

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 12-Т-09-АП

11 декабря 2009 года г. Абакан

Я, Гофман Эдуард Робертович, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (далее – Хакасское УФАС России), рассмотрев постановление прокурора Бейского района младшего советника юстиции Мильшина А.А. от 19.11.2009 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении юридического лица – муниципального предприятия «Фармация»,

свидетельство о внесении записи в единый государственный реестр юридических лиц серия <...> основной государственный регистрационный номер <...> ;

юридический адрес: : Бейский район, с. Бея, ул. Октябрьская, д. 101, 655770;

ИНН: 1906000121,

квалифицируемого по части 1 статьи 14.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение порядка ценообразования),

в присутствии:

заместителя прокурора Бейского района Мякишевой Татьяны Юрьевны;

руководителя МП «Фармация» Тохтобиной Любови Валерьевны;

представителя МП «Фармация» Ягодкина Андрея Сергеевича (доверенность б/н от 11.12.2009).

Отводов не поступало.

Права, предусмотренные статьей 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ), разъяснены.

### УСТАНОВИЛ:

26 ноября 2009 года в адрес Хакасского УФАС России поступило материалы и постановление прокурора Бейского района младшего советника юстиции Мильшина А.А. о привлечении к административной ответственности муниципального предприятия «Фармация» по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Из указанного постановления следует, что 13 ноября 2009 года была проведена проверка законности ценообразования на отдельные лекарственные препараты в муниципальном аптечном учреждении «Фармация», расположенном по адресу с. Бея, ул. Октябрьская, 101.

В ходе проведения проверки было установлено, что в период с 29.10.2009 по 17.11.2009 в МП «Фармация» было реализовано 5000 изделий медицинского назначения «Маска 3-слойная на резинках» по цене 3,00 руб. Указанное средство было приобретено аптечным учреждением МП «Фармация» у поставщика ГУП РХ «Ресфармация» по цене 1,96 руб. Размер торговой надбавки на указанное средство составил 53 %, что является нарушением требований постановления Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения», в соответствии с которым предельный размер торговых надбавок для розничного звена, осуществляющего поставки через оптовое звено (посредников) составляет 30 %.

На основании вышеизложенного, прокурором Бейского района возбуждено дело об административном правонарушении в отношении юридического лица – МП «Фармация» по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ - нарушение порядка ценообразования.

В постановлении прокурора Бейского района от 19.11.2009 о возбуждении дела об административном правонарушении руководитель МП «Фармация» Тохтобина Л.В. пояснила следующее. С предъявленным нарушением части 1 статьи 14.6 КоАП РФ не согласна, считает, что размер торговой надбавки на маску 3-слойную на резинках не регулируется Постановлением Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения», так как указанный товар не является изделием медицинского назначения, в связи с этим размер торговой надбавки составил не 30%, а 53%. По требованию прокуратуры составлен акт перерасчета наценки товара, в результате которого цена на указанный товар снижена на 28% и составила 2,40 руб. за единицу. По состоянию на 18.11.2009 в МП «Фармация» осталось 100 масок.

Руководствуясь статьей 29.1 КоАП РФ, и выясняя вопросы, относится ли к компетенции антимонопольного органа рассмотрение данного дела, имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу, достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу, прихожу к следующим выводам.

Частью 1 статьи 23.48 КоАП РФ предусмотрено, что федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных, в том числе, статьей 14.6 КоАП РФ (за исключением правонарушений в сфере государственного регулирования тарифов). Рассматривать дела об административных правонарушениях от имени антимонопольных органов вправе: руководитель федерального антимонопольного органа, его заместители; руководители территориальных органов федерального антимонопольного органа, их заместители (часть 2 статьи 23.48 КоАП РФ).

Таким образом, рассмотрение дел об административных правонарушениях по статье 14.6 КоАП РФ относится к компетенции антимонопольных органов, и настоящее дело рассматривается уполномоченным должностным лицом Хакасского УФАС России. Прокурором Бейского района, возбудившим административное производство по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ в отношении МП «Фармация», законному представителю юридического лица – руководителю Тохтобиной Л.В. разъяснены права, предусмотренные статьей 25.1 КоАП РФ, с постановлением о возбуждении административного дела руководитель МП «Фармация» Тохтобина Л.В. ознакомлена, копия постановления ею получена, о чем в постановлении имеется личная подпись Тохтобиной Л.В.

МП «Фармация» надлежащим образом извещено о месте и времени рассмотрения настоящего дела, определение о месте и времени рассмотрения дела получено МП «Фармация» 30.11.2009 (почтовое уведомление о вручении заказного письма № 23953), на рассмотрении дела присутствуют представители предприятия, обстоятельств, исключающих возможность рассмотрения данного дела по существу, не имеется.

В соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 5 Федерального закона от 22.06.1998 № 86-ФЗ «О лекарственных средствах» (далее Закон о лекарственных средствах), государственное регулирование отношений, возникающих в сфере обращения лекарственных средств, осуществляется путем государственного регулирования цен на лекарственные средства. Согласно статье 6 Закона о лекарственных средствах Правительство Российской Федерации обеспечивает проведение в Российской Федерации единой государственной политики в области обеспечения населения Российской Федерации лекарственными средствами. Статьей 7 Закона о лекарственных средствах установлено, что органы исполнительной власти субъектов

Российской Федерации в сфере обращения лекарственных средств разрабатывают и осуществляют региональные программы обеспечения населения субъектов Российской Федерации лекарственными средствами.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» (далее Постановлением Правительства РФ № 239) утвержден перечень продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) осуществляется в внутреннем рынке Российской Федерации осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации (далее перечень).

В соответствии с указанным перечнем органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственное регулирование торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, за исключением торговых надбавок к ценам на лекарственные средства, которыми обеспечиваются отдельные категории граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.08.2009 № 654 «О совершенствовании государственного регулирования цен на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные средства» внесены изменения в Постановление Правительства РФ № 239, вступающие в силу с 1 января 2010 года. Согласно внесенным изменениям абзац 9 перечня продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, на которые государственное регулирование цен (тарифов) осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации изложен в следующей редакции: «Лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств». А перечень услуг, по которым органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставляется право вводить государственное регулирование тарифов и надбавок, дополнен следующим абзацем: «Предельные оптовые и предельные розничные надбавки к ценам на лекарственные средства, не включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств».

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 239 Правительством Республики Хакасия принято Постановление от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения», которое устанавливает предельные размеры торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, за исключением лекарственных средств, которыми обеспечиваются отдельные категории граждан, имеющих право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг, согласно приложению.

Предельные размеры торговых надбавок устанавливаются к фактической отпускной цене отечественного производителя или к контрактной цене иностранного производителя.

Согласно примечанию к Постановлению Правительства Республики Хакасия от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения» общая предельная торговая надбавка, независимо от количества посредников, не должна превышать 45%.

При поставке одновременно через несколько оптовых звеньев, посредников суммарная оптовая надбавка не должна превышать 15% и распределяется по согласованию сторон.

Торговая надбавка розничного звена не должна превышать 30 % от цены производителя.

При формировании свободной розничной цены торговая надбавка применяется общей суммой надбавок (оптовая плюс розничная) к фактической отпускной цене отечественного производителя или к контрактной цене иностранного производителя лекарственных средств.

В соответствии с протоколом согласования цен № 3374 от 29.10.2009 отпускная цена предприятия-изготовителя (без НДС) на маску 3-слойную на резинках составляет 1,55 руб., размер оптовой торговой надбавки – 15%, оптовая цена без НДС – 1,78 руб., оптовая цена с НДС – 1,96 руб. Количество поставленных ГУП РХ «Ресфармация» масок 3-слойных на резинках составляет 5100 штук.

Из счет-фактуры № 3374 от 29.10.2009 следует, что цена реализации одной единицы указанного изделия составляет 3 руб.

Исходя из изложенных обстоятельств, прихожу к выводу, что предельная цена на изделие медицинского назначения маска 3-слойная на резинках должна составлять не более 2,47 руб., исходя из следующих расчетов.

Допустимая цена продажи указанного изделия медицинского назначения (Ц<sub>max</sub>) на территории Республики Хакасия определяется как:

$C_{max} = C_{пр.} + C_{пр.} \times K_{опт.} + C_{пр.} \times K_{розн.} = C_{пр.} + C_{пр.} \times (K_{опт.} + K_{розн.})$ , где

C<sub>пр.</sub> – цена отечественного производителя с НДС, равная цене производителя без НДС  $X \times 1,1$ ;

K<sub>опт.</sub> – оптовая надбавка посредника;

K<sub>розн.</sub> – предельная надбавка розничного звена, установленная для Республики Хакасия равной 0,3 (30%).

$1,70 + (1,70 \times 0,15) + (1,70 \times 0,3) = 1,70 + 1,70 \times (0,15 + 0,3) = 1,70 + 0,77 = 2,47$

Таким образом, цена реализации маски 3-слойной на резинках завышена МП «Фармация» на 0,53 руб. по сравнению с допустимой ценой реализации на территории Республики Хакасия.

Согласно акту перерасчета наценки товара от 18.11.2009 из общего объема поставки (5100 штук) на момент проведения проверки продано 5000 штук по цене 3 руб. Следовательно, на общий объем проданных изделий допустимая цена реализации завышена на 2650 руб.

В ходе рассмотрения дела 11 декабря 2009 года в материалы дела были представлены письменные возражения представителя МП «Фармация» А.С. Ягодкина, в которых он ссылается на положения Постановления Правительства Российской Федерации от 09.11.2001 № 782 «О государственном регулировании цен на лекарственные средства», согласно которому осуществляется государственное регулирование цен на лекарственные средства, включенные в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств. Представитель МП «Фармация» А.С. Ягодкин указал, что в связи с тем, что порядок ценообразования на изделия медицинского назначения не установлен федеральным законодательством, состав правонарушения, предусмотренный частью 1 статьи 14.6 КоАП РФ, отсутствует.

Оценивая указанную позицию представителя МП «Фармация» А.С. Ягодкина, считаю ее необоснованной, исходя из следующего.

Как было указано выше, в соответствии с перечнем продукции производственно-технического назначения, товаров народного потребления и услуг, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 239 «О мерах по упорядочению государственного регулирования цен (тарифов)» органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации осуществляют государственное регулирование торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения.

Правительством Республики Хакасия принято Постановление от 15.02.2002 № 36 «Об изменении формирования цен на лекарственные средства и изделия медицинского назначения», которое устанавливает предельные размеры торговых надбавок к ценам на лекарственные средства и изделия медицинского назначения, следовательно, порядок ценообразования на изделия медицинского назначения определен.

Кроме того, при вынесении прокурором Бейского района постановления о возбуждении административного производства, руководителем МП «Фармация» были даны пояснения, из которых следует, что маска 3-слойной на резинках не является изделием медицинского назначения.

Однако, прокуратурой Бейского района в материалы дела было представлено письмо Управления Росздравнадзора по Республике Хакасия от 10.12.2009 № 1151/09, согласно которому все изделия медицинского назначения подлежат государственной регистрации, маска 3-слойная на резинках (производитель ООО «Гексал-нетканые материалы») зарегистрирована в государственном реестре изделий медицинского назначения (рег. удостоверение № ФС 01012004/1350-05).

Статьей 2.10 КоАП РФ предусмотрено, что юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В силу требований части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом установлена административная ответственность. Частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ установлено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Считаю, что у юридического лица МП «Фармация» имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, так как МП «Фармация» имело возможность для правильного определения цены реализации изделия медицинского назначения маска 3-слойная на резинках, но не приняло для этого все зависящие от него меры, что свидетельствует о наличии вины.

В своем заключении заместитель прокурора Мякишева Т.Ю. поддержала постановление прокурора Бейского района о возбуждении дела об административном правонарушении от 19.11.2009, считает, что МП «Фармация» была завышена допустимая розничная цена на изделие медицинского назначения маска 3-слойная на резинках, что является основанием для привлечения юридического лица к административной ответственности по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами административного дела, которым установлено, что совершено административное правонарушение в области предпринимательской деятельности.

Лицо, совершившее административное правонарушение – юридическое лицо – муниципальное предприятие «Фармация».

Событие административного правонарушения в области предпринимательской деятельности: нарушение порядка ценообразования.

Место совершения административного правонарушения: с. Бея, Республики Хакасия.

Время совершения административного правонарушения: 29 октября 2009 года.

Статья Кодекса РФ об административных правонарушениях: часть 1 статьи 14.6 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение.

Согласно части 1 статьи 14.6 КоАП РФ завышение регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) на продукцию, товары либо услуги, предельных цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного), завышение установленных надбавок (наценок) к ценам (тарифам, расценкам, ставкам и тому подобному) влечет наложение административного штрафа на юридических лиц – в двукратном размере излишне полученной выручки от реализации товара (работы, услуги) вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен (тарифов, расценок, ставок и тому подобного) за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, но не более одного года.

В связи с тем, что с 29.10.2009 до момента проведения проверки 18.11.2009 продано изделия медицинского назначения – маска 3-слойная на резинках в количестве 5000 шт. по цене 3 руб., на общий объем проданных изделий допустимая цена реализации завышена на 2650 руб., следовательно, двукратный размер излишне полученной выручки от реализации товара вследствие неправомерного завышения регулируемых государством цен за весь период, в течение которого совершалось правонарушение, составляет 5300 руб.

Принимая во внимание все обстоятельства дела, повышение уровня заболеваемости острыми респираторными вирусными инфекциями и гриппом в регионе, считаю возможным назначить МП «Фармация» административное наказание в виде штрафа в размере пяти тысяч трехсот рублей.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 1 статьи 14.6, статьей 23.48, пунктом 1 статьи 29.9, статьей 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Привлечь муниципальное предприятие «Фармация» к административной ответственности по части 1 статьи 14.6 КоАП РФ и назначить наказание в виде наложения административного штрафа в размере пяти тысяч трехсот рублей.

Взыскатель: Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия (юридический адрес: ул. Вяткина, 3, г. Абакан, РХ, 655017).

Должник: юридическое лицо – МП «Фармация».

Постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу 29 декабря 2009 года.

Копия постановления по делу об административном правонарушении выдана \_\_\_ декабря 2009 года.

Срок предъявления постановления по делу об административном правонарушении к исполнению: в течение 1 года со дня вступления настоящего постановления в законную силу.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее тридцати дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

Сумму штрафа за нарушение законодательства о государственном регулировании цен необходимо уплатить:

в федеральный бюджет ИНН 1901021801 КПП 190101001 УФК по Республике Хакасия (Хакаское УФАС России) на расчетный счет 40101810200000010001, банк плательщика: ГРКЦ НБ Респ. Хакасия Банка России г. Абакан, БИК банка 049514001, Код ОКАТО 95401000000, код бюджетной классификации 16111602010010000140.

В поле назначения платежа после основания, указать «денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о государственном регулировании цен».

В трехдневный срок со дня уплаты штрафа МП «Фармация» следует представить в Хакаское УФАС России надлежащим

образом заверенную копию платежного документа.

В соответствии части 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Хакасия в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

В соответствии с частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа либо административный арест до пятнадцати суток.

Руководитель управления Э.Р. Гофман