минус 18 °С не более 7 месяцев, при температуре не выше минус 25°С не более 9 месяцев. П.2 «Скумбрия свежемороженая» Остаточный срок годности (хранения) при температуре не выше минус 18°С не более 8 месяцев, при температуре не выше минус 25°С не более 10 месяцев. П.3 «Зубатка пестрая» Остаточный срок годности (хранения) при температуре не выше минус 18°С не более 6 месяцев, при температуре не выше минус 25°С не более 8 месяцев. П.4 «Минтай свежемороженый» Минимальный остаточный срок годности (гарантийный срок), с учетом установленных режимов хранения, при температуре не выше минус 18°С должен быть не менее 3 месяцев со дня его получения грузополучателем... Маркировка каждой упаковочной единицы должна содержать следующие сведения: - наименование продукта (товарное или биологическое); - принадлежность к району промысла – может быть указана в наименовании продукта. П.5 «Кальмары» Остаточный срок годности (хранения), составляет не менее 3 месяцев на момент поставки.

В Инструкции по заполнению заявки указано, п. 8.6.4. в заявке участника закупки должны быть подтверждены все показатели и характеристики товара, в том числе указанные с использованием слов «может», «допускается», «при наличии». В случае отсутствия значений таких показателей, такие показатели должны быть указаны со значением «отсутствует», а в случае наличия значений таких показателей, такие показатели должны быть указаны со значением «имеется» или «присутствует». Данные показатели не могут иметь двух и более значений, не должны допускать двусмысленных толкований (обозначений).

П.8.6.5. при указании значений показателей характеристик товара (работ, услуг), не допускается применение понятий «не более», «не менее», «не превышает», «более», «менее», «превышает», «от», «до», «выше», «ниже», «не ранее», «не позднее», «или» (за исключением случаев, установленных документацией об аукционе). Слова «менее», «более» не включают обозначенные предельные размеры максимальных и минимальных значений, слова «не менее», «не более», «от», «до» включают обозначенные предельные размеры минимальных и максимальных значений.

П. 8.6.10. исключением из п. 8.6.4. и п. 8.6.5 документации об аукционе являются значения показателей, позволяющих определить соответствие закупаемых товаров

требованиям заказчика, которые не могут быть выражены конкретно. Значения данных показателей участник закупки должен указать в заявке на участие в аукционе:

- в виде интервала или диапазона значений, соответствующих требованиям Описания объекта закупки и нормативно-технической документации, в соответствии с которой производится и идентифицируется предлагаемый к поставке товар;

- с использованием слов «или», «может», «допускается», «при наличии», «и/или», если они предусмотрены пунктом Описанием объекта закупки документации об аукционе и нормативно-технической документацией, в соответствии с которой производится и идентифицируется предлагаемый к поставке товар.

В Описании объекта закупки к данным значениям показателей относятся: органолептические показатели товара, физико-химические показатели товара, остаточный срок годности (гарантийный срок).

В соответствии с вышеуказанной инструкцией, а именно п. 8.9 раздела 8 «Отдельные термины и определения, используемые при описании объекта закупки и в инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе.

- Интервал значений - это открытый интервал, у которого указана только одна граница: верхняя или нижняя. Данный интервал (значение интервала) должен указываться в первой части заявки, в случаях, установленных инструкцией по заполнению заявки, с использованием слов: «не менее», «не более», «более», «выше», «ниже», «больше», «меньше», «не ранее», «не позднее».

Остаточный срок годности (гарантийный срок) - период времени, в рамках которого изготовитель и/или поставщик товара при соблюдении потребителем условий хранения и использования товара, гарантируют его соответствие требованиям контракта. Остаточный срок годности (гарантийный срок) указывается в первой части заявки участника закупки в виде интервала значений.

В первой части заявки ООО «Кубаньресурс» предложено: п.1 «Семга свежемороженая»: Остаточный срок годности на момент поставки 7 месяцев. П.2 «Скумбрия свежемороженая» Остаточный срок годности на момент поставки 8 месяцев. П.3 «Зубатка пестрая» Остаточный срок годности на момент поставки 6 месяцев. П.4 «Минтай свежемороженый» Остаточный срок годности на момент поставки 3 месяцев:

- На каждое место нанесена маркировка на русском языке:

- наименование продукта (товарное или биологическое);

- принадлежность к району промысла - может быть указана в наименовании продукта».

П. 5 «Кальмары» Остаточный срок годности на момент поставки 3 месяца.

В соответствии с ч.1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие

информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, отказ в допуске заявки ООО «Кубаньресурс» не противоречит Закону о контрактной системе и аукционной документации.

Комиссия на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кубаньресурс» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0318100050616000178).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.