

РЕШЕНИЕ

по делу № 077/07/00-9851/2021 о нарушении

процедуры торгов и порядка заключения договоров

10.06.2021 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

Председательствующего Комиссии:

«...»;

членов Комиссии:

«...»;

«...»;

при участии посредством видеоконференцсвязи представителей ф/у,

в отсутствие представителей ..., Управления Росреестра по Волгоградской области, АО «НИС», извещенных надлежащим образом письмом Московского УФАС России от 02.06.2021 № ЕО/31852/21,

рассмотрев жалобу ... (далее — Заявитель) на действия ... (далее — Организатор торгов) при проведении торгов по продаже имущества должника (сообщения № 5973337, лоты 1-8, № 6466984, лоты 1-8, далее — Торги),

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов.

Согласно части 16 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, рассмотрение жалобы по существу осуществляется комиссией антимонопольного органа. Невяка лиц, надлежащим образом уведомленных (уведомленных посредством направления антимонопольным органом уведомления, предусмотренного частью 11 настоящей статьи) о времени и месте рассмотрения жалобы по существу, не является препятствием для такого рассмотрения.

Рассмотрение жалобы проводилось в дистанционном режиме посредством видеоконференцсвязи.

Инструкция по подключению и использованию системы TrueConf размещена на официальном сайте Московского УФАС России по ссылке:
<https://moscow.fas.gov.ru/page/17962>.

В уведомлении о принятии жалобы к рассмотрению содержалась информация о том, что в случае отсутствия технической возможности, а также при наличии иных объективных причин невозможности рассмотрения жалобы посредством видеоконференцсвязи, стороны вправе подать ходатайство об очном рассмотрении жалобы, оформленное надлежащим образом. Указанное ходатайство должно быть направлено не позднее 15:00 (по московскому времени) рабочего дня, предшествующего дню рассмотрения жалобы на электронные почты to77@fas.gov.ru, to77-torgi.mufas@fas.gov.ru.

Заявлений о невозможности подключения к сеансу, а также возражений относительно рассмотрения жалобы посредством видеоконференцсвязи от Заявителя и Оператора ЭТП, которым направлялось уведомление о принятии жалобы к рассмотрению в Управление не поступало.

Таким образом, учитывая, что указанные лица надлежащим образом извещены о способе рассмотрения жалобы заблаговременно, Комиссия Московского УФАС считает возможным провести дистанционное рассмотрение жалобы в его отсутствие.

Согласно доводам жалобы, нарушение со стороны Организатора торгов при проведении Торгов по реализации имущества должника выразилось в нарушении пункта 16 статьи 110 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», а именно в не направлении ... подписанного протокола о результатах проведения торгов; направлении ... неподписанных со стороны ... договоров купли-продажи земельных участков; а также в повторном выставлении имущества на продажу.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (в редакции, действующей на дату размещения Положения о закупках) (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено

законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, закупочной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В свою очередь, в силу частей 4 и 7 статьи 110 Федерального закона от 26.10.2002 N 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)" (далее - Закон о банкротстве) реализация имущества должника осуществляется исключительно путем проведения торгов.

Согласно правовой позиции Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлении Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 N 17974/13, осуществление контроля за ходом торгов в рамках процедуры банкротства делегировано антимонопольным органам.

В соответствии с пунктом 3 статьи 139 Закона о банкротстве продажа имущества должника осуществляется в порядке, установленном подпунктами 3 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 Закона о банкротстве, с учетом особенностей, установленных статьей 139 указанного закона.

Приказом Минэкономразвития России от 23.07.2015 N 495 утвержден Порядок проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве.

Согласно пункту 1 статьи 28 Закона о банкротстве сведения, подлежащие опубликованию в соответствии с настоящим Федеральным законом, при условии их предварительной оплаты включаются в Единый федеральный реестр сведений о банкротстве (далее - ЕФРСБ) и опубликовываются в официальном издании, определенном Правительством Российской Федерации.

Согласно пункту 9 статьи 110 Закона о банкротстве не позднее чем за тридцать дней до даты проведения торгов их организатор обязан опубликовать сообщение о продаже предприятия в порядке, установленном статьей 28 настоящего Федерального закона.

Комиссией установлено, что Решением Арбитражного суда Волгоградской области от 27.09.2019 по делу № А12-18929/2019 ..., признан несостоятельным (банкротом), в отношении должника введена процедура реализации имущества

гражданина.

Финансовым управляющим должника утвержден ... Пунктом 4 статьи 138 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» продажа предмета залога осуществляется в порядке, установленном пунктами 4, 5, 8 - 19 статьи 110 и пунктом 3 статьи 111 настоящего Федерального закона, и с учетом положений настоящей статьи. Определением Арбитражного суда Волгоградской области от 10.12.2020 по делу № А12-18929/2019 было утверждено Положение о порядке, сроках и условиях реализации имущества должника (сообщение на сайте ЕФРСБ № 5893432).

29.12.2020 на сайте ЕФРСБ было опубликовано сообщение № 5973337 об объявлении торгов имущества должника.

Торги проводились на ЭП НИС, номер торгов 15639-ОАОФ, дата подведения итогов 16.02. 2021 в 14:00, заявки принимаются до 11.02.2021 00:00.

17.02.2021 было опубликовано сообщение № 6187555 о результатах проведения торгов.

17.02.2021 платежным поручением № 698 единственному участнику были возвращены задатки за участие в тогах № 15639, лоты 1-8.

В соответствии с Решениями № 15639-ОАОФ от 12.02.2021 о признании несостоявшимися открытые торги в форме аукциона по продаже имущества должника (лоты № 1 - 8), в связи с отсутствием ценовых предложений.

Единственным участником, подавшим заявки, является ..., в связи с чем ему 17.02.2021 было направлено предложение о заключении договоров купли-продажи земельных участков № 1-8 с приложением Договоров купли-продажи земельных участков, подписанных со стороны финансового управляющего, в трех экземплярах (РПО № 10175355096507).

Согласно сведениям, отраженным на сайте Почты России, Договоры поступили к заявителю 04.03.2021.

В связи с тем, что оферта Организатора торгов не была акцептована Заявителем в установленный законом 5-ти дневный срок, Организатором торгов было направлено в адрес Заявителя уведомление от 30.03.2021 о том, что договоры считаются не заключенными 31.03.2021 (получено заявителем 08.04.2021).

Пунктом 16 статьи 110 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» установлено, что в течение двух рабочих дней с даты подписания протокола о результатах проведения торгов организатор торгов направляет победителю торгов и внешнему управляющему копии этого протокола. В течение пяти дней с даты подписания этого протокола внешний управляющий направляет победителю торгов предложение заключить договор купли-продажи предприятия с приложением проекта данного договора в соответствии с представленным победителем торгов предложением о цене предприятия.

При этом как установлено Комиссией, обязанности, возложенные указанной нормой права на финансового управляющего (Организатора торгов), выполнены в полном объеме.

Так, 12.02.2021 были подписаны протоколы о результатах проведения торгов, которые были разосланы автоматически всем участникам торгов – Заявителю: 12.02.2021.

Согласно пункту 7.2 Приказа Минэкономразвития России от 23 июля 2015 г. № 495 (ред. от 28.10.2020) «Об утверждении Порядка проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, Требований к операторам электронных площадок, к электронным площадкам, в том числе технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам, необходимым для проведения торгов в электронной форме по продаже имущества или предприятия должников в ходе процедур, применяемых в деле о банкротстве, внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 5 апреля 2013 г. № 178 и признании утратившими силу некоторых приказов Минэкономразвития России», не позднее тридцати минут после размещения на электронной площадке указанных протокола или решения организатор торгов посредством программно-аппаратных средств сайта направляет такие протокол или решение в форме электронного сообщения всем участникам торгов, в том числе на адрес электронной почты, указанный в заявке на участие в торгах.

Комиссией установлено, что Организатором торгов были направлены проекты договоров в соответствии с нормами действующего законодательства в установленный 5-ти дневный срок (17.02.2021), что подтверждается почтовой квитанцией, описью вложения и распечатанными сведениями с сайта Почты России. Абзацем 2 пункта 16 статьи 110 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» определено, что в случае отказа или уклонения победителя торгов от подписания данного договора в течение пяти дней с даты получения указанного предложения внешнего управляющего внесенный задаток ему не возвращается и внешний управляющий вправе предложить заключить договор купли-продажи предприятия участнику торгов, которым предложена наиболее высокая цена предприятия по сравнению с ценой предприятия, предложенной другими участниками торгов, за исключением победителя торгов.

Пунктом 6.1. Положения о торгах регламентируется следующее: в случае признания торгов несостоявшимися и не заключения договора купли-продажи с единственным Участником торгов, а также в случае не заключения договора купли-продажи Имущества по результатам торгов финансовый управляющий в течение двух дней после завершения срока, установленного Законом для принятия решений после утверждения протокола о признании торгов несостоявшимися, принимает решение о проведении повторных торгов.

С момента получения Заявителем предложения о заключении договоров купли-продажи с приложенными договорами – (04.03.2021) до даты опубликования сообщения об объявлении повторных торгов (7.04.2021) прошло более месяца.

Сроки, установленные действующим законодательством для акцепта предложения Организатора торгов, Заявителем были пропущены, денежные средства в оплату имущества на счет должника не поступили, подписанные договоры со стороны покупателя не поступили.

В связи с изложенным, Комиссия установила, что Организатором торгов было

принято обоснованное и правомерное решение о проведении повторных торгов (сообщение № 6466984).

В этой связи, Комиссия не усматривает в действия Организатора торгов нарушение пункта 16 статьи 110 Закона о банкротстве и признает жалобу Заявителя в этой части необоснованной.

При этом Заявитель на заседание Комиссии не явился, доказательств обратного Комиссии не представил.

Заявитель как податель жалобы в антимонопольный орган и лицо, участвующее в деле, обязан вместе с жалобой представить соответствующие его позиции доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснований и объективных доказательств наличия в действиях Организатора торгов помимо субъективной оценки таких действий не представлено.

Комиссией также установлено, что Сообщение о проведении повторных торгов № 6466984 опубликовано в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве — 07.04.2021.

Согласно извещению дата начала подачи заявок — 12.04.2021, дата окончания подачи заявок — 19.05.2021.

В ходе заседания Комиссией установлено, что жалоба Заявителя подана в антимонопольный орган — 31.05.2021, то есть за истечением срока окончания подачи заявок.

Комиссия отмечает, что Заявитель заявку на участие в повторных Торгах не подавал.

Комиссия считает необходимым отметить, что по правилам части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия могут быть обжалованы организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, если обжалуемые действия не связаны с порядком размещения информации о торгах.

Таким образом, права и законные интересы Заявителя не могут быть нарушены действиями Организатора торгов в рамках торгов по сообщению № 6466984 в связи с тем, что он не является участником таких Торгов.

При таких обстоятельствах у Комиссии отсутствуют правовые основания для рассмотрения жалобы Заявителя в части оспаривания проведения повторных Торгов (сообщение № 6466984) по существу.

В связи с вышеизложенным, Комиссией принято решение об оставлении жалобы Заявителя в указанной части без рассмотрения.

На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при проведении Торгов необоснованной (сообщение № 5973337, лоты 1-8), жалобу в части оспаривания проведения повторных Торгов (сообщение № 6466984) — оставить без рассмотрения.

2. Снять ограничения на размещение Закупки, наложенные письмом Московского УФАС России от 08.06.2021 № ЕО/29581/21.